



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.6.2019 r.
COM(2019) 248 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca Komisję do podjęcia rokowań w imieniu Unii Europejskiej w sprawie
zawarcia z Islamską Republiką Mauretańską umowy o partnerstwie w sprawie
zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy**

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST ZALECENIA

• Przyczyny i cele wniosku

Komisja proponuje podjęcie rokowań z Islamską Republiką Mauretańską dotyczących nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i nowego protokołu do niej, które to umowa i protokół zaspokoiliłyby potrzeby floty unijnej oraz byłyby zgodne z rozporządzeniem (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb) i z konkluzjami Rady z dnia 19 marca 2012 r. dotyczącymi komunikatu Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru wspólnej polityki rybołówstwa.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Obecna umowa o partnerstwie w sprawie połowów (FPA) między Unią Europejską a Mauretanią¹ została podpisana dnia 4 sierpnia 2008 r.² Niniejszym proponuje się wynegocjowanie nowej umowy o partnerstwie w sprawie połowów w celu włączenia do niej niektórych przepisów zawartych w rozporządzeniu (UE) nr 1380/2013³, które nie są objęte obecną umową o partnerstwie w sprawie połowów. Obecny 4-letni protokół⁴ do umowy o partnerstwie w sprawie połowów wszedł w życie w dniu 16 listopada 2015 r.⁵ i wygaśnie w dniu 15 listopada 2019 r. Protokół ten zmieniono decyzją Komisji (UE) 2017/451⁶ i decyzją Komisji (UE) 2017/1373⁷. Określono w nim uprawnienia do połowów dla floty Unii i odpowiedni wkład finansowy wypłacany przez Unię i właścicieli statków.

Roczny publiczny wkład finansowy UE należny Mauretanii wynosi 61 625 000 EUR⁸, z czego 4 125 000 EUR jest przeznaczone na wsparcie sektorowe.

Umowa o partnerstwie w sprawie połowów z Mauretanią zapewnia uprawnienia do połowów dotyczące gatunków dennych i pelagicznych jak również tuńczyka i gatunków daleko migrujących dla statków UE z 10⁹ państw członkowskich (Niemiec, Irlandii, Hiszpanii, Francji, Włoch, Łotwy, Litwy, Niderlandów, Polski i Portugalii). Unia Europejska dysponuje już rozwiniętą siecią dwustronnych umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (SFPA) na Oceanie Atlantyckim przy wybrzeżu Afryki Zachodniej, mianowicie z: Marokiem, Senegalem, Gambią, Gwineą Bissau, Liberią i Wybrzeżem Kości Słoniowej.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do promowania celów WPRyb na arenie międzynarodowej, zapewniając, aby unijna działalność połowowa prowadzona poza wodami Unii była oparta na takich samych zasadach

¹ Dz.U. L 343 z 8.12.2006, s. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Zob. część VI tytuł II rozporządzenia (UE) nr 1380/2013.

⁴ Dz.U. L 315 z 1.12.2015, s. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ Dz.U. L 69 z 15.3. 2017, s. 34.

⁷ Dz.U. L 193 z 25.7. 2017, s. 4.

⁸ Za dwa ostatnie lata obowiązywania protokołu. Za dwa poprzednie lata wkład ten wyniósł 59 125 000 EUR. Zob. art. 2 ust. 1 i art. 3 ust. 1 protokołu zmienionego decyzją Komisji (UE) 2017/451 z dnia 14 marca 2017 r. Dz.U. L 69 z 15.3. 2017, s. 34.

⁹ Zjednoczone Królestwo miało uprawnienia do połowów zapewnione do 2019 r. w ramach obecnego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie połowów.

i standardach jak te, które obowiązują zgodnie z prawem Unii. Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów stymulują współpracę naukową między UE a jej partnerami, propagują przejrzystość i zrównoważoność w celu lepszego zarządzania zasobami rybnymi oraz zachęcają do rzetelnego zarządzania, ponieważ wspierają monitorowanie i kontrolę działalności flot krajowych i zagranicznych oraz nadzór nad nią, a także zapewniają finansowanie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (NNN). Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do zrównoważonego rozwoju lokalnej branży rybackiej a także do wspierania wzrostu gospodarczego i godnych warunków pracy związanej z działalnością morską. Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wzmacniają pozycję Unii Europejskiej w międzynarodowych i regionalnych organizacjach ds. rybołówstwa: w przypadku Mauretanii, w szczególności, w Międzynarodowej Komisji ds. Ochrony Tuńczyka Atlantyckiego (ICCAT)¹⁰ i Komitecie ds. Rybołówstwa na Środkowym i Wschodnim Atlantyku (CECAF)¹¹.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Rokowania dotyczące nowej umowy z Mauretanią i protokołu do tej umowy są spójne z działaniami zewnętrznymi UE na rzecz państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), a w szczególności z celami Unii w zakresie przestrzegania zasad demokratycznych i praw człowieka.

2. ELEMENTY PRAWNE ZALECENIA

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną tej decyzji stanowi art. 218 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) (w części piątej dotyczącej działań zewnętrznych Unii, w tytule V dotyczącym umów międzynarodowych), w którym określono procedurę w zakresie negocjowania i zawierania umów między Unią a państwami trzecimi.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy, wyłączna kompetencja.

- **Proporcjonalność**

Decyzja jest proporcjonalna do pożądanego celu.

- **Wybór instrumentu**

Instrument jest określony w art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post / kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Komisja przeprowadziła w latach 2018–2019 ocenę *ex post* obowiązującego protokołu do umowy partnerskiej w sprawie połowów z Mauretanią, jak również ocenę *ex ante*

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, podmiot utworzony na mocy prawa międzynarodowego do celów ochrony zasobów daleko migrujących gatunków w regionie oraz zarządzania nimi.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, do celów ochrony zasobów gatunków dennych i pelagicznych.

ewentualnego nowego protokołu. Wyniki oceny zostały przedstawione w osobnym dokumencie roboczym służb Komisji.

W ocenie stwierdzono, że unijne sektory rybołówstwa wykazują stałe zainteresowanie połowami w Mauretanii i że odnowienie protokołu przyczyniłoby się do wzmocnienia monitorowania, kontroli i nadzoru oraz do poprawy zarządzania połowami w tym regionie.

Dla Unii ważne jest utrzymanie instrumentu umożliwiającego pogłębioną współpracę sektorową z głównym podmiotem zarządzania oceanami na poziomie podregionalnym z uwagi na zasięg obszaru połowowego podlegającego jego jurysdykcji. Ponadto dla floty połowowej UE, m.in. statków pochodzących z regionów najbardziej oddalonych, takich jak Wyspy Kanaryjskie, prowadzących połowy ukierunkowane gatunków dennych i pelagicznych, sejnów tuńczykowych i taklowców, oznacza to utrzymanie dostępu do ważnego obszaru połowowego w celu wdrożenia strategii pozyskiwania zgodnie z wieloletnimi międzynarodowymi ramami prawnymi.

Dla władz Mauretanii celem jest utrzymanie stosunków z Unią służących lepszemu zarządzaniu oceanami oraz czerpanie korzyści ze specjalnego wsparcia sektorowego, zapewniającego wieloletnie możliwości finansowania.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora, międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim Mauretanii. Przeprowadzono również konsultacje w ramach Komitetu Doradczego ds. Floty Dalekomorskiej, mianowicie przy okazji jego posiedzenia w dniu 27 marca 2019 r.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

W wytycznych negocjacyjnych załączonych do decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań zaleca się włączenie klauzuli dotyczącej skutków naruszania praw człowieka i zasad demokracji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ na budżet związany z nowym protokołem obejmuje płatność wkładu finansowego na rzecz Islamskiej Republiki Mauretańskiej. Powiązane środki budżetowe w postaci środków na pokrycie zobowiązań i na pokrycie płatności należy co roku uwzględniać w linii budżetowej dotyczącej umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (11 03 01); środki te powinny być również zgodne z programowaniem finansowym odpowiednich wieloletnich ram finansowych. Roczne kwoty na zobowiązania i płatności są ustalane w corocznej

procedurze budżetowej, w tym linia rezerwy na protokoły, które nie weszły w życie na początku roku¹².

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Oczekuje się, że rokowania zostaną podjęte w drugim kwartale 2019 r.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Komisja zaleca, aby:

- Rada upoważniła Komisję do podjęcia i prowadzenia rokowań w celu zawarcia z Islamską Republiką Mauretańską nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy;
- wyznaczono Komisję jako negocjatora w imieniu UE w tej kwestii;
- Komisja prowadziła te rokowania w porozumieniu ze specjalnym komitetem, zgodnie z postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
- Rada przyjęła wytyczne negocjacyjne załączone do niniejszego zalecenia.

¹² Rozdział 40 (linia rezerwy 40 02 41) zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym dotyczącym wieloletnich ram finansowych (2013/C 373/01).

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca Komisję do podjęcia rokowań w imieniu Unii Europejskiej w sprawie zawarcia z Islamską Republiką Mauretańską umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze konieczność podjęcia rokowań w celu zawarcia z Islamską Republiką Mauretańską nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu do tej umowy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Komisja zostaje niniejszym upoważniona do podjęcia rokowań z Mauretanią w celu zawarcia z tym państwem nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów oraz protokołu do tej umowy.

Artykuł 2

Rokowania prowadzi się w porozumieniu z Grupą Roboczą Rady ds. Zewnętrznej Polityki Rybołówstwa oraz na podstawie wytycznych negocjacyjnych określonych w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*