

Bryssel 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**komission valtuuttamisesta aloittamaan Euroopan unionin puolesta neuvottelut
kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi
Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa**

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

PERUSTELUT

1. SUOSITUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio esittää, että Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa neuvotellaan uusi kestävä kalastusta koskeva kumppanuussopimus ja uusi pöytäkirja, jotka vastaavat unionin laivaston tarpeita ja ovat yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 ja yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) ulkoista ulottuvuutta koskevasta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukaisia.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Nykyinen Euroopan unionin ja Mauritanian välinen kalastuskumppanuussopimus¹ allekirjoitettiin 4. elokuuta 2008². Nyt ehdotetaan uuden kestävä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen neuvottelemista, jotta sopimukseen voitaisiin sisällyttää joitakin asetuksen (EU) N:o 1380/2013³ säännöksiä, jotka eivät kuulu nykyiseen kalastuskumppanuussopimukseen. Kalastuskumppanuussopimuksen nykyistä pöytäkirjaa⁴, joka on voimassa neljä vuotta, alettiin soveltaa 16. marraskuuta 2015⁵, ja sen voimassaolo päättyy 15. marraskuuta 2019. Pöytäkirjaa on muutettu komission päätöksellä (EU) 2017/451⁶ ja komission päätöksellä (EU) 2017/1373⁷. Siinä vahvistetaan unionin laivaston kalastusmahdollisuudet ja unionin ja alusten omistajien niistä suorittama taloudellinen korvaus.

EU:n Mauritanialle suorittama vuotuinen taloudellinen korvaus on 61 625 000 euroa⁸, josta 4 125 000 euroa osoitetaan alakohtaiseen tukeen.

Mauritanian kanssa tehdyssä kalastuskumppanuussopimuksessa jaetaan pohjakalalajien ja pelagisten lajien sekä tonnikalan ja laajasti vaeltavien lajien kalastusmahdollisuudet kymmentä⁹ jäsenvaltiota (Saksa, Irlanti, Espanja, Ranska, Italia, Latvia, Liettua, Alankomaat, Puola ja Portugali) edustaville EU:n aluksille. Euroopan unionilla on Atlantin valtamerellä läntisen Afrikan alueella jo hyvin kehittynyt kahdenvälisten kestävä kalastusta koskevien kumppanuussopimusten verkosto, jonka muodostavat Marokon, Senegalin, Gambian, Guinea-Bissaun, Liberian ja Norsunluurannikon kanssa tehdyt sopimukset.

Kestävä kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla tuetaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden edistämistä kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin vesien ulkopuolella harjoitettava unionin kalastustoiminta perustuu samoihin periaatteisiin ja

¹ EUVL L 343, 8.12.2006, s. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/fi/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Asetus (EU) N:o 1380/2013, VI osa, II osasto.

⁴ EUVL L 315, 1.12.2015, s. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/fi/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ EUVL L 69, 15.3.2017, s. 34.

⁷ EUVL L 193, 25.7.2017, s. 4.

⁸ Pöytäkirjan kahtena viimeisenä voimassaolovuonna. Kahtena edellisenä vuonna korvaus oli 59 125 000 euroa. Ks. pöytäkirjan, sellaisena kuin se on muutettuna 14. maaliskuuta 2017 annetulla komission päätöksellä (EU) 2017/451, 2 artiklan 1 kohta ja 3 artiklan 1 kohta (EUVL L 69, 15.3.2017, s. 34).

⁹ Yhdistyneellä kuningaskunnalla oli kalastuskumppanuussopimuksen nykyiseen pöytäkirjaan perustuvia kalastusmahdollisuuksia vuoteen 2019 asti.

vaatimukseen kuin unionin oikeuden nojalla sovelletaan. Tämän lisäksi kestävä kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla edistetään tieteellistä yhteistyötä EU:n ja sen kumppanin välillä, lisätään avoimuutta ja kestävyyttä kalavarojen parempaa hoitoa varten ja kannustetaan hallinnointia tukemalla kansallisten ja ulkomaisten laivastojen toiminnan seuranta, valvontaa ja tarkkailua ja rahoittamalla laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjuntaa. Kestävä kalastusta koskevat kumppanuussopimukset tukevat paikallisen kalastuselinkeinon kestävä kehitystä ja edistävät myös kasvua ja ihmisarvoista työtä merialalla. Kestävä kalastusta koskevat kumppanuussopimukset vahvistavat Euroopan unionin asemaa kansainvälisissä ja alueellisissa kalastusjärjestöissä, Mauritanian tapauksessa erityisesti Kansainvälisessä Atlantin tonnikalojen suojelukomissiossa (ICCAT)¹⁰ sekä Itäisen Keski-Atlantin kalastuskomiteassa (CECAF)¹¹.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta sopimuksesta ja pöytäkirjasta Mauritanian kanssa käytävät neuvottelut ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

2. SUOSITUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

- **Oikeusperusta**

Päätöksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artikla, joka sisältyy sopimuksen viidennen osan (unionin ulkoinen toiminta) V osastoon (kansainväliset sopimukset) ja jossa määrätään EU:n ja kolmansien maiden välisten sopimusten neuvottelemisessa ja tekemisessä noudatettavasta menettelystä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta, yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Toimintatavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan mukainen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuosina 2018–2019 Mauritanian kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä sen mahdollista uusimista koskevan ennakoarvioinnin. Arvioinnin päätelmät esitetään erillisessä valmisteluasiakirjassa.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, ICCAT on kansainvälisen oikeuden nojalla perustettu elin, jonka tehtävänä on laajasti vaeltavien lajien säilyttäminen ja hoito alueella.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, pohjakalalajien ja pelagisten lajien osalta.

Arvioinnissa pääteltiin, että EU:n kalastussektori on erittäin kiinnostunut kalastamaan Mauritanian alueella ja että uuden pöytäkirjan avulla voitaisiin tehostaa seurantaa, valvontaa ja tarkkailua ja parantaa kalastuksen hallintaa kyseisellä alueella.

Mauritanian lainkäyttövaltaan kuuluvan kalastusalueen laajuus huomioon ottaen on tärkeää, että EU:lla on edelleen käytössään väline, jonka avulla se voi tehdä kyseisen merkittävän toimijan kanssa tiivistä alakohtaista yhteistyötä valtamerten hallinnoinnissa aluetasoa alemmalla tasolla. EU:n kalastusaluksille, muun muassa Kanariansaarten kaltaisilla syrjäisimmillä alueilla toimiville pohjakalalajeja ja pelagisia lajeja pyytävälle aluksille, nuottaa käyttäville tonnikala-aluksille ja pintasiima-aluksille, tämä merkitsee, että niillä on edelleen pääsy tärkeälle kalastusalueelle toteuttamaan hyödyntämisstrategioita monivuotisen kansainvälisen oikeudellisen kehyksen puitteissa.

Mauritanian viranomaisten tavoitteena on puolestaan ylläpitää suhteita EU:n kanssa valtamerten hallinnoinnin tehostamiseksi hyödyntämällä alakohtaisen tuen tarjoamia monivuotisia rahoitusmahdollisuuksia.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Mauritanian kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Kuulemisia on järjestetty myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoo-antavan toimikunnan puitteissa ja erityisesti sen 27. maaliskuuta 2019 pidetyn kokouksen yhteydessä.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ehdotetuissa päätöksen liitteenä olevissa neuvotteluohjeissa suositetaan, että annetaan valtuutus aloittaa neuvottelut ja sisällytetään mukaan lauseke ihmisoikeuksien ja demokratian periaatteiden loukkaamisesta aiheutuvista seuraamuksista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uuden pöytäkirjan talousarviovaikutuksiin kuuluu Mauritanian islamilaiselle tasavallalle suoritettava taloudellinen korvaus. Sitä vastaavat talousarviomäärärahat (maksusitoumus- ja maksu määrärahat) on otettava vuosittain kestävästä kalastuksesta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan (11 03 01) monivuotisen rahoituskehyksen rahoitussuunnitelman mukaisesti. Maksusitoumusten ja maksujen vuotuiset määrät

vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus pöytäkirjoille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa.¹²

5. LISÄTIEDOT

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on tarkoitus aloittaa vuoden 2019 toisella neljänneksellä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittaa, että

- neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa;
- komissio nimetään EU:n neuvottelijaksi tässä asiassa;
- komissio käy neuvottelut erityiskomiteaa kuullen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti;
- neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

¹² Luku 40 (varaus 40 02 41) monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen (2013/C 373/01) mukaisesti.

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**komission valtuuttamisesta aloittamaan Euroopan unionin puolesta neuvottelut
kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi
Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo, että olisi aloitettava neuvottelut uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio aloittamaan neuvottelut Mauritanian kanssa uuden kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen ja pöytäkirjan tekemiseksi.

2 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmää kuullen ja tämän päätöksen liitteessä esitettyjen neuvotteluohjeiden mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*