

Bryssel den 3.6.2019
COM(2019) 262 final

2019/0129 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Världstullorganisationens råd med avseende på en rekommendation enligt artikel 16 om
ändring av Harmoniserade systemet**

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Världstullorganisationens råd med avseende på en rekommendation enligt artikel 16 om
ändring av Harmoniserade systemet**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världstullorganisationens råd i samband med det planerade antagandet av utkastet till rekommendation om ändring av Harmoniserade systemets (HS) nomenklatur.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (nedan kallat *avtalet*) syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till avtalet finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att klassificera handelsvaror på en gemensam grund för tulländamål. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges som nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsysteem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år¹. HS-nomenklaturen används av mer än 190 förvaltningar i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i avtalet².

2.2. Världstullorganisationen

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Världstullorganisationen erbjuder sina medlemmar en rad olika konventioner och andra internationella instrument, samt tekniskt bistånd och utbildning. I dag företräder Världstullorganisationen 182 tullförvaltningar över hela världen.

¹ HS-nomenklaturen har reviderats fem gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012 och 2017.

² Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

Världstullorganisationens styrande organ är rådet, som fullgör sitt uppdrag med stöd av kompetensen och sakkunskapen hos sekretariatet och en rad tekniska och rådgivande kommittéer.

HS-kommittén är Världstullorganisationens tekniska kommitté. Den ansvarar för det förberedande arbete som rör avtalet. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av lagstiftningen i Harmoniserade systemet, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de avtalsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren och andra behov hos användarna av Harmoniserade systemet.
- Främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Världstullorganisationens råd granskar förslag till ändringar av avtalet, utarbetade av HS-kommittén, och kan rekommendera förslagen till de avtalsslutande parterna. De ändringar som Världstullorganisationens råd rekommenderar anses godkända om ingen av de avtalsslutande parterna inom sex månader efter det att de underrättats om ändringarna gör invändningar mot dem.

De ståndpunkter som unionen ska inta i Världstullorganisationen om HS samordnas tillsammans med medlemsstaterna. Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i Världstullorganisationens råd.

2.3. Planerade akt av Världstullorganisationens råd

Världstullorganisationens råd ska vid sina 133:e och 134:e sessioner (den 27–29 juni 2019) anta en rekommendation enligt artikel 16 i HS-konventionen om ändringar av HS-nomenklaturen (nedan kallad *den planerade akten*). Den reviderade HS-nomenklaturen kommer att träda i kraft 2022.

Rekommendationen utarbetades den 19–29 mars 2019, under HS-kommitténs sextiotredje möte.

Utkastet till rekommendation innehåller 355 uppsättningar ändringar av HS-nomenklaturen som syftar till att återspegla utvecklingen av handelsmönster, utvecklingen av ny teknik och behovet av att modernisera eller anpassa nomenklaturen till sin omgivning. Syftet med de föreslagna ändringarna är framför allt följande:

- Förenkla nomenklaturen genom att stryka nummer och undernummer med låg handelsvolym, för att hålla HS aktuellt och i linje med produktutvecklingen.
- Underlätta klassificeringen i enlighet med gällande internationella standarder eller genom att ta hänsyn till nya produkter eller utvecklingen av sammansättningen av produkter (produkter för cellterapi, 3D-skrivare, platta bildskärmar, yoghurt, livsmedelsprodukter av insekter, jungfruolja, nya tobaksvaror, drönare, halvledare, omvandlare osv.).

- Bättre anpassa de franska och engelska versionerna av nomenklaturen för att säkerställa en enhetlig tillämpning och minska befintliga eller potentiella skillnader i klassificeringen.
- Underlätta kampen mot bedrägerier och olaglig handel samt skyddet av hälsa och miljö genom att skapa nummer och undernummer på olika områden (syntetiska diamanter, kemikalier, kulturföremål, fentanyl, avfall osv.).

Förslag lades fram av internationella organisationer (Kimberleyprocessen, FAO, Baselkonventionen och Rotterdamkonventionen, Internationella olivoljerådet osv.), avtalsslutande parter och Världstullorganisationens sekretariat. Bland dessa ändringar finns flera förslag från EU (t.ex. foto- och värmekänsliga plattor, laminerade tyger, uppblåsbara båtar, elektroniska textilier, glasfibrer, 3D-skrivare, eldfasta keramiska bindemedel, smidesmaskiner, yoghurt, anmärkning 3 till kapitel 27, böjbara blyertspennor).

Utkastet till rekommendation ingår som bilaga R till rapporten från det 63:e mötet i HS-kommittén i mars 2019 (Doc. NC2626B1b-HSC/63/March 2019).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten syftar till att uttrycka stöd för utkastet till rekommendation om ändring av HS-nomenklaturen.

Det är viktigt för EU att en sådan rekommendation antas eftersom den syftar till att uppdatera och modernisera HS-nomenklaturen samt till att förenkla och underlätta klassificeringen av produkter. Det är också viktigt att notera att EU var en av de största bidragande parterna till denna moderniseringsprocess, eftersom den lade fram en stor del av förslagen under denna översyn.

Samråd har hållits kontinuerligt med medlemsstaterna i expertgruppen för samordning av tullväsendet (HS/WCO Coordination) och med rådet och vid behov med kommissionens avdelningar.

När det gäller ändringen av nya tobaksprodukter fastställdes EU:s ståndpunkt genom ett rådsbeslut före ovannämnda möte i HS-kommittén³. Eftersom rådets beslut avvek från kommissionens förslag gjorde kommissionen ett uttalande⁴ om det arbete som för närvarande utförs av WHO:s ramkonvention om tobakskontroll när det gäller typen av utsläpp från nya tobaksvaror, och att resultaten kan behöva beaktas i ett senare skede om det finns nya bevis som är relevanta för bedömningen av dessa produkters objektiva kännetecken och egenskaper för tulländamål.

Den föreslagna ståndpunkten är därför följande:

- När det gäller rekommendationen bör unionen stödja antagandet av rekommendationen.
- I förekommande fall bör unionen även stödja ytterligare redaktionella ändringar som kan föreslås av Världstullorganisationens sekretariat.

³ ST 7138 2019 INIT, Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the World Customs Organization in relation to the Harmonized System.

⁴ ST 7208 2019 ADD 1, Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the World Customs Organization in relation to the Harmonised System – Adoption – Statement by the Commission.

Den föreslagna EU-ståndpunkten är i linje med den etablerade tullpolicyn och rättspraxis i Europeiska unionens domstol vad gäller att klassificera varor vid import i enlighet med deras objektiva kännetecken och egenskaper.

Den föreslagna ståndpunkten är nödvändig för att EU ska kunna uttrycka unionens ståndpunkt under nästa möte i Världstullorganisationens råd.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁵.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar och avseende den planerade akten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Världstullorganisationens råd är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd av den 15 december 1950. Det är ett organ som enligt den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering har ansvar för att utfärda rekommendationer till de avtalsslutande parterna om ändring av denna konvention.

Världstullorganisationens råd förväntas i enlighet med artikel 16 i HS-konventionen rekommendera de avtalsslutande parterna att vid sitt möte i juni godkänna en ändring av bilagan till konventionen (HS-nomenklaturen) som, om inte en avtalsslutande part invänder mot detta, ska anses vara godkänd inom sex månader. Godtagna ändringar är enligt internationell rätt bindande för alla avtalsslutande parter när de har trätt i kraft och varje avtalsslutande parts tull- och statistiknomenklatur måste bringas i överensstämmelse med det ändrade Harmoniserade systemet. När rekommendationen har godkänts kommer den att införlivas i EU-lagstiftningen, nämligen i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 2 a i den förordningen anges ”2. Den kombinerade nomenklaturen skall innehålla följande: a) *Det harmoniserade systemets nomenklatur.*”

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁵ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tullunionen är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artikel 28.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 28.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Inga

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Världstullorganisationens råd med avseende på en rekommendation enligt artikel 16 om
ändring av Harmoniserade systemet**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 28.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (nedan kallat *avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 87/369¹ och trädde i kraft den 1 januari 1988.
- (2) Enligt artikel 7 i avtalet får kommittén för Harmoniserade systemet för Världstullorganisationens råd utarbeta förslag till ändringar av HS-nomenklaturen. Enligt artikel 16 i avtalet får Världstullorganisationens råd rekommendera denna ändring till de avtalsslutande parterna.
- (3) Världstullorganisationens råd förväntas besluta om en rekommendation till de avtalsslutande parterna om en ändring av HS-nomenklaturen under dess sessioner i juni. En sådan rekommendation kommer att antas på grundval av ett förslag som utarbetats av kommittén för Harmoniserade systemet och som slutfördes under dess sextiotredje möte den 19–29 mars 2019. Den träder i kraft den 1 januari 2022.
- (4) Det är av yttersta vikt att HS-nomenklaturen hålls aktuell och i linje med utvecklingen av handelsmönstren, utvecklingen av ny teknik och så nära som möjligt återspeglar användarnas behov. Den föreslagna rekommendationen innehåller många uppsättningar ändringar som tar hänsyn till behovet av att modernisera eller anpassa nomenklaturen till sin omgivning.
- (5) Mot bakgrund av rekommendationen om en ändring av HS-nomenklaturen som ska antas av Världstullorganisationens råd är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, eftersom rekommendationen, så snart den godtagits enligt artikel 16 i avtalet, kommer att bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, dvs. bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87².

¹ Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

² Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

- (6) En partiell EU-ståndpunkt som ska intas i Världstullorganisationen fastställdes redan före det 63:e mötet i kommittén för Harmoniserade systemet³.
- 7) Det är lämpligt att stödja förslaget till ändring av HS-nomenklaturen och alla mindre redaktionella ändringar som kan anses nödvändiga.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Världstullorganisationens råds sessioner i juni 2019 ska vara att stödja utkastet till rekommendation enligt artikel 16 avseende ändring av Harmoniserade systemet enligt bilaga R till dokument NC2626B1b (Report HSC/63/March 2019).

Unionens företrädare får komma överens om mindre redaktionella ändringar av utkastet till rekommendation enligt artikel 16 mot bakgrund av utvecklingen vid kommande sessioner i Världstullorganisationens råd, i samråd med medlemsstaterna, eller vid samordningsmöten på plats, utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

³ ST 7138 2019 INIT, Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the World Customs Organization in relation to the Harmonized System; ST 7208 2019 ADD 1, Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the World Customs Organization in relation to the Harmonised System – Adoption – Statement by the Commission.