



Cellule d'analyse européenne

PROPOSITION DE DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente du tabac et de ses produits

COM (2012) 788 [introduite par la Commission européenne le 24 janvier 2013]

Aperçu

Document	proposition de directive; texte destiné à un processus législatif
Subsidiarité	oui, ce texte est susceptible de faire l'objet d'un avis motivé de subsidiarité
Base juridique	Traité sur le fonctionnement de l'UE, article 114

Contexte

Les effets nuisibles du tabac sur la santé sont patents. La consommation de tabac tue chaque année près de 700 000 personnes dans l'UE et constitue la première cause de décès prématuré.

La proposition insiste particulièrement sur le début du tabagisme, en particulier chez les jeunes. Elle devrait créer des conditions propres à ce que tous les citoyens de l'UE puissent disposer d'informations avérées. Les mesures prévues devraient également bénéficier à l'ensemble des fumeurs, au moyen des avertissements sanitaires et de la réglementation des ingrédients.

Objectifs

L'objectif d'ensemble de la proposition à l'examen est d'améliorer le fonctionnement du **marché intérieur**.

L'instrument proposé est une directive, destinée à remplacer intégralement la Directive 2001/37/CE ¹ («directive sur les produits du tabac»), en vue de garantir un niveau élevé de **protection de la santé**.

En outre, il est important de garantir une application harmonisée des obligations internationales découlant de la convention-cadre pour la lutte antitabac de l'OMS (CCLAT), aux effets contraignants pour l'Union européenne et pour les États membres.

Consultations

Une large consultation des différentes parties intéressées a eu lieu.

¹ Directive 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac (Journal officiel des CE, L 194, du 18/07/2001).

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:194:0026:0034:FR:PDF>

- Des discussions ciblées se sont tenues avec les parties prenantes (ONG du domaine de la santé, industrie du tabac, industrie pharmaceutique).

- Une consultation publique a été menée du 24 septembre au 17 décembre 2010.

Il en ressort que la plupart des citoyens sont hostiles à toute modification de la Directive 2001/37/CE. Or, ce résultat diffère sensiblement de celui de la dernière enquête Eurobaromètre publiée en mai 2012, basée sur un échantillon aléatoire.

La proposition de révision de la directive a également fait l'objet de discussions régulières au sein du comité de la directive sur les produits du tabac, entre 2009 et 2012.

Droits fondamentaux

Il est utile de noter que la Commission européenne signale que le texte qu'elle propose a des conséquences sur certains droits fondamentaux:

«La proposition touche à plusieurs droits fondamentaux tels que définis dans la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, notamment la protection des données à caractère personnel (article 8), la liberté d'expression et d'information (article 11), la liberté d'entreprise des acteurs économiques (article 16) et le droit de propriété (article 17).

Les obligations imposées aux fabricants, importateurs et distributeurs de produits du tabac sont nécessaires pour améliorer le fonctionnement du marché intérieur et assurent dans le même temps un niveau élevé de protection de la santé et des consommateurs, tel que défini dans les articles 35 et 38 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.»

Subsidiarité et proportionnalité

La Commission européenne estime que la proposition respecte les principes de subsidiarité et de proportionnalité. La justification fournie est la suivante:

- *«Certains domaines couverts dans la présente proposition sont déjà harmonisés mais doivent être mis à jour en accord avec l'évolution du marché, le progrès scientifique et l'évolution de la situation internationale. L'harmonisation déjà instaurée par la directive 2001/37/CE empêche les États membres d'agir unilatéralement. D'autres domaines régis par cette proposition sont réglementés de différentes manières dans les États membres, ce qui a pu entraver le fonctionnement du marché intérieur [...].»*

- *«La présente proposition laisse aux États membres une marge de manoeuvre suffisante pour ce qui est de l'exécution des mesures. Elle respecte pleinement leur responsabilité d'organiser, de financer et de fournir des services de santé et des soins médicaux [...].»*

Un avis dans le cadre de la procédure de subsidiarité peut être rendu jusqu'au **4 mars 2013**, ou après cette date dans le cadre du dialogue politique avec la Commission européenne.

En savoir plus

Vous pouvez consulter le document via le lien ci-après:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0788:FIN:FR:PDF>

La proposition fait l'objet d'un examen de subsidiarité au sein de plusieurs **parlements nationaux**. Vous pouvez consulter leurs travaux sur le site IPEX (InterParliamentary EU information eXchange), via le lien ci-après:

➤ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120788.do>

Documents→ Recherche avancée/ Code: Année: Numéro:

Descripteurs Eurovoc: emballage, norme de commercialisation, tabac, norme de production, autorisation de vente, tabagisme, industrie du tabac, étiquetage
--

* *
*

Rédaction: Laurent Pottier; 08.02.2013



Europese analysecel

VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten

COM (2012) 788 [ingediend door de Europese Commissie op 24 januari 2013]

Overzicht

Document	voorstel voor een richtlijn; tekst bestemd voor een wetgevend proces
Subsidiariteit	ja, deze tekst is vatbaar voor een gemotiveerd advies inzake subsidiariteit
Rechtsgrondslag	Verdrag betreffende de werking van de EU, artikel 114

Context

De schadelijke effecten van tabak op de gezondheid staan vast. Met bijna 700 000 sterfgevallen per jaar is verbruik van tabak de belangrijkste oorzaak van vroegtijdig overlijden in de EU.

In het voorliggende voorstel gaat de aandacht vooral uit naar beginnend tabaksgebruik, in het bijzonder bij jongeren.

De bedoeling is dat alle burgers over correcte informatie kunnen beschikken. De voorziene maatregelen zouden de rokers ten goede moeten komen, d.m.v. voorschriften betreffende gezondheidswaarschuwingen en ingrediënten.

Doelstellingen

Het algemene doel van het voorliggende voorstel is de werking van de **interne markt** te verbeteren. Het voorgestelde instrument is een richtlijn die bedoeld is om Richtlijn 2001/37/EG ¹ («de tabaksproductenrichtlijn») in haar geheel te vervangen met het oog op een hoog niveau van **bescherming van de volksgezondheid**.

Het is ook belangrijk te zorgen voor een geharmoniseerde tenuitvoerlegging van internationale verplichtingen die voortvloeien uit de Kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik (FCTC) die bindend is voor de EU en de lidstaten.

Consultaties

Er werden ruime raadplegingen met diverse belanghebbende partijen doorgevoerd.

¹ Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten (Publicatieblad L 194 van 18/07/2001).

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32001L0037:NL:HTML>

- Gerichtte discussies met belanghebbenden hebben plaatsgevonden (ngo's op het gebied van gezondheid, de tabaksindustrie en de farmaceutische industrie).

- Ook werd er een openbare raadpleging tussen 24 september en 17 december 2010 georganiseerd. Hieruit blijkt dat de meeste burgers zich keren tegen elke wijziging van Richtlijn 2001/37/EG. Dit resultaat wijkt aanzienlijk af van de in mei 2012 gepubliceerde Eurobarometer-enquête, die op basis van steekproeven is afgenomen.

Het voorstel tot herziening van de richtlijn was ook voorwerp van geregelde debatten tussen 2009 en 2012 in het regelgevingscomité van de de tabaksproductenrichtlijn.

Grondrechten

Nuttig om te signaleren is het feit dat de Europese Commissie laat weten dat haar voorstel gevolgen heeft op bepaalde grondrechten:

«Het voorstel raakt verschillende grondrechten die zijn neergelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in het bijzonder de bescherming van persoonsgegevens (artikel 8), de vrijheid van meningsuiting en van informatie (artikel 11), de vrijheid van ondernemerschap (artikel 16) en het recht op eigendom (artikel 17).

De aan de producenten, importeurs en distributeurs van tabaksproducten opgelegde verplichtingen zijn noodzakelijk om de werking van de interne markt te verbeteren en tegelijkertijd een hoog niveau van gezondheids- en consumentenbescherming als bedoeld in de artikelen 35 en 38 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie te waarborgen.»

Subsidiariteit en evenredigheid

De Europese Commissie is van mening dat het voorstel met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen strookt. Haar verantwoording luidt als volgt:

- *«Sommige van de in dit voorstel opgenomen gebieden zijn reeds geharmoniseerd, maar moeten worden geactualiseerd in het licht van wetenschappelijke, internationale en marktontwikkelingen. De reeds bestaande harmonisatie krachtens Richtlijn 2001/37/EG belet de lidstaten unilateraal op te treden. Op andere voor dit voorstel relevante gebieden worden in de lidstaten verschillende wetgevingsbenaderingen gevolgd, die hebben geleid tot belemmeringen voor de werking van de interne markt [...].»*

- *«Dit voorstel biedt een passende speelruimte voor de tenuitvoerlegging door de lidstaten. Het respecteert ten volle de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor het organiseren, financieren en verstrekken van gezondheidsdiensten en medische zorg [...].»*

Een advies in het kader van de subsidiariteitsprocedure kan tot **4 maart 2013** uitgebracht worden. Na deze datum kan dit nog in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie.

Nadere informatie

U kan het document raadplegen via de onderstaande link:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0788:FIN:NL:PDF>

Het voorstel maakt het voorwerp uit van een subsidiariteitstoets in een aantal **nationale parlementen**. U kan hun werkzaamheden raadplegen op de IPEX-website (InterParliamentary EU information eXchange) via de onderstaande link:

➤ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120788.do?appLng=NL>

Documenten→ Geavanceerde zoekopdracht/ Code: Jaar: Nummer:

Eurovoc-descriptoren: verpakken, handelsnorm, tabak, productienorm, verkoopvergunning, nicotineverslaving, tabakindustrie, etiketteren

* *
*

Redactie: Laurent Pottier; 08.02.2013