DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje sjednat s Mauritánskou islámskou republikou novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a nový protokol k této dohodě, které splňují požadavky loďstva Unie a jsou zároveň v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 ke sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Stávající dohoda o partnerství v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Mauritánií[[1]](#footnote-1) byla podepsána dne 4. srpna 2008[[2]](#footnote-2). Navrhuje se vyjednat novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s cílem začlenit některá ustanovení obsažená v nařízení (EU) č. 1380/2013[[3]](#footnote-3), která nejsou součástí stávající dohody o partnerství v odvětví rybolovu. Aktuální čtyřletý protokol[[4]](#footnote-4) k uvedené dohodě začal být použitelný dne 16. listopadu 2015[[5]](#footnote-5) a jeho použitelnost skončí dne 15. listopadu 2019. Protokol byl pozměněn rozhodnutím Komise (EU) č. 2017/451[[6]](#footnote-6) a rozhodnutím Komise (EU) č. 2017/1373[[7]](#footnote-7). Stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel.

Roční finanční příspěvek z veřejných zdrojů EU splatný Mauritánii činí 61 625 000 EUR[[8]](#footnote-8), přičemž 4 125 000 EUR je vyčleněno na odvětvovou podporu.

Dohoda o partnerství v odvětví rybolovu s Mauritánií stanoví rybolovná práva na druhy žijící při dně, pelagické druhy, tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla EU z deseti[[9]](#footnote-9) členských států (Německo, Irsko, Španělsko, Francie, Itálie, Lotyšsko, Litva, Nizozemsko, Polsko a Portugalsko). Evropská unie má rozvinutou síť dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v Atlantickém oceánu u západní Afriky, zejména s Marokem, Senegalem, Gambií, Guinea-Bissau, Libérií, Pobřežím slonoviny.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu nadto podporují vědeckou spolupráci mezi EU a její partnerskou zemí, prosazují transparentnost a udržitelnost pro lepší obhospodařování rybolovných zdrojů a podněcují správu a řízení tím, že podporují sledování, kontrolu a dohled týkající se činností vnitrostátních a zahraničních loďstev a poskytují financování na boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu (rybolovu NNN). Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k udržitelnému rozvoji místního odvětví rybolovu a také k podpoře růstu a důstojné práce souvisejících s námořními činnostmi. Tyto dohody posilují postavení Evropské unie v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, v případě Mauritánie zejména v Mezinárodní komisi pro ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT)[[10]](#footnote-10) a ve Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF)[[11]](#footnote-11).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Jednání o nové dohodě a protokolu s Mauritánií je v souladu s vnější činností EU ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie, pokud jde o dodržování demokratických zásad a lidských práv.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA DOPORUČENÍ

• Právní základ

Právní základ rozhodnutí vychází z článku 218 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), části páté o vnější činnosti Unie, hlavy V týkající se mezinárodních smluv, který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi EU a třetími zeměmi.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Nepoužije se, jedná se o výlučnou pravomoc.

• Proporcionalita

Toto rozhodnutí je přiměřené sledovanému cíli.

• Volba nástroje

Nástroj je stanoven v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

Komise provedla v letech 2018–2019 hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Mauritánií, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení. Závěry hodnocení jsou shrnuty v samostatném pracovním dokumentu útvarů Komise.

Hodnocení dospělo k závěru, že odvětví rybolovu v EU má o rybolov v Mauritánii silný zájem a že obnovení protokolu by pomohlo posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispělo by k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu.

Pro EU je důležité udržovat si nástroj umožňující úzkou odvětvovou spolupráci s jedním z významných subjektů ve správě oceánů na subregionální úrovni z důvodu rozsahu rybolovné oblasti, která spadá do jeho pravomoci. Pro plavidla EU, mimo jiné pro ta v nejvzdálenějších regionech, jako jsou Kanárské ostrovy, lovící druhy žijící při dně, pelagické druhy, plavidla lovící tuňáky nevodem a plavidla používající dlouhé lovné šňůry to znamená zachovat si přístup k důležité rybolovné oblasti, aby mohla rozvíjet strategie lovu podle víceletého mezinárodního právního rámce.

Cílem mauritánských orgánů je pokračovat ve vztazích s EU, a posilovat tak správu oceánů a využívat zvláštní odvětvovou podporu, která nabízí víceleté možnosti financování.

• Konzultace se zúčastněnými stranami

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Mauritánie. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov, zejména při příležitosti jeho zasedání dne 27. března 2019.

• Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nevztahuje se na tento návrh.

• Posouzení dopadů

Nevztahuje se na tento návrh.

• Účelnost právních předpisů a zjednodušení

Nevztahuje se na tento návrh.

• Základní práva

Ve směrnicích pro jednání navržených jako příloha tohoto rozhodnutí se doporučuje povolit zahájení jednání a zahrnout do protokolu ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky spojené s novým protokolem zahrnují platbu finančního příspěvku Mauritánské islámské republice. Související příděly rozpočtových prostředků, pokud jde o položky závazků a plateb, musí být každý rok zahrnuty do rozpočtové položky pro Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (11 03 01) a musí být v souladu s finančním plánováním příslušného víceletého finančního rámce. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na protokoly nevstoupivší v platnost na počátku roku.[[12]](#footnote-12)

5. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Očekává se, že jednání budou zahájena ve druhém čtvrtletí roku 2019.

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Komise doporučuje, aby:

– Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou,

– Komise byla jmenována vyjednavačem EU v této věci,

– Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,

– Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání za účelem uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje k tomu, aby zahájila jednání s Mauritánií s cílem uzavřít s ní novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě.

Článek 2

Tato jednání se povedou za konzultace s pracovní skupinou Rady pro vnější rybářskou politiku a na základě směrnic pro jednání uvedených v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

 Za Radu

 předseda

1. Úř. věst. L 343, 8.12.2006, s. 4. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en> [↑](#footnote-ref-2)
3. Viz nařízení (EU) č. 1380/2013 část VI hlava II. [↑](#footnote-ref-3)
4. Úř. věst. L 315, 1.12.2015, s. 3. [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en> [↑](#footnote-ref-5)
6. Úř. věst. L 69, 15.3.2017, s. 34. [↑](#footnote-ref-6)
7. Úř. věst. L 193, 25.7.2017, s. 4. [↑](#footnote-ref-7)
8. Za poslední dva roky platnosti protokolu. Za dva předchozí roky to bylo 59 125 000 EUR. Viz článek 2.1 a článek 3.1 protokolu ve znění rozhodnutí Komise (EU) 2017/451 ze dne 14. března 2017. Úř. věst. L 69, 15.3.2017, s. 34. [↑](#footnote-ref-8)
9. Spojené království mělo rybolovná práva v rámci stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu do roku 2019. [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, orgán zřízený podle mezinárodního práva pro zachování a řízení vysoce stěhovavých druhů v tomto regionu. [↑](#footnote-ref-10)
11. <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, pro druhy žijící při dně a pelagické druhy. [↑](#footnote-ref-11)
12. Kapitola 40 (rezervní položka 40 02 41) v souladu s interinstitucionální dohodou o víceletém finančním rámci (2013/C 373/01). [↑](#footnote-ref-12)