



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 4.6.2019
COM(2019) 248 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της
Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και
πρωτοκόλλου με την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας**

{SWD(2019) 195 final} - {SWD(2019) 196 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και νέου πρωτοκόλλου με την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας, που να ανταποκρίνονται στις ανάγκες του ενωσιακού στόλου και να ευθυγραμμίζονται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, καθώς και με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η ισχύουσα συμφωνία αλιευτικής σύμπραξης (ΣΑΣ) μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Μαυριτανίας¹ υπογράφηκε στις 4 Αυγούστου 2008². Προτείνεται η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας προκειμένου να ενσωματωθούν ορισμένες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) Νο1380/2013³, οι οποίες δεν καλύπτονται από την τρέχουσα ΣΑΣ. Το ισχύον τετραετές πρωτόκολλο⁴ της ΣΑΣ τέθηκε σε εφαρμογή στις 16 Νοεμβρίου 2015⁵ και θα λήξει στις 15 Νοεμβρίου 2019. Το εν λόγω πρωτόκολλο τροποποιήθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2017/451 της Επιτροπής⁶ και με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1373 της Επιτροπής⁷. Βάσει αυτού καθορίζονται οι αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και η αντίστοιχη χρηματική αντιπαροχή που καταβάλλεται από την Ένωση και τους πλοιοκτήτες.

Η ετήσια δημόσια χρηματική αντιπαροχή, την οποία οφείλει η ΕΕ στη Μαυριτανία, ανέρχεται σε 61 625 000 EUR, εκ των οποίων 4 125 000 EUR⁸ προορίζονται για την τομεακή στήριξη.

Η ΣΑΣ με τη Μαυριτανία προβλέπει δυνατότητες αλιείας βενθοπελαγικών και πελαγικών ειδών, καθώς και τόνου και άκρως μεταναστευτικών ειδών, για ενωσιακά σκάφη από 10⁹ κράτη μέλη (Γερμανία, Ιρλανδία, Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία, Λετονία, Λιθουανία, Κάτω Χώρες, Πολωνία και Πορτογαλία). Η Ευρωπαϊκή Ένωση διαθέτει ήδη ανεπτυγμένο δίκτυο διμερών συμφωνιών σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) στον Ατλαντικό Ωκεανό απέναντι από τις ακτές της Δυτικής Αφρικής, και συγκεκριμένα με το Μαρόκο, τη Σενεγάλη, τη Γκάμπια, τη Γουινέα-Μπισάου, τη Λιβερία και την Ακτή του Ελεφαντοστού.

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ προάγουν

¹ ΕΕ L 343 της 8.12.2006, σ. 4.

² <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en>

³ Βλ. κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013, μέρος VI, τίτλος II.

⁴ ΕΕ L 315 της 1.12.2015, σ. 3.

⁵ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en>

⁶ ΕΕ L 69 της 15.3.2017, σ. 34.

⁷ ΕΕ L 193 της 25.7.2017, σ. 4.

⁸ Για τα 2 τελευταία έτη του πρωτοκόλλου. Για τα δύο προηγούμενα έτη ανερχόταν σε 59 125 000 EUR. Βλ. άρθρα 2.1 και 3.1 του Πρωτοκόλλου, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2017/451 της Επιτροπής, της 14ης Μαρτίου 2017. ΕΕ L 69 της 15.3.2017, σ. 34.

⁹ Το Ηνωμένο Βασίλειο διέθετε αλιευτικές δυνατότητες βάσει του υφιστάμενου πρωτοκόλλου ΣΑΣ έως το 2019.

την επιστημονική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των εταίρων της, προωθούν τη διαφάνεια και τη βιωσιμότητα για καλύτερη διαχείριση των αλιευτικών πόρων και ενθαρρύνουν τη διακυβέρνηση στηρίζοντας την παρακολούθηση, τον έλεγχο ελέγχου και την εποπτεία των δραστηριοτήτων των εθνικών και ξένων στόλων και παρέχοντας χρηματοδότηση για την καταπολέμηση της παράνομης, αδήλωτης και ανεξέλεγκτης αλιείας (ΠΑΑ) αλιείας. Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη της τοπικής αλιείας, καθώς και στην προώθηση της ανάπτυξης και της αξιοπρεπούς εργασίας, που συνδέονται με τη θαλάσσια δραστηριότητα. Οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των διεθνών και περιφερειακών αλιευτικών οργανώσεων: συγκεκριμένα στην περίπτωση της Μαυριτανίας, στο πλαίσιο της Διεθνούς Επιτροπής για τη Διατήρηση των Θυννοειδών του Ατλαντικού (ICCAT)¹⁰ και της Επιτροπής Αλιείας Κεντροανατολικού Ατλαντικού (CECAF)¹¹.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέας συμφωνίας και νέου πρωτοκόλλου με τη Μαυριτανία συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το μέσο προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2018-2019 η Επιτροπή διεξήγαγε εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος πρωτοκόλλου στο πλαίσιο της ΣΑΣ με τη Μαυριτανία, καθώς και εκ των προτέρων αξιολόγηση για την ενδεχόμενη ανανέωση του πρωτοκόλλου. Τα συμπεράσματα της αξιολόγησης παρατίθενται σε χωριστό υπηρεσιακό έγγραφο εργασίας της Επιτροπής.

¹⁰ <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, το όργανο που έχει συσταθεί βάσει του διεθνούς δικαίου για τη διατήρηση και τη διαχείριση των άκρως μεταναστευτικών ειδών της περιοχής.

¹¹ <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, για τα βενθοπελαγικά και τα πελαγικά είδη.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον των ενωσιακών τομέων αλιείας για αλιευτικές δραστηριότητες στη Μαυριτανία και ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα συνέβαλε στην ενίσχυση των ικανοτήτων παρακολούθησης, ελέγχου και επιτήρησης, καθώς επίσης και στη βελτίωση της διακυβέρνησης της αλιείας στην περιοχή.

Για την ΕΕ είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένα μέσο που να επιτρέπει την σε βάθος τομεακή συνεργασία με έναν σημαντικό παράγοντα στη διακυβέρνηση των ωκεανών σε υποπεριφερειακό επίπεδο, δεδομένης της έκτασης της αλιευτικής της ζώνης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της. Επιπλέον, για τα σκάφη της ΕΕ, ιδίως εκείνα που έχουν βάση σε εξόχως απόκεντρες περιοχές όπως οι Κανάριες Νήσοι, τα οποία στοχεύουν βενθοπελαγικά και πελαγικά είδη, για τα θυνναλιευτικά γρι-γρι και τα παραγαδιάρικα, αυτό σημαίνει διατήρηση της πρόσβασης σε μια σημαντική περιοχή αλιείας για την ανάπτυξη στρατηγικών αλίευσης βάσει ενός πολυετούς διεθνούς νομικού πλαισίου.

Για τις μαυριτανικές αρχές, στόχος είναι η συνέχιση των σχέσεων με την ΕΕ για την ενίσχυση της διακυβέρνησης των ωκεανών και η λήψη ειδικής τομεακής στήριξης που προβλέπει ευκαιρίες για πολυετή χρηματοδότηση.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών της Μαυριτανίας. Επίσης, πραγματοποιήθηκαν διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία, ιδίως επ' ευκαιρία της συνεδρίασής του της 27ης Μαρτίου 2019.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που προτείνονται στο παράρτημα της απόφασης συνιστούν να εγκριθεί η έναρξη διαπραγματεύσεων και να συμπεριληφθεί ρήτρα σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στις δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνδέονται με το νέο πρωτόκολλο περιλαμβάνεται η καταβολή χρηματικής αντιπαροχής στην Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας. Οι συναφείς χορηγήσεις του προϋπολογισμού όσον αφορά πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμών πρέπει να συμπεριλαμβάνονται κάθε έτος στο κονδύλιο του προϋπολογισμού που αφορά τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (11 03 01) και να είναι συμβατές με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του σχετικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια

διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τα πρωτόκολλα που δεν έχουν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους¹².

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το δεύτερο τρίμηνο του 2019.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- την εξουσιοδότηση της Επιτροπής από το Συμβούλιο για την έναρξη και τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με στόχο τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας·

- να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·

- οι εν λόγω διαπραγματεύσεις να διεξαχθούν από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

- να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

¹² Κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για τη σύναψη συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις για τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με την Ισλαμική Δημοκρατία της Μαυριτανίας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τη Μαυριτανία με σκοπό τη σύναψη νέας συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας και πρωτοκόλλου με τη Μαυριτανία.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ομάδα «Εξωτερική αλιευτική πολιτική» του Συμβουλίου και βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*