KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.5.2019 r.
COM(2019) 243 final

2019/0117 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/124 w odniesieniu do niektórych uprawnień do połowów

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W rozporządzeniu Rady (UE) 2019/124 ustalono uprawnienia do połowów na rok 2019 w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb, mające zastosowanie w wodach Unii oraz, dla unijnych statków rybackich, w niektórych wodach nienależących do Unii. Takie uprawnienia do połowów są zazwyczaj wielokrotnie zmieniane w okresie ich obowiązywania.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Proponowane środki opracowano zgodnie z celami i zasadami wspólnej polityki rybołówstwa i są one spójne z polityką Unii w zakresie zrównoważonego rozwoju.

• Spójność z innymi politykami Unii

Proponowane środki są spójne z pozostałymi obszarami polityki unijnej, w szczególności z polityką w dziedzinie środowiska.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 43 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Zobowiązania Unii dotyczące zrównoważonej eksploatacji żywych zasobów wodnych wynikają z obowiązków określonych w art. 2 nowego rozporządzenia podstawowego w sprawie WPRyb.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Wniosek podlega wyłącznej kompetencji Unii, o której mowa w art. 3 ust. 1 lit. d) Traktatu. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następującego względu: wspólna polityka rybołówstwa jest polityką wspólną. Zgodnie z art. 43 ust. 3 Traktatu na Radzie spoczywa obowiązek przyjmowania środków dotyczących ustalania i przydziału uprawnień do połowów.

• Wybór instrumentu

Proponowany instrument: rozporządzenie.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post* / kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

We wniosku uwzględniono uwagi przekazane w ciągu całego roku przez zainteresowane strony, komitety doradcze, administracje krajowe, organizacje rybaków i organizacje pozarządowe; opinie te zostały uwzględnione przy ustalaniu uprawnień do połowów.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek opiera się na opinii naukowej[1] Międzynarodowej Rady Badań Morza (ICES) oraz Komitetu Naukowo-Technicznego i Ekonomicznego ds. Rybołówstwa (STECF).

- **Ocena skutków**

Zakres rozporządzenia w sprawie uprawnień do połowów jest ograniczony przez art. 43 ust. 3 Traktatu.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Proponowane środki nie będą miały wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Proponowane zmiany dotyczą opisanych poniżej zmian w rozporządzeniu 2019/124.

Nakład połowowy statków w kontekście odbudowy niektórych południowych stad morszczuka i stad homarca w rejonach ICES 8c i 9a, z wyłączeniem Zatoki Kadyksu

W planie wieloletnim dotyczącym wód zachodnich, który wszedł w życie w dniu 26 marca 2019 r., uchylono plan odbudowy stad morszczuka i homarca. Ograniczenia nakładu połowowego określone w załączniku II do rozporządzenia w sprawie uprawnień do połowów zostały ustanowione zgodnie z tym planem odbudowy stad. Ze względu na to, że przedmiotowe stada będą zarządzane zgodnie z przepisami planu wieloletniego dotyczącego wód zachodnich przez ustalenie limitów połowowych w obrębie przedziałów MSY, dalsze ustanawianie ograniczeń nakładu połowowego dla flot prowadzących połowy tych stad nie jest już konieczne. Należy zatem uchylić załącznik II.

Witlinek w Morzu Irlandzkim (rejon ICES 7a)

Komisja zwróciła się do ICES o zaktualizowanie opinii naukowej na temat poziomu „nieuniknionych przyłowów” witlinka w Morzu Irlandzkim, którą następnie otrzymała. W opinii tej przewiduje się wyższy poziom spodziewanych przyłowów witlinka podczas innych połowów ukierunkowanych, jeżeli połowy te będą prowadzone zgodnie z poziomem MSY. W zaktualizowanej opinii dotyczącej połowów witlinka w rejonie 7a zaleca się jednak utrzymanie połowów tego gatunku w 2019 r. na zerowym poziomie, gdyż śmiertelność połowowa i biomasa pozostają na niezrównoważonych poziomach. W związku z tym wniosek Komisji ma na celu zapewnienie równowagi między umożliwieniem zwiększenia całkowitego

[1] http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx

dopuszczalnego połowu witlinka, aby zapobiec wczesnemu zamknięciu łowisk, a jednoczesnym zadbaniem o wzrost biomasy stada tarłowego.

Homarzec w rejonie ICES 8c

W dniu 28 marca ICES wydała opinię dotyczącą objętych nadzorem połowów homarca w jednostce funkcjonalnej 31, w rejonie ICES 8c. Zgodnie z opinią ICES połowy powinny być na zerowym poziomie, ponieważ badania środkami telewizji podwodnej służące monitorowaniu liczebności stad są prowadzone bez usuwania zwierząt. ICES zaleciła jednak, że gdyby nie można było przeprowadzić badania środkami telewizji podwodnej, w celu zebrania danych dotyczących wydajności połowowej homarca w wodach jednostki funkcjonalnej 31 rejonu ICES 8c można by poprowadzić połowy objęte nadzorem. ICES zaleca, aby połowy homarca nie przekraczały 0,7 tony. Należy zatem zmienić uprawnienia do połowów homarca, tak aby uwzględnić prowadzenie tego rodzaju połowów objętych nadzorem.

Krewetka północna w rejonach ICES 3a i 4a w części wschodniej

W dniu 28 marca 2019 r. ICES wydała opinię dotyczącą połowów krewetki północnej (*Pandalus borealis*) w rejonach ICES 3a i 4a w części wschodniej (cieśniny Skagerrak, Kattegat oraz północna część Morza Północnego w Rynnie Norweskiej). W wyniku konsultacji z Norwegią zdecydowano, że przydział krewetki północnej dla UE w cieśninie Skagerrak wyniesie 2 010 ton.

Czarniak w Morzu Północnym

W dniu 22 lutego 2019 r. ICES wydała zaktualizowaną opinię dotyczącą połowów czarniaka (*Pollachius virens*) w podobszarach ICES 4 i 6 oraz w rejonie 3a. Zgodnie z tą opinią oraz po konsultacjach z Norwegią należy odpowiednio zmienić TAC dla czarniaka, zgodnie z maksymalnym podtrzymywalnym połowem.

Szprot w Morzu Północnym

W dniu 12 kwietnia 2019 r. ICES wydała swoją coroczną opinię dotyczącą szprota (*Sprattus sprattus*) w Morzu Północnym. Zgodnie z opinią ICES połowy szprota w Morzu Północnym w okresie od dnia 1 lipca 2019 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. nie powinny przekraczać XXX ton. Należy zatem odpowiednio ustalić uprawnienia do połowów szprota.

Ograniczenia nakładu połowowego w obszarze objętym konwencją ICCAT

Na 21. posiedzeniu specjalnym w 2018 r. Międzynarodowa Komisja ds. Ochrony Tuńczyka Atlantyckiego (ICCAT) przyjęła zalecenie 18-02 dotyczące ustanowienia wieloletniego planu zarządzania zasobami tuńczyka błękitnopłetwego we wschodnim Atlantyku i w Morzu Śródziemnym. Odnośny plan zarządzania jest zgodny z zaleceniem Stałego Komitetu ds. Badań Naukowych i Statystyki, aby ustanowić wieloletni plan zarządzania tymi zasobami w 2018 r., ponieważ obecny stan stada nie wymaga już środków nadzwyczajnych wprowadzonych w ramach planu odbudowy zasobów tuńczyka błękitnopłetwego (zalecenie 17-17 w sprawie zmiany zalecenia 14-04). W planie zarządzania uwzględniono specyfikę różnego rodzaju narzędzi i technik połowowych. W związku z tym zmienia się przepisy dotyczące ograniczeń nakładu połowowego i maksymalnej ilości osobników tuńczyka wprowadzonych do hodowli.

2019/0117 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/124 w odniesieniu do niektórych uprawnień do połowów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W rozporządzeniu Rady (UE) 2019/124[2] ustalono uprawnienia do połowów na 2019 r. w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb, mające zastosowanie w wodach Unii oraz, dla unijnych statków rybackich, w niektórych wodach nienależących do Unii.

(2) W planie wieloletnim dotyczącym wód zachodnich[3], który wszedł w życie w dniu 26 marca 2019 r., uchylono plan odbudowy stad morszczuka i homarca[4]. Ograniczenia nakładu połowowego podane w załączniku II do rozporządzenia Rady (UE) 2019/124 zostały ustanowione zgodnie z tym planem odbudowy stad. Ze względu na to, że przedmiotowe stada będą zarządzane zgodnie z przepisami planu wieloletniego dotyczącego wód zachodnich przez ustalenie limitów połowowych służące osiągnięciu docelowego wskaźnika śmiertelności połowowej zgodnie z przedziałami FMSY, dalsze ustanawianie ograniczeń nakładu połowowego dla flot prowadzących połowy tych stad nie jest już konieczne. Należy zatem uchylić załącznik II.

(3) Międzynarodowa Rada Badań Morza (ICES) wydała opinię naukową, w której zaleca niepoławianie witlinka (*Merlangius melagnus*) w rejonie ICES 7a (Morze Irlandzkie). TAC dla przyłowów tych stad w 2019 r. został ustalony w celu osiągnięcia właściwej równowagi między kontynuowaniem połowów ze względu na potencjalnie poważne skutki społeczno-gospodarcze a potrzebą osiągnięcia dobrego stanu biologicznego tych stad, zważywszy na trudności w prowadzeniu połowów wszystkich stad w ramach połowów wielogatunkowych przy jednoczesnym uwzględnieniu maksymalnego podtrzymywalnego połowu. W zaktualizowanej opinii naukowej Międzynarodowej Rady Badań Morza (ICES) dotyczącej stanu stad witlinka (*merlangius melagnus*) w rejonie ICES 7a i nieuniknionych przyłowów tych stad

---

[2] Rozporządzenie Rady (UE) 2019/124 z dnia 30 stycznia 2019 r. ustalające uprawnienia do połowów na rok 2019 w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb, mające zastosowanie w wodach Unii oraz, dla unijnych statków rybackich, w niektórych wodach nienależących do Unii (Dz.U. L 29 z 31.1.2019, s. 1).

[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/472 z dnia 19 marca 2019 r. ustanawiające wieloletni plan gospodarowania stadami poławianymi w wodach zachodnich i wodach z nimi sąsiadujących oraz połowami eksploatującymi te stada, zmieniające rozporządzenia (UE) 2016/1139 i (UE) 2018/973 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 811/2004, (WE) nr 2166/2005, (WE) nr 388/2006, (WE) nr 509/2007 i (WE) nr 1300/2008 (Dz.U. L 83 z 25.3.2019, s. 1).

[4] Rozporządzenie Rady (WE) nr 2166/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. ustanawiające środki służące odnowieniu zasobów morszczuka nowozelandzkiego i homarca w Morzu Kantabryjskim i u zachodnich wybrzeży Półwyspu Iberyjskiego i zmieniające rozporządzenie (WE) nr 850/98 w sprawie zachowania zasobów połowowych poprzez środki techniczne dla ochrony niedojrzałych organizmów morskich (Dz.U. L 345 z 28.12.2005, s. 5).

podczas połowów innych gatunków przewidziano scenariusz zakładający utrzymanie *status quo*, w którym odnośne połowy szacuje się na 1 385 ton. Zgodnie z tą opinią naukową należy zmienić poziom całkowitego dopuszczalnego połowu (TAC), aby odzwierciedlał ilość, która zminimalizuje ryzyko wczesnego zamknięcia łowisk, a jednocześnie umożliwi dalsze odnawianie się biomasy stada tarłowego. Poziom TAC powinien również uwzględniać dążenie do tego, aby nie wzrosła śmiertelność tych stad i aby zapewnić zachętę do poprawy selektywności i unikania przyłowów.

(4) W grudniu 2018 r. zainteresowane państwa członkowskie uzgodniły, że będą ze sobą współpracować w ramach grupy państw członkowskich ds. wód północno-zachodnich i w ścisłej współpracy z Regionalnym Komitetem Doradczym ds. Wód Północno-Zachodnich w celu przygotowania wieloletniego planu zmniejszenia przyłowów. Plan ten powinien zapewnić zmniejszenie przyłowów pięciu przedmiotowych stad, w odniesieniu do których Międzynarodowa Rada Badań Morza (ICES) wydała zalecenie dotyczące zerowych połowów w 2019 r., w tym stad witlinka w Morzu Irlandzkim, dzięki selektywności i unikaniu przyłowów. Komisja zamierza przedłożyć ten plan w lipcu 2019 r. na sesji plenarnej Komitetu Naukowo-Technicznego i Ekonomicznego ds. Rybołówstwa (STECF), aby ocenić jego skuteczność. Jeżeli z oceny STECF będzie wynikać, że plan zmniejszenia przyłowów nie przyniesie pożądanego efektu ograniczenia śmiertelności połowowej przy przyłowach, Komisja rozważy alternatywne środki służące zmniejszeniu śmiertelności połowowej przedmiotowych stad.

(5) Zgodnie z opinią ICES z dnia 28 marca połowy homarca (*Nephrops norvegicus*) w wodach jednostki funkcjonalnej 31 rejonu ICES 8c w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. nie powinny przekraczać 0,7 tony. Należy odpowiednio określić uprawnienia do połowów homarca w wodach jednostki funkcjonalnej 31 rejonu ICES 8c.

(6) W dniu 28 marca 2019 r. ICES wydała opinię dotyczącą połowów krewetki północnej (*Pandalus borealis*) w rejonach ICES 3a i 4a w części wschodniej (cieśniny Skagerrak, Kattegat oraz północna część Morza Północnego w Rynnie Norweskiej). Na podstawie tej opinii oraz po konsultacjach z Norwegią należy ustalić kwotę Unii na połów krewetki północnej w rejonie ICES 3a na 2 010 ton, zgodnie z maksymalnym podtrzymywalnym połowem.

(7) W dniu 22 lutego 2019 r. ICES wydała zaktualizowaną opinię dotyczącą połowów czarniaka (*Pollachius virens*) w Morzu Północnym. Zgodnie z tą opinią oraz po konsultacjach z Norwegią należy odpowiednio zmienić TAC dla czarniaka, zgodnie z maksymalnym podtrzymywalnym połowem.

(8) Zgodnie z opinią ICES z dnia 12 kwietnia 2019 r. połowy szprota (*Sprattus sprattus*) w Morzu Północnym w okresie od dnia 1 lipca 2019 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. nie powinny przekraczać XXX ton. Należy odpowiednio ustalić uprawnienia do połowów szprota w rejonie ICES 2a (Morze Norweskie) i podobszarze ICES 4 (Morze Północne).

(9) Na 21. posiedzeniu specjalnym w 2018 r. Międzynarodowa Komisja ds. Ochrony Tuńczyka Atlantyckiego (ICCAT) przyjęła zalecenie 18-02 dotyczące ustanowienia wieloletniego planu zarządzania zasobami tuńczyka błękitnopłetwego we wschodnim Atlantyku i w Morzu Śródziemnym. Odnośny plan zarządzania jest zgodny z zaleceniem Stałego Komitetu ds. Badań Naukowych i Statystyki, aby ustanowić wieloletni plan zarządzania tymi zasobami w 2018 r., ponieważ obecny stan stada nie wymaga już środków nadzwyczajnych wprowadzonych w ramach planu odbudowy

zasobów tuńczyka błękitnopłetwego (zalecenie 17-17 w sprawie zmiany zalecenia 14-04). W planie zarządzania uwzględniono specyfikę różnego rodzaju narzędzi i technik połowowych. W związku z tym należy zmienić przepisy dotyczące ograniczeń nakładu połowowego i maksymalnej ilości osobników tuńczyka wprowadzonych do hodowli.

(10) Limity połowowe, które wprowadzono w rozporządzeniu (UE) 2019/124, mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r. Przepisy niniejszego rozporządzenia dotyczące limitów połowowych powinny zatem również obowiązywać od tego dnia. Takie stosowanie z mocą wsteczną nie narusza zasady pewności prawa ani ochrony uzasadnionych oczekiwań, ponieważ uprawnienia do połowów, których to dotyczy, nie zostały jeszcze wyczerpane.

(11) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2019/124,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2019/124 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 9 skreśla się lit. a);

2) w załączniku IA do rozporządzenia (UE) 2019/124 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia;

3) uchyla się załącznik IIA;

4) w załączniku IV wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2019 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący