EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.5.2019
COM(2019) 310 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

Teknisk justering af den finansielle ramme for 2018 på grundlag af udviklingen i BNI (ENS 2010) (artikel 6 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020)

1. INDLEDNING

Forordningen om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 1 (FFR-forordningen) som sidst ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2017/1123 af 20. juni 2017[1] og som justeret i den tekniske justering for 2019[2] indeholder en tabel over den finansielle ramme for perioden 2014-2020 udtrykt i 2011-priser (tabel 1).

I henhold til artikel 6, stk. 1, i FFR-ordningen foretager Kommissionen hvert år forud for budgetproceduren for regnskabsåret n+1 en teknisk justering af den flerårige finansielle ramme (FFR) på grundlag af udviklingen i EU's bruttonationalindkomst (BNI) og i priserne og underretter Rådet og Europa-Parlamentet om resultaterne. Med hensyn til priserne fastsættes udgiftslofterne i løbende priser på grundlag af den faste deflator på 2 % årligt, jf. artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen. Denne meddelelse omfatter de senest foreliggende økonomiske prognoser hvad angår udviklingen i BNI[3].

Kommissionen beregner samtidig den disponible margen under det loft for egne indtægter, der er fastsat i overensstemmelse med afgørelse 2014/335/EU, Euratom om egne indtægter[4], det absolutte beløb for margenen til uforudsete udgifter som omhandlet i FFR-forordningens artikel 13, den samlede margen for betalinger, jf. artikel 5, den samlede margin for forpligtelser, jf. artikel 14, og de beløb, der stilles til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet i henhold til artikel 11, stk. 1, andet afsnit. Desuden skal underloftet for udgiftsområde 2 for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger justeres efter overførslerne mellem søjle I og udvikling af landdistrikterne.

Med ikrafttrædelsen af afgørelsen fra 2014 blev lofterne for egne indtægter og loftet for forpligtelsesbevillinger tilpasset til de nye BNI-data i henhold til det europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 2010). Det maksimale beløb for egne indtægter er nu fastsat til 1,20 % af BNI (mod tidligere 1,23 %) og det maksimale beløb for forpligtelser til 1,26 % af BNI (mod tidligere 1,29 %)[5].

Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige sin beslutning om at udtræde af Unionen i henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union (TEUF). Det Europæiske Råd traf den 21. marts 2019 efter aftale med Det Forenede Kongerige afgørelse om en forlængelse, på visse betingelser, af fristen for udtrædelsen[6], og den 11. april 2019 afgørelse om endnu en forlængelse, på visse betingelser, af fristen frem til den 31. oktober 2019[7]. I mellemtiden forbliver Det

---

1 EUT L 163 af 24.6.2017, s. 1.

2 COM(2018) 282 final af 23.5.2018.

3 https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/spring-2019-economic-forecast_en.

4 EUT L 168 af 7.6.2014.

5 COM(2016) 829 final af 21.12.2016.

6 Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/476 truffet efter aftale med Det Forenede Kongerige af 22. marts 2019 om forlængelse af fristen i henhold til artikel 50, stk. 3, i TEU (EUT L 80 af 22.3.2019, s. 1).

7 Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/584 truffet efter aftale med Det Forenede Kongerige af 11. april 2019 om forlængelse af fristen i henhold til artikel 50, stk. 3, i TEU (EUT L 101 af 11.4.2019, s. 1).

Forenede Kongerige medlem af Unionen. I henhold til betingelserne i udkastet til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab[8], som Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige nåede til enighed om den 25. november 2018, men som endnu ikke er ratificeret, ophører traktaterne med at finde anvendelse på Det Forenede Kongerige den 1. januar 2021.

Formålet med denne meddelelse er at forelægge Rådet og Europa-Parlamentet resultatet af de tekniske justeringer for regnskabsåret 2020 i henhold til artikel 6 i FFR-forordningen.

2. JUSTERING AF TABELLERNE OVER DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (BILAG — TABEL 1-2)

Tabel 1 viser den finansielle ramme for EU-28 i 2011-priser som opført i bilag I til FFR-forordningen og justeret i henhold til artikel 3, stk. 1, og artikel 5.

Tabel 2 viser den finansielle ramme for EU-28 justeret for 2020 (dvs. i løbende priser).

Den finansielle ramme udtrykt i procent af BNI er opdateret med de senest foreliggende økonomiske prognoser (forår 2019) og justeret i henhold til FFR-forordningens artikel 3, stk. 1, og artikel 5.

2.1. Det samlede tal for BNI

BNI for 2020 udgør ifølge de senest foreliggende prognoser 16 989 408 mio. EUR i løbende priser for EU-28. I henhold til artikel 6, stk. 4, i FFR-forordningen foretages der ikke andre tekniske justeringer for det pågældende år, hverken i løbet af regnskabsåret eller i følgende regnskabsår i form af efterfølgende korrektioner. Det kan til orientering oplyses, at den ajourførte BNI i henhold til ENS 2010 er på 14 063 162 mio. EUR for 2014, 14 754 468 mio. EUR for 2015, 14 902 144 mio. EUR for 2016, 15 386 916 mio. EUR for 2017, 15 886 713 mio. EUR for 2018 og 16 427 139 mio. EUR for 2019. Af samme årsag justeres loftet for egne indtægter på 1,20 % af BNI (ENS 2010) kun fra og med 2018 i tabellen over den flerårige finansielle ramme i bilaget. For 2017 og tidligere år er loftet for egne indtægter på 1,23 % af BNI baseret på ENS 95.

2.2. Hovedresultaterne af den tekniske justering af den flerårige finansielle ramme for 2020

Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2020 (168 797 mio. EUR) svarer til 0,99 % af BNI.

Det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillinger (172 420 mio. EUR) svarer til 1,01 % af BNI.

Hvis de seneste økonomiske prognoser lægges til grund, er der en resterende margen på 1,20 % under loftet for egne indtægter, som udgør 31 453 mio. EUR (eller 0,19 % af BNI) for EU-28.

[8] EUT C 66 I af 19.2.2019, s. 1.

2.3. Justering af underloftet for udgiftsområde 2

I henhold til artikel 3, stk. 1, i FFR-forordningen skal underloftet for udgiftsområde 2 for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger (søjle I) i perioden 2014-2020 justeres efter overførslerne mellem søjle I og søjle II i overensstemmelse med retsakten om oprettelse af disse overførsler. Det samlede beløb for loftet for udgiftsområde 2 forbliver uændret.

Første justering: Underloftet for udgiftsområde 2 blev justeret første gang i den tekniske justering af den flerårige finansielle ramme for 2015[9]. Denne justering, som er nærmere angivet i den første tabel nedenfor, blev afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 af 10. april 2014[10].

Anden justering: To sæt overførsler mellem den fælles landbrugspolitiks søjler blev afspejlet i den tekniske justering af den flerårige finansielle ramme for 2016[11] (se anden tabel nedenfor). Disse overførsler omfattede fleksibiliteten mellem søjlerne i henhold til artikel 136a i Rådets forordning (EF) nr. 73/2009[12] og artikel 14 i forordning (EU) nr. 1307/2013[13], men også det anslåede resultat af nedsættelser af de direkte betalinger i henhold til artikel 7, stk. 2, i sidstnævnte forordning. Det første sæt overførsler er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 994/2014 af 13. maj 2014[14] og afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1089/2014 af 16. oktober 2014[15]. Det andet sæt overførsler er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1378/2014 af 17. oktober 2014[16] og afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/141 af 29. januar 2015[17].

En uforudset mindre justering blev foretaget, da lovgivningen om gennemførelse af EU's regler om direkte betalinger i Wales blev omstødt af en national retsafgørelse i 2015. Denne ændring er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU)

---

9 COM(2014) 307 final af 28.5.2014.

10 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 af 10. april 2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 108 af 11.4.2014, s. 13).

11 COM(2015) 320 final af 22.5.2015.

12 Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 af 19. januar 2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitiks ordninger for direkte støtte til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere, om ændring af forordning (EF) nr. 1290/2005, (EF) nr. 247/2006, (EF) nr. 378/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1782/2003 (EUT L 30 af 31.1.2009, s. 16).

13 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landsbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608).

14 Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 994/2014 af 13. maj 2014 om ændring af bilag VIII og VIIIc til Rådets forordning (EF) nr. 73/2009, bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag II, III og VI til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 280 af 24.9.2014, s. 1).

15 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1089/2014 af 16. oktober 2014 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 299 af 17.10.2014, s. 7).

16 Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1378/2014 af 17. oktober 2014 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag II og III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 367 af 23.12.2014, s. 16).

17 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/141 af 29. januar 2015 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 24 af 30.1.2015, s. 11).

2016/142 af 2. december 2015[18] og afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/257 af 24. februar 2016[19].

En gennemgang af overførsler mellem søjler for regnskabsårene 2019 og 2020 blev meddelt Kommissionen inden den 1. august 2017 og er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/162 af 23. november 2017[20] og afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/288 af 19. februar 2018[21] (se fjerde tabel nedenfor).

Fristen for at meddele det sidste sæt overførsler til Kommissionen inden for rammerne af det gældende flerårige finansielle ramme var den 1. august 2018. Én medlemsstat meddelte Kommissionen sin beslutning om at nedsætte de direkte betalinger samt det anslåede resultat af nedsættelsen. Resultatet er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/71 af 9. november 2018[22] og afspejlet i Kommissionens gennemførelsesforordning 2019/445 af 19. marts 2019[23] (se femte tabel nedenfor).

[18] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2016/142 af 2. december 2015 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 28 af 4.2.2016, s. 8).

[19] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2016/257 af 24. februar 2016 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 49 af 25.2.2016, s. 1).

[20] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/162 af 23. november 2017 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag II og III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 30 af 2.2.2018, s. 6).

[21] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/288 af 19. februar 2018 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 55 af 27.2.2018, s. 18).

[22] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/71 af 9. november 2018 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 16 af 18.1.2019, s. 1).

[23] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/445 af 19. marts 2019 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 367/2014 om fastsættelse af den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL (EUT L 77 af 20.3.2019, s. 64).

Første justering af underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger til overførsel mellem søjlerne

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Oprindeligt underloft for udgiftsområde 2 (UO-2)	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Første nettooverførsel fra søjle I til søjle II	- 351,900	- 55,600	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 427,500
EGFL-nettosaldo efter første overførsel	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Underloft for UO-2 efter første overførsel	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,600*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,500*

Anden og tredje justering af underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger til overførsel mellem søjlerne

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Anden og tredje nettooverførsel fra søjle I til søjle II		- 122,615	- 565,099	- 602,292	- 612,437	- 560,134	- 561,777	-3 024,354
Fleksibilitet mellem søjler: Søjle II til søjle I		*499,384*	*573,047*	*572,440*	*571,820*	*571,158*	*570,356*	*3 358,205*
Fleksibilitet mellem søjler: Søjle I til søjle II		*- 621,999*	*-1 138,146*	*-1 174,732*	*-1 184,257*	*-1 131,292*	*-1 132,133*	*-6 382,559*
Nedsættelse direkte betalinger			- 109,619	- 111,975	- 111,115	- 112,152	- 112,685	- 557,546
EGFL-nettosaldo efter 3 overførsler	43 778,100	44 189,785	43 949,282	44 144,733	44 161,448	44 239,714	44 262,538	308 725,600
Underloft for UO-2 efter 3 overførsler	43 779,000	44 190,000	43 950,000	44 145,000	44 162,000	44 240,000	44 263,000	308 729,000
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,215*	*0,718*	*0,267*	*0,552*	*0,286*	*0,462*	*3,400*

Justering af det anslåede beløb for nedsættelse af direkte betalinger til justering af underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Justeringer af det anslåede beløb for nedsættelsen af direkte betalinger (betragtes som fjerde overførsel transfer)			0,960	0,949	0,902	0,794	0,644	4,249
EGFL-nettosaldo efter korrektion	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	44 240,508	44 263,182	308 729,849
Underloft for UO-2 efter korrektioner	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	44 241,000	44 264,000	308 734,000
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,215*	*0,758*	*0,318*	*0,650*	*0,492*	*0,818*	*4,151*

Fjerde justering af underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger til overførsel mellem søjlerne

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Fjerde nettooverførsel fra søjle I til søjle II						- 360,167	- 375,710	- 735,877
EGFL-nettosaldo efter femte overførsler	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	43 880,341	43 887,472	307 993,972
Underloft for UO-2 efter 5 overførsler	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	43 881,000	43 888,000	307 998,000
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,215*	*0,758*	*0,318*	*0,650*	*0,659*	*0,528*	*4,028*

Justering af det anslåede beløb for nedsættelse af direkte betalinger til justering af underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Justeringer af det anslåede beløb for nedsættelsen af direkte betalinger (betragtes som sjette overførsel transfer)							- 0,360	- 0,360
EGFL-nettosaldo efter korrektion	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	43 880,341	43 887,112	307 993,612
Underloft for UO-2 efter korrektioner	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	43 881,000	43 888,000	307 998,000
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,215*	*0,758*	*0,318*	*0,650*	*0,659*	*0,888*	*4,388*

Justeringen af underloftet for udgiftsområde 2 i løbende priser skal omregnes til 2011-priser af hensyn til en teknisk justering af FFR-tabellen i 2011-priser. Til dette formål omregnes nettosaldoen først til 2011-priser på grundlag af den faste deflator på 2 %. Den rundes derefter op for at få det justerede underloft for udgiftsområde 2, da FFR-lofterne kun udtrykkes i mio. EUR. Kun ved hjælp af denne oprunding kan det sikres, at FFR-underloftet altid er højere end den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL). Den deraf følgende lille forskel udgør ikke en disponibel margen, men opstår udelukkende som følge af oprundingen, eftersom alle tal i FFR-tabellen skal være udtrykt i mio. EUR. For hvert årligt budget vil Kommissionen anvende de nøjagtige beløb for den nettosaldo, der er til rådighed for udgifter under EGFL. Den samme fremgangsmåde blev anvendt i forbindelse med de foregående tekniske justeringer af FFR.

Nedenstående tabel viser nettoresultatet af overførsler mellem den fælles landbrugspolitiks to søjler og deres virkning for underloftet for udgiftsområde 2.

Underloft for EGFL (markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger) efter overførsler i løbende priser og 2011-priser

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	— i løbende priser —							
Oprindeligt underloft for udgiftsområde 2 (UO-2)	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Underloft for UO-2 fastsat i den tekniske justering for 2019	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	43 881,000	43 888,000	307 998,000
Nettooverførsler fra søjle I til søjle II i alt sammenlignet med oprindeligt underloft	- 351,900	- 178,215	- 677,758	- 717,318	- 726,650	-1 035,659	-1 053,888	-4 741,388
EGFL-nettosaldo efter alle overførsler	43 778,100	44 189,785	43 950,242	44 145,682	44 162,350	43 880,341	43 887,112	307 993,612
Underloft for UO-2 efter alle overførsler	43 779,000	44 190,000	43 951,000	44 146,000	44 163,000	43 881,000	43 888,000	**307 998,000**
Afrundingsdifference	*0,900*	*0,215*	*0,758*	*0,318*	*0,650*	*0,659*	*0,888*	*4,388*
Difference fra underloft i den tekniske justering for 2019	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*
Difference fra det oprindelige underloft efter alle overførsler	***- 351,000***	***- 178,000***	***- 677,000***	***- 717,000***	***- 726,000***	***-1 035,000***	***-1 053,000***	***-4 737,000***
Årlig deflator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	— i 2011-priser —							
Oprindeligt underloft for udgiftsområde 2 (UO-2)	41 585,000	40 989,000	40 421,000	39 837,000	39 079,000	38 335,000	37 605,000	277 851,000
Underloft for UO-2 fastsat i den tekniske justering for 2019	41 254,000	40 825,000	39 808,000	39 201,000	38 446,000	37 452,000	36 724,000	273 710,000
EGFL-nettosaldo efter alle overførsler	41 253,081	40 824,531	39 807,088	39 200,102	38 445,983	37 451,449	36 722,772	273 705,007
Underloft for UO-2 efter alle overførsler	41 254,000	40 825,000	39 808,000	39 201,000	38 446,000	37 452,000	36 723,000	**273 709,000**
Afrundingsdifference	*0,919*	*0,469*	*0,912*	*0,898*	*0,017*	*0,551*	*0,228*	*3,993*
Difference fra underloft i den tekniske justering for 2019	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*- 1,000*	*- 1,000*
Difference fra det oprindelige underloft efter alle overførsler	***- 331,000***	***- 164,000***	***- 613,000***	***- 636,000***	***- 633,000***	***- 883,000***	***- 882,000***	***-4 142,000***

3. DEN SAMLEDE MARGEN FOR BETALINGER

I henhold til artikel 5 i FFR-forordningen justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2015-2020 opad med et beløb svarende til differencen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for året n-1. Enhver justering opad modregnes af en tilsvarende nedsættelse af betalingsloftet for året n-1 i faste 2011-priser.

I den tekniske justering for 2016 blev den resterende margen fra 2014 (104 mio. EUR i løbende priser) overført til 2015 (106 mio. EUR i løbende priser), og lofterne blev justeret i overensstemmelse hermed. I den tekniske justering for 2017 blev den resterende margen fra 2015 (1 288 mio. EUR) overført til årene 2018-2020. I den tekniske justering for 2018 blev den resterende margen fra 2016 (13 991 mio. EUR) overført til årene 2018-2020. I den tekniske justering for 2019 blev den resterende margen fra 2017 (16 414 mio. EUR) overført til årene 2019-2020. Den samlede margen for betalinger for 2018 beregnes i dette års tekniske justering.

Betalingerne til andre særlige instrumenter behandles som værende ud over FFR-lofterne. Betalingsloftet for 2018 var på 154 565 mio. EUR i løbende priser. De gennemførte betalinger i 2018 er på 144 369,8 mio. EUR. Dette beløb består af de gennemførte betalinger af de godkendte betalingsbevillinger på budgettet for 2018 (142 694,6 mio. EUR) og fremførsler fra 2018 til 2019 (1 675,1 mio. EUR). Betalingerne til særlige instrumenter er undtaget fra gennemførelsen (1 060,8 mio. EUR, heraf 1 060,6 mio. EUR gennemført og 0,2 mio. EUR fremført). Den gennemførelse, der skal tages i betragtning ved beregningen af den samlede margen for betalinger, er derfor på 143 309,0 mio. EUR (142 694,6 mio. EUR + 1 675,1 mio. EUR – 1 060,8 mio. EUR).

Alle fremførsler fra 2017 til 2018 blev regnet for gennemført med henblik på beregningen af den samlede margen for betalinger for 2017, men de blev ikke alle gennemført. De bortfaldne fremførsler skal derfor føjes til beregningen, da de rent faktisk udgør en ufuldstændig gennemførelse. De bortfaldne fremførsler fra 2017 til 2018 beløber sig til 129,7 mio. EUR, heraf 0,7 mio. EUR til særlige instrumenter.

Størrelsen af de samlede bortfaldne fremførsler, der skal tages i betragtning, er således 129,6 mio. EUR.

Den resterende margen under betalingsloftet for 2018 er på 11 385,5 mio. EUR i løbende priser (dvs. 154 566 mio. EUR – 143 309,0 mio. EUR + 129,6 mio. EUR).

Som følge af overførslerne af den samlede margen for betalinger i tidligere år overføres der kun 183 mio. EUR (i 2011-priser) til 2020, dvs. det beløb, der resterer under tærsklen på 13 mia. EUR. Dette resulterer i et uændret samlet betalingsloft for perioden 2014-2020 i 2011-priser og en stigning i det samlede betalingsloft på 9 mio. EUR i løbende priser.

Nedenstående tabel viser de nærmere beregninger af den samlede margen for betalinger for 2018.

Samlet margen for betalinger						
mio. EUR		2014	2015	2016	2017	2018
(1)	Loft for betalingsbevillinger (2011-priser) før samlet margen for betalinger	**128 030,0**	**131 193,0**	**131 046,0**	**126 897,0**	**134 559,0**
(2)	Loft for betalingsbevillinger (løbende priser) før samlet margen for betalinger	**135 866,0**	**142 007,0**	**144 685,0**	**142 906,0**	**154 565,0**
(3)	**Margen til uforudsete udgifter**	**2 818,2**	**0,0**	**0,0**	**-2 818,2**	**0,0**
(4) = (2) + (3)	**LOFT TIL SAMMENLIGNING AF GENNEMFØRELSEN AF DET VEDTAGNE BUDGET I ALT**	**138 684,2**	**142 007,0**	**144 685,0**	**140 087,8**	**154 565,0**
(5)	**Gennemførte betalinger over det vedtagne budget**	**137 135,6**	**139 827,3**	**130 164,4**	**124 690,6**	**142 694,6**
(6)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EUSF	150,0	209,5	32,8	1.241,2	151,9
(7)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EGF	6,9	7,3	0,1	0,0	5,3
(8)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EAR	150,0	150,0	119,0	215,8	225,0
(9)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra Fleksibilitet	0,0	11,3	832,8	1.256,1	678,3
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	**Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra særlige instrumenter**	**306,9**	**378,1**	**984,7**	**2 713,1**	**1 060,6**
(11)	**Fremførsel fra år n til år n+1**	**1 787,1**	**1 298,9**	**1 655,0**	**1 796,0**	**1 675,1**
(12)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EUSF	0,0	0,0	31,5	0,0	0,0
(13)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EGF	35,9	0,6	0,2	0,2	0,2
(14)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EAR	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
(15)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra Fleksibilitet	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	**Fremførsel fra særlige instrumenter**	**35,9**	**0,6**	**31,7**	**0,2**	**0,2**
(17) = (10) + (16)	**Gennemførelse i alt + fremførsel fra særlige instrumenter**	**342,7**	**378,7**	**1 016,3**	**2 713,3**	**1 060,8**
(18) = (5) + (11) - (17)	**GENNEMFØRTE BETALINGER I ALT + FREMFØRSEL FRA n TIL n+1, MED UNDTAGELSE AF SÆRLIGE INSTRUMENTER**	**138 580,0**	**140 747,5**	**130 803,0**	**123 773,3**	**143 309,0**
(19)	**Bortfaldne fremførsler fra år n-1 til år n**	**Ikke relevant**	**28,6**	**109,4**	**99,2**	**129,6**
(20)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EUSF	Ikke relevant	0,0	0,0	0,0	0,0
(21)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EGF	Ikke relevant	0,2	0,1	0,0	0,1
(22)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EAR	Ikke relevant	0,0	0,0	0,0	0,0
(23)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra Fleksibilitet	Ikke relevant	0,0	0,0	0,0	0,0
(24) = (20) + (21) + (22) + (23)	**Bortfaldne fremførsler fra særlige instrumenter**	Ikke relevant	**0,2**	**0,1**	**0,0**	**0,1**
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	**Resterende margen**	**104,2**	**1 287,9**	**13 991,3**	**16 413,7**	**11 385,5**
(26) = 25 afrundet til millioner	**SAMLET MARGEN FOR BETALINGER (løbende priser)**	**104,0**	**1 288,0**	**13 991,0**	**16 414,0**	**11 386,0**
(27) = (26) justeret til 2011 priser på grundlag af deflatoren på 2 %	**SAMLET MARGEN FOR BETALINGER (2011-priser)**	**98,0**	**1 190,0**	**12 672,0**	**14 575,0**	**10 110,0**

Tabellen nedenfor viser de tilsvarende justeringer af betalingslofterne:

Justering af lofterne	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
Lofterne som vedtaget i december 2013								
2011-priser	**128 030**	**131 095**	**131 046**	**126 777**	**129 778**	**130 893**	**130 781**	**908 400**
løbende priser	**135 866**	**141 901**	**144 685**	**142 771**	**149 074**	**153 362**	**156 295**	**1023 954**
Samlet margen for betalinger 2014								
Justering af lofterne (2011-priser)	-98,0	98						0
Justering af lofterne (løbende priser)	-104,0	106						2
Justerede lofter (teknisk justering for 2016)								
2011-priser	127 932	131 193	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
løbende priser	135 762	142 007	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1023 956
Samlet margen for betalinger 2015								
Justering af lofterne (2011-priser)		-1 190,0			396	397	397	0
Justering af lofterne (løbende priser)		-1 288,0			455	465	474	106
Justerede lofter samlet margen for betalinger for 2015								
2011-priser	127 932	130 003	131 046	126 777	130 174	131 290	131 178	908 400
løbende priser	135 762	140 719	144 685	142 771	149 529	153 827	156 769	1024 062
Justering af rammebeløbene for samhørighedspolitikken								
Justering af lofterne (2011-priser)				120	161	392	493	1 166
Justering af lofterne (løbende priser)				135	184	459	589	1 367
Justerede lofter (teknisk justering for 2017)								
Justering af lofterne (2011-priser)	127 932	130 003	131 046	126 897	130 335	131 682	131 671	909 566
Justering af lofterne (løbende priser)	135 762	140 719	144 685	142 906	149 713	154 286	157 358	1025 429
Samlet margen for betalinger 2016								
Justering af lofterne (2011-priser)			-12 672		4 224	4 224	4 224	0
Justering af lofterne (løbende priser)			-13 991		4 852	4 949	5 048	858
Justerede lofter (teknisk justering for 2018)								
2011-priser	127 932	130 003	118 374	126 897	134 559	135 906	135 895	909 566
løbende priser	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1026 287
Samlet margen for betalinger 2017								
Justering af lofterne (2011-priser)				-14 575		6 379	8 196	0
Justering af lofterne (løbende priser)				-16 414		7 474	9 795	855
Justerede lofter (teknisk justering for 2019)								
2011-priser	**127 932**	**130 003**	**118 374**	**112 322**	**134 559**	**142 285**	**144 091**	**909 566**
løbende priser	**135 762**	**140 719**	**130 694**	**126 492**	**154 565**	**166 709**	**172 201**	**1027 142**
Samlet margen for betalinger 2018								
Justering af lofterne (2011-priser)					**-183**		**183**	**0**
Justering af lofterne (løbende priser)					**-210**		**219**	**9**
Justerede lofter (teknisk justering for 2020)								
2011-priser	**127 932**	**130 003**	**118 374**	**112 322**	**134 376**	**142 285**	**144 274**	**909 566**
løbende priser	**135 762**	**140 719**	**130 694**	**126 492**	**154 355**	**166 709**	**172 420**	**1027 151**

4. SÆRLIGE INSTRUMENTER

Der findes en række instrumenter uden for de udgiftslofter, der er aftalt i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Disse instrumenter skal gøre det muligt at reagere hurtigt på ekstraordinære eller uforudsete begivenheder og sikre en vis fleksibilitet ud over de aftalte udgiftslofter inden for visse grænser.

4.1. Reserven til nødhjælp (EAR)

I henhold til den ændrede FFR-forordnings artikel 9 kan *reserven til nødhjælp* mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 300 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 358,5 mio. EUR i 2020 i løbende priser (2 301,4 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Andelen af de uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det følgende år. Fremførslen fra 2018 til 2019 beløber sig til 34,1 mio. EUR.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af nødhjælpsreserven siden 2014.

Nødhjælpsreserven								
								mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	280	280	280	300	300	300	300	**2.040**
Årlige beløb i løbende priser	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Fremførsel fra tidligere år	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1		
Årlig anvendelse	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2			**1 557,3**
Fremførsel til næste år	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1			
Bortfaldet	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*			***0,0***

4.2. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)

I henhold til FFR-forordningens artikel 10 kan *Den Europæiske Unions Solidaritetsfond* mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 500 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 597,5 mio. EUR i 2020 i løbende priser (3 944,7 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Andelen af de uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det følgende år. Fremførslen fra 2018 til 2019 beløber sig til 265,3 mio. EUR. Ingen beløb bortfaldt ved udgangen af 2018. Til gengæld blev 294 mio. EUR af 2018-beløbet fremrykket til 2017 for at sikre tilstrækkelige midler til dækning af behovene (jordskælv i Italien).

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af Solidaritetsfonden siden 2014.

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond								
								mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	**3 500,0**
Årlige beløb i løbende priser	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Fremførsel fra tidligere år	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3		
Fremrykket fra næste år	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0			
Årlig anvendelse	126,7	82,8	33,1	1.268,3	155,9			**1 666,8**
Fremførsel til næste år	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3			
Bortfaldet	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*			***829,2***

4.3. Fleksibilitetsinstrumentet

I henhold til den ændrede FFR-forordnings artikel 11 kan *fleksibilitetsinstrumentet* mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 600 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 717 mio. EUR i 2020 i løbende priser (4 315 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Andelen af de udnyttede beløb for de foregående tre år kan fremføres.

I henhold til artikel 6, stk. 1, litra f), der henviser til artikel 11, stk. 1, andet afsnit, *forhøjes de årlige beløb, der er til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet, hvert år, begyndende med 2017, med* de beløb svarende til den del af det årlige beløb til Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der er bortfaldet i det foregående år.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet siden 2014:

Fleksibilitetsinstrumentet								
								mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Årlige beløb i løbende priser	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Fremførsel fra tidligere år	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8		
Forhøjet med bortfaldet beløb fra EGF				*138*	*151*	*144*		***433***
Forhøjet med bortfaldet beløb fra EUSF				*508*	*0*	*0*		***508***
Årlig anvendelse	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164	0	**4 575,4**
Fremførsel til næste år	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	0,0	0	
Til rådighed	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	202,4	717,0	**919,4**
Bortfaldet	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

4.4. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)

I henhold til FFR-forordningens artikel 12 kan *Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen* mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 150 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 179,3 mio. EUR i 2020 i løbende priser (1 183,4 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Uudnyttede beløb for det foregående år kan ikke fremføres. Det beløb på 144 mio. EUR, som bortfaldt ved udgangen af 2018, anvendes til at styrke fleksibilitetsinstrumentet i 2019.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af EGF siden 2014.

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen								
								mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	**1 050,0**
Årlige beløb i løbende priser	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Årlig anvendelse	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0			**198,5**
Bortfaldet	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*			***629,9***

4.5. Margenen til uforudsete udgifter

I henhold til FFR-forordningens artikel 13 fastsættes der en margen til uforudsete udgifter på op til 0,03 % af Unionens BNI ud over FFR-lofterne for perioden 2014-2020.

Det absolutte beløb for margenen til uforudsete udgifter for 2020 er 5 096,8 mio. EUR.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af margenen til uforudsete udgifter siden 2014.

Margenen til uforudsete udgifter								
								mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Disponible årlige beløb	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Årlig anvendelse								
I forpligtelser	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0		**2 146,3**
I betalinger	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		**2 818,2**
Årlig udligning								
I forpligtelser	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
I betalinger	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

4.6. Den samlede margen for forpligtelser til vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse, og til migrations- og sikkerhedsforanstaltninger

I henhold til FFR-forordningens artikel 14, som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2017/1123, udgør disponible margener under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger en samlet margen for forpligtelser, der stilles til rådighed ud over de i FFR'en fastsatte lofter for årene 2016-2020 til politiske mål vedrørende vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse, og til migration og sikkerhed.

Den disponible margen under loftet for forpligtelser for 2018 beløber sig i det endelige budget til 1 390,9 mio. EUR. Forpligtelserne vedrørende særlige instrumenter (herunder anvendelse af den samlede margen for forpligtelser og margenen til uforudsete udgifter) tages ikke i betragtning, da de gennemføres ud over FFR-lofterne.

I henhold til artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen anvendes deflatoren på 2 % årligt til beregningen af den samlede margen for forpligtelser. Den resterende margen fra 2018, som skal stilles til rådighed i 2019, svarer til 1 390,9 mio. EUR i løbende priser i 2018 eller 1 418,7 mio. EUR i løbende priser i 2019[24] (1 447,1 mio. EUR i løbende priser i 2020). Størrelsen af den samlede margen for forpligtelser i 2011-priser svarer til 1 210,9 mio. EUR.

Nedenstående tabel viser de nærmere beregninger af den samlede margen for forpligtelser 2018.

Samlet margen for forpligtelser — 2018	
	mio. EUR
Loft for forpligtelser for 2018	159 514,0
Godkendte bevillinger på budgettet for 2018 i alt	160 696,5
herunder særlige instrumenter:	2 573,4
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	181,6
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen	172,3
Nødhjælpsreserven	344,6
Fleksibilitetsinstrumentet	837,2
Margenen til uforudsete udgifter	- 318,0
Samlet margen for forpligtelser mobiliseret i 2018	1 355,7
Samlet margen for forpligtelser for 2018 (løbende priser)	**1 390,9**
Samlet margen for forpligtelser for 2018 (2011-priser)	*1 210,9*
Samlet margen for forpligtelser for 2018 i 2019 (løbende priser)	**1 418,7**
Samlet margen for forpligtelser for 2018 i 2020 (løbende priser)	**1 447,1**

På nuværende tidspunkt resterer der ingen midler under den samlede margen for forpligtelser (2014 til 2017). De samlede disponible midler af den samlede margen for forpligtelser for 2019 er derfor begrænset til andelen for 2018.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de disponible midler og anvendelsen af den samlede margenen for forpligtelser siden 2014.

[24] Hvis hele eller en del af beløbet anvendes i årene 2019-2020, justeres beløbet tilsvarende ved anvendelse af deflatoren på 2 % årligt i overensstemmelse med artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen.

ANVENDELSE AF DEN SAMLEDE MARGEN FOR FORPLIGTELSER (i mio. EUR)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Margen for forpligtelser til rådighed ved årets	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	
Disponibel årlig samlet margen for forpligtelser	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*
Årlig anvendelse af den samlede margen for forpligtelser	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 476,0**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*- 315,4*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	
Resterende margen for forpligtelser ved årets udgang	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 418,7**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*

5. SAMMENFATNING OG KONKLUSION

Tabellerne nedenfor sammenfatter justeringerne af lofterne for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger i den flerårige finansielle ramme i henhold til artikel 3, stk. 1, og artikel 5 i FFR-forordningen i løbende priser og 2011-priser:

mio. EUR, løbende priser	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer							0	0
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger							0	0
Justering af forpligtelsesbevillinger i alt	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Justering af betalingsbevillinger i alt					**-210**	**0**	**219**	**9**
heraf: samlet margen for betalinger					-210	0	219	9

mio. EUR, 2011-priser	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer							0	0
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger							-1	-1
Justering af forpligtelsesbevillinger i alt	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Justering af betalingsbevillinger i alt					**-183**	**0**	**183**	**0**
heraf: samlet margen for betalinger					-183	0	183	0