OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PREPORUKE

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija predlaže da se otvore pregovori o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu i novom protokolu s Islamskom Republikom Mauritanijom koji zadovoljavaju potrebe flote Unije i u skladu su s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici („ZRP”) te sa zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Postojeći Sporazum o partnerstvu u ribarstvu („FPA”) između Europske unije i Mauritanije[[1]](#footnote-1)potpisan je 4. kolovoza 2008.[[2]](#footnote-2) Predlaže se da se otvore pregovori o novom sporazumu o partnerstvu u održivom ribarstvu kako bi se u njega uključile određene odredbe iz Uredbe (EU) br. 1380/2013[[3]](#footnote-3) koje nisu obuhvaćene postojećim FPA-om. Važeći četverogodišnji Protokol[[4]](#footnote-4) uz taj FPA počeo se primjenjivati 16. studenoga 2015.[[5]](#footnote-5), a prestaje važiti 15. studenoga 2019. Izmijenjen je Odlukom Komisije (EU) br. 2017/451[[6]](#footnote-6) i Odlukom Komisije (EU) br. 2017/1373[[7]](#footnote-7). Njime se utvrđuju ribolovne mogućnosti za flotu Unije i odgovarajući financijski doprinos koji plaćaju Unija i vlasnici brodova.

Godišnji javni financijski doprinos EU-a Mauritanijiiznosi 61 625 000 EUR[[8]](#footnote-8), od čega je 4 125 000 EUR namijenjeno sektorskoj potpori.

U FPA-u s Mauritanijom predviđene su ribolovne mogućnosti za ciljani ribolov pridnenih i pelagičnih vrsta te tune i vrlo migratornih vrsta za plovila EU-a iz deset[[9]](#footnote-9) država članica (Njemačka, Irska, Španjolska, Francuska, Italija, Latvija, Litva, Nizozemska, Poljska i Portugal). Europska unija već ima razvijenu mrežu bilateralnih sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu („SFPA”) u Atlantskom oceanu na obali zapadne Afrike, tj. sklopila je sporazume s Marokom, Senegalom, Gambijom, Gvinejom Bisau, Liberijom i Côte d'Ivoire.

SFPA-ima se doprinosi promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini, čime se osigurava da se ribolovne aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na istim načelima i standardima kao i u pravu Unije. Osim toga, SFPA-ima se potiče znanstvena suradnja između EU-a i njegovih partnera, promiče transparentnost i održivost za bolje upravljanje ribolovnim resursima te potiče upravljanje podupiranjem praćenja, kontrole i nadzora aktivnosti nacionalnih i stranih flota i osiguravanje financijskih sredstava za borbu protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog (NNN) ribolova. SFPA-ima se doprinosi održivom razvoju lokalne ribarske industrije te promicanju rasta i dostojanstvenog rada povezanih s pomorskim djelatnostima. SFPA-ima se jača položaj Europske unije u međunarodnim i regionalnim organizacijama za ribarstvo: u slučaju Mauritanije, posebno u Međunarodnoj komisiji za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT)[[10]](#footnote-10) i Odboru za ribarstvo istočnog dijela središnjeg Atlantika (CECAF)[[11]](#footnote-11).

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Pregovori o novom Sporazumu i protokolu s Mauritanijom u skladu su s vanjskim djelovanjem EU-a prema afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP), a posebno s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

2. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

• Pravna osnova

Pravna je osnova ove Odluke članak 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) iz Dijela petog – Vanjsko djelovanje Unije, Glave V. – Međunarodni sporazumi, u kojem je utvrđen postupak za pregovore i sklapanje sporazumâ između EU-a i trećih zemalja.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Nije primjenjivo, isključiva nadležnost.

• Proporcionalnost

Odluka je proporcionalna cilju.

• Odabir instrumenta

Instrument je predviđen člankom 218. stavkom 3. i člankom 218. stavkom 4. UFEU-a.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

• Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Komisija je u razdoblju 2018.–2019. provela *ex post* evaluaciju postojećeg protokola uz FPA s Mauritanijom i *ex ante* evaluaciju moguće obnove protokola. Zaključci evaluacije navedeni su u zasebnom radnom dokumentu službi Komisije.

U evaluaciji je zaključeno da su sektori ribarstva EU-a iznimno zainteresirani za ribolov u Mauritaniji te da bi se obnovom protokola pomoglo jačanju praćenja, kontrole i nadzora te doprinijelo boljem upravljanju ribarstvom u regiji.

Za EU je važno očuvati instrument koji omogućuje blisku sektorsku suradnju s glavnim akterom u upravljanju oceanima na podregionalnoj razini zbog opsega ribolovnog područja pod njegovom jurisdikcijom. Osim toga, za plovila EU-a za ciljani ribolov pridnenih i pelagičnih vrsta, tunolovce plivaričare i plovila s parangalima, među ostalim ona iz najudaljenijih regija kao što su Kanarski otoci, to znači zadržavanje pristupa važnom ribolovnom području za upotrebu strategija za lov u skladu s višegodišnjim međunarodnim pravnim okvirom.

Za mauritanijska tijela cilj je nastaviti suradnju s EU-om radi jačanja upravljanja oceanima i korištenja namjenske sektorske potpore kojom se osiguravaju višegodišnja financijska sredstva.

• Savjetovanja s dionicima

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te upravom ribarstva i civilnim društvom Mauritanije. Savjetovanja su održana i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more, posebno na njegovu sastanku 27. ožujka 2019.

• Prikupljanje i primjena stručnih znanja

Nije primjenjivo.

• Procjena učinka

Nije primjenjivo.

• Primjerenost propisa i pojednostavljivanje

Nije primjenjivo.

• Temeljna prava

U pregovaračkim smjernicama koje su predložene u Prilogu ovoj Odluci preporučuje se odobriti otvaranje pregovora, uključujući klauzulu o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj na proračun povezan s novim protokolom uključuje isplatu financijskog doprinosa Islamskoj Republici Mauritaniji. S tim povezana proračunska sredstva, u obliku odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje, moraju se svake godine uključiti u proračunsku liniju za sporazume o partnerstvu u održivom ribarstvu (11 03 01) te moraju biti usklađena s financijskim programom relevantnog višegodišnjeg financijskog okvira. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine[[12]](#footnote-12).

5. OSTALI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Očekuje se da će se pregovori otvoriti tijekom drugog tromjesečja 2019.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga

Komisija preporučuje sljedeće:

— Vijeće bi trebalo ovlastiti Komisiju za otvaranje i vođenje pregovora radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom,

— Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem EU-a o tom pitanju,

— Komisija bi trebala voditi pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom, kako je utvrđeno u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije,

— Vijeće bi trebalo odobriti pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Preporuci.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora u ime Europske unije o sklapanju sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da bi trebalo otvoriti pregovore radi sklapanja sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Islamskom Republikom Mauritanijom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje za otvaranje pregovora s Mauritanijom radi sklapanja novog sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu i protokola s Mauritanijom.

Članak 2.

Pregovori se vode uz savjetovanje s radnom skupinom Vijeća za vanjsku ribarstvenu politiku i na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća utvrđenih u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

 Za Vijeće

 Predsjednik

1. SL L 343 od 8.12.2006., str. 4. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2006111&DocLanguage=en> [↑](#footnote-ref-2)
3. Referentna Uredba (EU) br. 1380/2013, dio VI. glava II. [↑](#footnote-ref-3)
4. SL L 315 od 1.12.2015., str. 3. [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015063&DocLanguage=en> [↑](#footnote-ref-5)
6. SL L 69 od 15.3.2017., str. 34. [↑](#footnote-ref-6)
7. SL L 193 od 25.7.2017., str. 4. [↑](#footnote-ref-7)
8. Za posljednje dvije godine Protokola. Za prethodne dvije godine iznosio je 59 125 000 EUR. Referentni članak 2.1. i članak 3.1. Protokola, kako je izmijenjen Odlukom Komisije (EU) 2017/451 od 14. ožujka 2017. SL L 69 od 15.3.2017., str. 34. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ujedinjenoj Kraljevini dodijeljene su ribolovne mogućnosti u skladu s postojećim SFPA-om do 2019. [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, tijelo osnovano u skladu s međunarodnim pravom za očuvanje vrlo migratornih vrsta u regiji i upravljanje njima. [↑](#footnote-ref-10)
11. <http://www.fao.org/fishery/rfb/cecaf/en>, za pridnene i pelagične vrste. [↑](#footnote-ref-11)
12. Poglavlje 40. (pričuvna linija 40 02 41) u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o VFO-u (2013/C 373/01). [↑](#footnote-ref-12)