



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.6.4.
COM(2019) 248 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Mauritániai Iszlám Köztársasággal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodás és jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

INDOKOLÁS

1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint tárgyalásokat kell folytatni a Mauritániai Iszlám Köztársasággal egy olyan új fenntartható halászati partnerségi megállapodásról és egy olyan új jegyzőkönyvről, amelyek megfelelnek az uniós flotta igényeinek, valamint összhangban vannak a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelettel és a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleménnyel kapcsolatos 2012. március 19-i tanácsi következtetésekkel.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Az Európai Unió és a Mauritániai Iszlám Köztársaság között létrejött, jelenleg hatályos halászati partnerségi megállapodást¹ a felek 2008. augusztus 4-én² írták alá. A Bizottság javaslata szerint tárgyalásokat kell folytatni egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodásról, amely az 1380/2013/EU rendelet³ olyan rendelkezéseit is tartalmazná, amelyek nem szerepelnek a jelenlegi halászati partnerségi megállapodásban. A fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolt jelenlegi, négy évre szóló jegyzőkönyv⁴ 2015. november 16-án⁵ lépett hatályba és 2019. november 15-én jár le. Az említett jegyzőkönyvet az (EU) 2017/451 bizottsági határozat⁶ és az (EU) 2017/1373 bizottsági határozat⁷ módosította. A jegyzőkönyv megállapítja az uniós flotta részére biztosított halászati lehetőségeket, valamint az azokért az Unió és a hajótulajdonosok által fizetett pénzügyi hozzájárulást.

A Mauritánia részére fizetendő éves uniós pénzügyi hozzájárulás összege 61 625 000 EUR-t⁸ tesz ki, amelyből 4 125 000 EUR ágazati támogatásra van előirányozva.

A Mauritániával kötött halászati partnerségi megállapodás 10 tagállam⁹ (Németország, Írország, Spanyolország, Franciaország, Olaszország, Lettország, Litvánia, Hollandia, Lengyelország és Portugália) hajói számára biztosít halászati lehetőségeket a tengerfenéki és nyílt vízi fajokra, valamint a tonhalra és a nagy távolságra vándorló fajokra vonatkozóan. Az Európai Unió fenntartható halászati partnerségi megállapodások kiterjedt hálózatával rendelkezik az Atlanti-óceán nyugat-afrikai térségében, nevezetesen Marokkóval, Szenegállal, Gambiával, Bissau-Guineával, Libériával és Elefántcsontparttal kötött ilyen megállapodást.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken

¹ HL L 343., 2006.12.8., 4. o.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Lásd az 1380/2013/EU rendelet VI. részének II. címét.

⁴ HL L 315., 2015.12.1., 3. o.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ HL L 69., 2017.3.15., 34. o.

⁷ HL L 193., 2017.7.25., 4. o.

⁸ A jegyzőkönyv utolsó 2 évre vonatkozóan. Az előző két év viszonylatában ez az összeg 59 125 000 EUR volt. Lásd a 2017. március 14-i (EU) 2017/451 bizottsági határozattal módosított jegyzőkönyv 2. cikkének (1) bekezdését és 3. cikkének (1) bekezdését. HL L 69., 2017.3.15., 34. o.

⁹ A halászati partnerségi megállapodás jelenlegi jegyzőkönyve révén az Egyesült Királyság 2019-ig rendelkezett halászati lehetőségekkel.

kívül folytatott uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Ezenkívül a fenntartható halászati partnerségi megállapodások előmozdítják az Unió és partnerországai közötti tudományos együttműködést, a halászati erőforrásokkal való gazdálkodás javítása érdekében előmozdítják az átláthatóságot és a fenntarthatóságot, a nemzeti és külföldi flották tevékenységére irányuló megfigyelés, ellenőrzés és felügyelet támogatása révén ösztönzik a halászat irányítását, emellett pedig pénzügyi támogatást nyújtanak a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemhez. A fenntartható halászati partnerségi megállapodások hozzájárulnak a helyi halászati ágazat fenntartható fejlődéséhez, valamint a tengeri tevékenységhez kapcsolódó növekedés és tisztességes munka előmozdításához. A fenntartható halászati partnerségi megállapodások erősítik az Európai Unió pozícióját a nemzetközi és regionális halászati szervezetekben: Mauritánia esetében különösen az Atlanti Tonhal Védelmére Létrehozott Nemzetközi Bizottságban (ICCAT)¹⁰ és a Kelet-közép-atlanti Halászati Bizottságban (CECAF)¹¹.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A Mauritániával kötendő új megállapodásra és jegyzőkönyvre irányuló tárgyalások összhangban vannak az EU-nak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) országokkal összefüggésben folytatott külső tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre.

2. AZ AJÁNLÁS JOGI ELEMEI

- **Jogalap**

A határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek (EUMSZ) az Unió külső tevékenységéről szóló ötödik része nemzetközi megállapodásokról szóló V. címének 218. cikke, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások megtárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan, kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A határozat arányos a célkitűzéssel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusát az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése írja elő.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, a nemzetközi jog alapján létrehozott szerv, amelynek feladata a térségben élő, nagy távolságra vándorló fajok védelme és kezelése.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, a tengerfenéki és nyílt vízi fajokra vonatkozóan.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság 2018–2019-ben elvégezte a Mauritániával kötött halászati partnerségi megállapodás aktuális jegyzőkönyvének *utólagos* értékelését, valamint a jegyzőkönyv lehetséges megújításának *előzetes* értékelését. Az értékelés következtetéseit külön bizottsági szolgálati munkadokumentum tartalmazza.

Az értékelés megállapította, hogy az EU halászati ágazatának alapos érdeke fűződik a Mauritánia területén folytatott halászhajózáshoz, és a jegyzőkönyv megújítása segítene a megfigyelés, az ellenőrzés és a felügyelet megerősítésében, továbbá hozzájárulna a térségben folytatott halászat megfelelőbb irányításához.

Az EU számára fontos egy olyan eszköz fenntartása, amely mélyreható ágazati együttműködést tesz lehetővé Mauritániával, mivel utóbbi – a joghatósága alá tartozó halászati terület kiterjedéséből adódóan – szubregionális szinten az óceánpolitikai irányítás meghatározó tényezője. Az uniós hajók – többek között a legkülső régiókban, például a Kanári-szigeteken lajstromozott hajók, a tengerfenéki fajokra halászó hajók, a nyílt vízi fajokra halászó hajók, valamint a kerítőhálós tonhalhalászhajók és a horogsoros hajók – számára ez azt is jelenti, hogy továbbra is hozzáférnek egy fontos halászati területhez, ahol többéves nemzetközi jogi keretben alkalmazhatnak halászati stratégiákat.

A mauritániai hatóságoknak az a céljuk, hogy az óceánpolitikai irányítás megerősítése érdekében fenntartsák az EU-val kialakított kapcsolataikat, és ezáltal többéves finanszírozási lehetőségeket biztosító célzott ágazati támogatásban részesüljenek.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékelés részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint Mauritánia halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi szervezeteivel. Konzultációk folytak a távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében is, a testület 2019. március 27-i ülésén.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A határozat mellékletében előterjesztett tárgyalási irányelvek ajánlást tesznek a tárgyalások megkezdésének engedélyezésére, és többek között javasolják, hogy a jegyzőkönyv az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeire vonatkozó rendelkezéssel egészüljön ki.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az új jegyzőkönyvvel kapcsolatos költségvetési vonzatok a Mauritániai Iszlám Köztársaság számára fizetendő pénzügyi hozzájárulást is magukban foglalnak. A kapcsolódó költségvetési előirányzatokat kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok formájában minden évben bele kell foglalni a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokra vonatkozó költségvetési sorba (11 03 01), és azoknak összhangban kell lenniük a vonatkozó többéves pénzügyi keret pénzügyi programozásával. A kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó éves összegeket az éves költségvetési eljárás során határozzák meg, beleértve az év elején hatályba nem lépett jegyzőkönyvekre vonatkozó tartalékalapot¹².

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalások várhatóan 2019 második negyedévében kezdődnek meg.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

- a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy a Mauritániai Iszlám Köztársasággal tárgyalásokat kezdjen és folytasson egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodás és egy jegyzőkönyv megkötéséről,
- az ügyben a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának,
- a Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le,
- a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

¹² 40. cím (40 02 41 tartaléksor), a többéves pénzügyi keretről szóló intézményközi megállapodással összhangban (2013/C 373/01).

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Mauritániai Iszlám Köztársasággal kötendő fenntartható halászati partnerségi megállapodás és jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodás és egy jegyzőkönyv megkötése céljából tárgyalásokat kell kezdeni a Mauritániai Iszlám Köztársasággal,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy tárgyalásokat kezdjen Mauritániával egy új fenntartható halászati partnerségi megállapodás és egy jegyzőkönyv megkötéséről.

2. cikk

A tárgyalásokat a külső halászati politikával foglalkozó tanácsi munkacsoporttal konzultálva és az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelveknek megfelelően kell lefolytatni.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*