



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje sjednat s Mauritánskou islámskou republikou novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a nový protokol k této dohodě, které splňují požadavky loďstva Unie a jsou zároveň v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 ke sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Stávající dohoda o partnerství v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Mauritánií¹ byla podepsána dne 4. srpna 2008². Navrhuje se vyjednat novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s cílem začlenit některá ustanovení obsažená v nařízení (EU) č. 1380/2013³, která nejsou součástí stávající dohody o partnerství v odvětví rybolovu. Aktuální čtyřletý protokol⁴ k uvedené dohodě začal být použitelný dne 16. listopadu 2015⁵ a jeho použitelnost skončí dne 15. listopadu 2019. Protokol byl pozměněn rozhodnutím Komise (EU) č. 2017/451⁶ a rozhodnutím Komise (EU) č. 2017/1373⁷. Stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel.

Roční finanční příspěvek z veřejných zdrojů EU splatný Mauritánii činí 61 625 000 EUR⁸, přičemž 4 125 000 EUR je vyčleněno na odvětvovou podporu.

Dohoda o partnerství v odvětví rybolovu s Mauritánií stanoví rybolovná práva na druhy žijící při dně, pelagické druhy, tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla EU z deseti⁹ členských států (Německo, Irsko, Španělsko, Francie, Itálie, Lotyšsko, Litva, Nizozemsko, Polsko a Portugalsko). Evropská unie má rozvinutou síť dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v Atlantickém oceánu u západní Afriky, zejména s Marokem, Senegalem, Gambií, Guinea-Bissau, Libérií, Pobřežím slonoviny.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu nadto podporují vědeckou spolupráci mezi EU a její partnerskou zemí, prosazují transparentnost a udržitelnost pro lepší obhospodařování rybolovných zdrojů a podněcují správu a řízení tím, že podporují sledování,

¹ Úř. věst. L 343, 8.12.2006, s. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Viz nařízení (EU) č. 1380/2013 část VI hlava II.

⁴ Úř. věst. L 315, 1.12.2015, s. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ Úř. věst. L 69, 15.3.2017, s. 34.

⁷ Úř. věst. L 193, 25.7.2017, s. 4.

⁸ Za poslední dva roky platnosti protokolu. Za dva předchozí roky to bylo 59 125 000 EUR. Viz článek 2.1 a článek 3.1 protokolu ve znění rozhodnutí Komise (EU) 2017/451 ze dne 14. března 2017. Úř. věst. L 69, 15.3.2017, s. 34.

⁹ Spojené království mělo rybolovná práva v rámci stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu do roku 2019.

kontrolu a dohled týkající se činností vnitrostátních a zahraničních loďstev a poskytují financování na boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu (rybolovu NNN). Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k udržitelnému rozvoji místního odvětví rybolovu a také k podpoře růstu a důstojné práce souvisejících s námořními činnostmi. Tyto dohody posilují postavení Evropské unie v mezinárodních a regionálních rybolovných organizacích, v případě Mauritánie zejména v Mezinárodní komisi pro ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT)¹⁰ a ve Výboru pro rybolov ve středovýchodním Atlantiku (CECAF)¹¹.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Jednání o nové dohodě a protokolu s Mauritánií je v souladu s vnější činností EU ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie, pokud jde o dodržování demokratických zásad a lidských práv.

2. **PRÁVNÍ STRÁNKA DOPORUČENÍ**

- **Právní základ**

Právní základ rozhodnutí vychází z článku 218 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), části páté o vnější činnosti Unie, hlavy V týkající se mezinárodních smluv, který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi EU a třetími zeměmi.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se, jedná se o výlučnou pravomoc.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí je přiměřené sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Nástroj je stanoven v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla v letech 2018–2019 hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Mauritánií, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení. Závěry hodnocení jsou shrnuty v samostatném pracovním dokumentu útvarů Komise.

Hodnocení dospělo k závěru, že odvětví rybolovu v EU má o rybolov v Mauritánii silný zájem a že obnovení protokolu by pomohlo posílit monitorování, kontrolu a dohled a přispělo by k lepšímu řízení rybolovu v tomto regionu.

Pro EU je důležité udržovat si nástroj umožňující úzkou odvětvovou spolupráci s jedním z významných subjektů ve správě oceánů na subregionální úrovni z důvodu rozsahu rybolovné oblasti, která spadá do jeho pravomoci. Pro plavidla EU, mimo jiné pro ta v nejvzdálenějších

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, orgán zřízený podle mezinárodního práva pro zachování a řízení vysoce stěhovavých druhů v tomto regionu.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, pro druhy žijící při dně a pelagické druhy.

regionech, jako jsou Kanárské ostrovy, lovící druhy žijící při dně, pelagické druhy, plavidla lovící tuňáky nevodem a plavidla používající dlouhé lovné šňůry to znamená zachovat si přístup k důležité rybolovné oblasti, aby mohla rozvíjet strategie lovu podle víceletého mezinárodního právního rámce.

Cílem mauritánských orgánů je pokračovat ve vztazích s EU, a posilovat tak správu oceánů a využívat zvláštní odvětvovou podporu, která nabízí víceleté možnosti financování.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Mauritánie. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov, zejména při příležitosti jeho zasedání dne 27. března 2019.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ve směrnicih pro jednání navržených jako příloha tohoto rozhodnutí se doporučuje povolit zahájení jednání a zahrnout do protokolu ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky spojené s novým protokolem zahrnují platbu finančního příspěvku Mauritánské islámské republice. Související příděly rozpočtových prostředků, pokud jde o položky závazků a plateb, musí být každý rok zahrnuty do rozpočtové položky pro Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu (11 03 01) a musí být v souladu s finančním plánováním příslušného víceletého finančního rámce. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na protokoly nevstoupivší v platnost na počátku roku.¹²

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Očekává se, že jednání budou zahájena ve druhém čtvrtletí roku 2019.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

¹² Kapitola 40 (rezervní položka 40 02 41) v souladu s interinstitucionální dohodou o víceletém finančním rámci (2013/C 373/01).

- Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou,
- Komise byla jmenována vyjednavatelem EU v této věci,
- Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje k tomu, aby jménem Evropské unie zahájila jednání o uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání za účelem uzavření dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě s Mauritánskou islámskou republikou,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje k tomu, aby zahájila jednání s Mauritánií s cílem uzavřít s ní novou dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a protokolu k této dohodě.

Článek 2

Tato jednání se povedou za konzultace s pracovní skupinou Rady pro vnější rybářskou politiku a na základě směrnic pro jednání uvedených v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*