

Briselē, 4.6.2019.
COM(2019) 248 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS

pilnvarot Komisiju Eiropas Savienības vārdā sākt sarunas, lai ar Mauritānijas Islāma Republiku noslēgtu ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un tā protokolu

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. IETEIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Komisija ierosina sarunās vienoties par jaunu – ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu ar Mauritānijas Islāma Republiku un par jaunu attiecīgu protokolu, kas abi atbilst Savienības flotes vajadzībām un ir saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku (KZP) un Padomes 2012. gada 19. marta secinājumiem par Komisijas paziņojumu par kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā rīcībpolitikas jomā

Pašreizējais partnerattiecību nolīgums zivsaimniecības nozarē (PNZN) starp Eiropas Savienību un Mauritāniju¹ ir parakstīts 2008. gada 4. augustā². Lai iekļautu dažus Regulas (ES) Nr. 1380/2013 noteikumus³, ko pašreizējais PNZN neaptver, tiek ierosināts risināt sarunas par jaunu – ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu. Pašreizējo četru gadu protokolu⁴, kas pievienots PNZN, sāka piemērot 2015. gada 16. novembrī⁵, un tā termiņš beigsies 2019. gada 15. novembrī. Minēto protokolu grozīja ar Komisijas Lēmumu (ES) 2017/451⁶ un ar Komisijas Lēmumu (ES) 2017/1373⁷. Protokolā noteiktas Savienības flotei piešķirtās zvejas iespējas un atbilstošais finansiālais ieguldījums, ko maksā Savienība un kuģu īpašnieki.

ES ikgadējais publiskais finansiālais ieguldījums, kas maksājams Mauritānijai, ir 61 625 000 EUR⁸, no kuriem 4 125 000 EUR ir nozariskais atbalsts.

Ar Mauritāniju noslēgtais PNZN paredz zvejas iespējas ES kuģiem no desmit dalībvalstīm⁹ (Vācija, Īrija, Spānija, Francija, Itālija, Latvija, Lietuva, Nīderlande, Polija un Portugāle), kuri kā mērķsugas zvejo demersālo un pelaģisko sugu, kā arī tunzivju un tālu migrējošo sugu zivis. Eiropas Savienībai ir labi attīstīts divpusēju ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu (IZPN) tīkls Atlantijas okeānā pie Rietumāfrikas krastiem – IZPN ir noslēgti ar Maroku, Senegālu, Gambiju, Gvineju-Bisavu, Libēriju un Kotdivuāru.

IZPN palīdz popularizēt KZP mērķus starptautiskā mērogā, nodrošinot to, ka Savienības zvejas darbības ārpus Savienības ūdeņiem ir balstītas uz tiem pašiem principiem un standartiem kā tie, kas piemērojami saskaņā ar Savienības tiesību aktiem. Turklāt IZPN veicina zinātnisko sadarbību starp ES un tās partnervalstīm, sekmē pārredzamību un ilgtspējību zvejas resursu labākas pārvaldības nolūkā un sekmē pašu pārvaldību, atbalstot

¹ OV L 343, 8.12.2006., 4. lpp.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>.

³ Regulas (ES) Nr. 1380/2013 VI daļas II sadaļa.

⁴ OV L 315, 1.12.2015., 3. lpp.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>.

⁶ OV L 69, 15.3.2017., 34. lpp.

⁷ OV L 193, 25.7.2017., 4. lpp.

⁸ Par diviem pēdējiem protokola piemērošanas gadiem. Par diviem pirmajiem gadiem tas bija 59 125 000 EUR. Sk. protokola 2. panta 1. punktu un 3. panta 1. punktu pēc grozījumiem, kuri izdarīti ar Komisijas 2017. gada 14. marta Lēmumu (ES) 2017/451 (OV L 69, 15.3.2017., 34. lpp.).

⁹ Apvienotajai Karalistei līdz 2019. gadam bija pieejamas zvejas iespējas saskaņā ar pašreizējā PNZN protokolu.

nacionālo un ārvalstu flotu darbību uzraudzību, kontroli un pārraudzību un nodrošinot finansējumu cīņai pret nelegālu, neregistrētu un neregulētu (NNN) zveju. Tāpat IZPN veicina ilgtspējīgu vietējās zvejniecības attīstību un palīdz veicināt ar jūrniecību saistītu izaugsmi un pienācīgas kvalitātes nodarbinātību. IZPN stiprina Eiropas Savienības pozīciju starptautiskās un reģionālās zvejniecības organizācijās: Mauritānijas gadījumā tās ir Starptautiskā Atlantijas tunzivju saglabāšanas komisija (ICCAT)¹⁰ un Centrālaustumu Atlantijas zvejniecības komiteja (CECAF)¹¹.

- **Saskanība ar citām Savienības rīcībpolitikas jomām**

Sarunas par jaunu nolīgumu un protokolu ar Mauritāniju ir saskaņā ar ES ārējo darbību attiecībā uz Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna (ĀKK) valstīm un jo īpaši ar Savienības mērķiem attiecībā uz demokrātijas principiem un cilvēktiesībām.

2. IETEIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

- **Juridiskais pamats**

Šā lēmuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) piektās daļas par Savienības ārējo darbību V sadaļas par starptautiskiem nolīgumiem 218. pants, kurā noteikta procedūra, kādā notiek sarunu risināšana un nolīgumu slēgšana starp ES un trešām valstīm.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Neattiecas, jautājums ir ekskluzīvā kompetencē.

- **Proporcionalitāte**

Lēmums ir samērīgs ar mērķi.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Instruments ir paredzēts LESD 218. panta 3. punktā un 218. panta 4. punktā.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Komisija 2018.–2019. gadā retrospektīvi (*ex post*) izvērtēja pašreizējo protokolu, kas pievienots ar Mauritāniju noslēgtajam PNZN, un provizorisks (*ex ante*) – iespējamu protokola atjaunošanu. Izvērtējuma secinājumi ir izklāstīti atsevišķā Komisijas dienestu darba dokumentā.

Izvērtējumā secināts, ka ES zvejas sektorā ir liela interese par zvejošanu Mauritānijas ūdeņos un ka protokola atjaunošana palīdzētu stiprināt reģiona zvejniecību uzraudzību, kontroli un pārraudzību un veicinātu to labāku pārvaldību.

No ES skatpunkta svarīgi ir saglabāt instrumentu, kurš ļauj subreģionālā līmenī īstenot padziļinātu nozarisku sadarbību ar nozīmīgu okeāna pārvaldības dalībnieku, kura jurisdikcijā atrodas plaši zvejas apgabali. Turklāt ES kuģiem – arī tiem, kas bāzēti tālākajos reģionos,

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>. Saskaņā ar starptautiskajiem tiesību aktiem izveidota struktūra, kuras mērķis ir reģionā saglabāt un pārvaldīt tālu migrējošās sugas.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en> – demersālajām un pelagiskajām sugām.

piemēram, Kanāriju salās –, kuri kā mērķsugas zvejo demersālo un pelaģisko sugu zivis, un tāpat arī tunzivju seineriem un kuģiem zvejai ar āķu jedām tas nozīmē saglabāt piekļuvi svarīgam zvejas apgabalam, kurā izvērst ieguves stratēģijas saskaņā ar daudzgadu starptautisko tiesisko regulējumu.

Mauritānijas iestāžu mērķis ir turpināt attiecības ar ES, lai stiprinātu okeāna pārvaldību, tālab izmantojot īpašu nozarisko atbalstu un tā dotās daudzgadu finansēšanas iespējas.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Izvērtēšanas procesā notika apspriešanās ar dalībvalstīm, nozares pārstāvjiem, starptautiskām pilsoniskās sabiedrības organizācijām, kā arī ar Mauritānijas zivsaimniecības pārvaldītājiem un pilsonisko sabiedrību. Apspriešanās notika arī Tāljūras flotes konsultatīvās padomes satvarā, konkrēti tās 2019. gada 27. marta sanāksmē.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas.

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas.

- **Pamattiesības**

Sarunu norādēs, kuras ierosinātas kā pielikums lēmumam, ar ko pilnvaro sākt sarunas, ir ieteikts iekļaut klauzulu par to, kādas ir cilvēktiesību un demokrātijas principu pārkāpšanas sekas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Ar jauno protokolu saistītā ietekme uz budžetu ietver finansiālā ieguldījuma maksāšanu Mauritānijas Islāma Republikai. Saistītie budžeta piešķirumi saistību un maksājumu apropriāciju izteiksmē katru gadu jāiekļauj ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumiem paredzētajā budžeta pozīcijā (11 03 01), un tiem jābūt saderīgiem ar attiecīgās daudzgadu finanšu shēmas finansiālo plānojumu. Ikgadējās saistību un maksājumu summas, to vidū rezerves pozīcija attiecībā uz protokoliem, kuri nav stājušies spēkā gada sākumā¹², tiek noteiktas ikgadējā budžeta procedūrā.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Sarunas plānots sākt 2019. gada otrajā ceturksnī.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Komisija iesaka:

¹² 40. nodaļa (rezerves pozīcija 40 02 41) saskaņā ar iestāžu nolīgumu par DFS (2013/C 373/01).

- Padomei pilnvarot Komisiju sākt un risināt sarunas, lai to rezultātā ar Mauritānijas Islāma Republiku noslēgtu jaunu – ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un šā nolīguma protokolu,
- norīkot Komisiju par šo sarunu risinātāju no ES puses,
- Komisijai sarunas risināt, apspriežoties ar īpašo komiteju, kas izveidota saskaņā ar Līgumu par Eiropas Savienības darbību,
- Padomei apstiprināt šim ieteikumam pievienotās sarunu norādes.

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS

pilnvarot Komisiju Eiropas Savienības vārdā sākt sarunas, lai ar Mauritānijas Islāma Republiku noslēgtu ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un tā protokolu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 218. panta 3. un 4. punktu,
ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

tā kā būtu jāsāk sarunas, lai ar Mauritānijas Islāma Republiku noslēgtu jaunu – ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un šā nolīguma protokolu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Komisija tiek pilnvarota sākt sarunas ar Mauritāniju, lai to rezultātā noslēgtu jaunu – ilgtspējīgas zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu un šā nolīguma protokolu.

2. pants

Minētās sarunas risina, apspriežoties ar Padomes Ārējās zivsaimniecības politikas jautājumu darba grupu un pamatojoties uz sarunu norādēm, kas pievienotas šā lēmuma pielikumā.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*