



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 16.12.2014 г.
COM(2014) 910 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

Работна програма на Комисията за 2015 г.

Ново начало

ВЪВЕДЕНИЕ

Сегашната комисия получи вот за встъпване в длъжност, след като пое ангажимент да внесе реална промяна: да преследва нови цели и да действа по различен начин. Гражданите очакват ЕС да донесе промяна по отношение на големите икономически и социални предизвикателства — високата безработица, слабия растеж, високите нива на публичен дълг, недостига на инвестиции и липсата на конкурентоспособност на световния пазар. Те искат също така по-слаба намеса на ЕС по въпроси, по отношение на които държавите членки са по-добре подготвени да дадат подходящия отговор на национално и регионално равнище. Освен това гражданите очакват от ЕС да бъде по-отворен и да се отчита за това, което прави, и за начина, по който го прави.

Комисията е решена да води тази промяна и да работи заедно с Европейския парламент и със Съвета за нейното осъществяване. Ето защо ние ще поставим акцента върху „големите въпроси“, като работните места и растежа в съответствие с десетте приоритета в политическите насоки на председателя Юнкер¹. Няма да представяме предложения, които не допринасят за постигането на тези приоритети. Освен това ще приложим също принципа на политическото прекъсване² и ще оттеглим текущите предложения, които не съответстват на целите ни или които са безперспективни, защото желанието ни е всички институции да се съсредоточат върху постигането на най-същественото.

Това е политическият ни ангажимент и на тази основа искаме действията ни да се усетят далеч отвъд Брюксел, като достигнат гражданите в целия ЕС и спечелят отново доверието им. Гражданите ще ни съдят по ангажираността и резултатите ни, по произтичащите от това подобрения, които виждат в собствения си живот. В първия месец от работата си внесохме значителен пакет за работни места, растеж и инвестиции³ с нов инвестиционен план за мобилизиране на над 315 млрд. EUR за допълнителни инвестиции в стратегически области през следващите три години. Възнамеряваме да продължим така, както започнахме.

¹ Ново начало за Европа: моята програма за работни места, растеж, справедливост и демократична промяна — Политически насоки за следващата Европейска комисия (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf).

² Вж. точка 39, параграф 2 от Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия: „Комисията извършва преразглеждане на всички предложения, по които не е взето окончателно решение, в началото на мандата на новата Комисия, за да ги потвърди или оттегли политически, като взема надлежно предвид мнението, изразено от Парламента.“

³ COM(2014) 903.

Избрахме предложенията в тази работна програма, защото считаме, че те наистина могат да допринесат за постигането на работни места, растеж и инвестиции и да осигурят конкретни ползи за гражданите през следващата година. В тази работна програма поемаме ангажимент за нещата, които ще постигнем през 2015 г. В работните програми за следващите години ще предложим други действия за постигане на десетте приоритета — подготвителната работа за някои от тях ще започне през 2015 г.

По-голямата част от това, което се случва днес в ЕС обаче, и начинът, по който гражданите съдят ЕС, се основават на съществуващото законодателство и програми. Непосредствените тревоги на гражданите са свързани със съществуващите правила, поради което тази Комисия издига в политически приоритет облекчаването на регулаторната тежест, като в същото време запазва високо равнище на социална защита, здравна защита и защита на околната среда, както и избора на потребителите. Ще преразгледаме правилата, за да гарантираме, че те допринасят за програмата за работни места и растеж и не налагат излишна бюрокрация и административна тежест, като същевременно осигуряват ползите, които очакват гражданите. Когато правилата не са вече актуални или не съответстват на приоритетите ни, ще ги преразгледаме и ще ги подобрим. Когато има излишна бюрокрация, ще я премахнем. Когато правилата ни са разумни и служат за постигане на целите ни, ще работим активно, за да гарантираме, че те се прилагат и изпълняват правилно, за да носят реални ползи за гражданите. И ще използваме другите инструменти, с които разполагаме, за стимулиране на растежа и създаване на работни места, по-специално бюджета на ЕС, който е най-вече средство за интелигентни инвестиции в държавите членки и в регионите.

Това е програма за промяна, родена от необходимостта икономиката на ЕС отново да бележи ръст, така че европейският социален модел и благоприятна за здравето околна среда да могат да бъдат съхранени в бъдеще.

Това е и призив за промяна в работните методи на Европейския парламент и на Съвета. Искаме да работим с тях, за да определим основните приоритети и в трите институции и да ускорим процеса на вземане на решения по тези приоритети, така че положителният ефект от нашите предложения да може да достигне бързо до гражданите. Ще градим по-тясно партньорство с държавите членки, националните парламенти и регионите и градовете, за да осигурим по-добро изпълнение на съществуващите политики и ефективност на действията на място, от използването на структурните и инвестиционните фондове до политиката в областта на околната среда и от единния пазар до правата на потребителите.

За да се възстанови доверието, е необходимо промяната да е видима⁴ и резултатът да е бърз. С тази работна програма — и чрез осъществяването ѝ през 2015 г. — искаме да докажем, че този път нещата са различни.

В тази работна програма се набелязват целенасочени действия за 2015. В нея не се посочват подробности за това, което Комисията ще направи през следващите четири години от мандата си, въпреки че ще започне подготвителна работа по въпроси, като прегледа в средата на периода на многогодишната финансова рамка. В приложение I са изложени нови инициативи, организирани около основните приоритети на политическите насоки, за които Комисията ще съсредоточи усилията си през 2015 г.

При подготвянето на тази работна програма Комисията разгледа всички предложения, за които понастоящем се очаква решение от Европейския парламент и Съвета⁵. Разглеждаме прилагането на принципа на политическото прекъсване като важна част от нашата политическа отговорност: нужна е пълна мобилизация, за да се инвестират време и енергия в онези предложения, които ще имат най-голямо въздействие върху работните места и растежа и за които съществуват добри изгледи да бъдат приети в близко бъдеще.

Взехме отношение по предложенията, които желаем да запазим и доведем до приемане, по предложенията, които възнамеряваме да изменим, за да ги приведем в съответствие с десетте си приоритета, и по тези, които предлагаме да оттеглим. Комисията продължава да е твърдо ангажирана с целите на много от предложенията, които предлага да оттегли. Но самите предложения не са полезни, ако просто лежат на масата за преговори, ако са изпреварени от събитията, или ако в хода на преговорите са отслабени до такава степен, че да не могат да постигнат първоначалната си цел. В някои случаи Комисията предлага да оттегли предложения, за да ги замени впоследствие с по-амбициозни предложения или да ги приспособи в по-голяма степен към десетте си приоритета. В други случаи, след като е било направено първоначалното предложение на Комисията, са настъпили промени в обществото. Приложение II съдържа предложения, които да бъдат оттеглени (или изменени). Комисията очаква становищата на Европейския парламент и на Съвета относно тези предложения, преди да пристъпи към оттеглянето им.

⁴ За да отбележи новото начало, поставено с новата комисия и тази работна програма, Комисията ще съсредоточи комуникационната си дейност през 2015 г. върху 10-те приоритета от политическите насоки. Вж. точка 2.4 от SEC(2013) 486 от 23 септември 2013 г. относно корпоративната комуникация в рамките на многогодишната финансова рамка за периода 2014 — 2020 г.

⁵ По общо 452 предложения, представени от предишни комисии, се очаква решение.

Работната програма отразява и ангажимента на Комисията за по-добро регулиране. Този ангажимент е в центъра на Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка на Комисията, чиято цел е да се намали бюрокрацията и да се отстранят регулаторните тежести. Действията по нея — законодателно изменение, проверки за пригодност и оценки — представляват основен елемент на работата на Комисията и са посочени в приложение III. Ще бъдат предприети усилия за опростяване, така например по отношение на общата селскостопанска политика. Ще се работи и за безпроблемното стартиране на неотдавнашната реформа на финансовите услуги, на общата политика в областта на рибарството и на новите правила за европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 — 2020 г. Това включва координация на всички равнища и участието на всички заинтересовани страни — за изграждане на мрежи и обмен на опит и най-добри практики в различни области на политиката.

За бъдат гражданите и предприятията на ЕС по-добре информирани относно графика на влизане в сила на законите, в приложение IV от работната програма са изброени законодателните актове, които ще влязат в сила през 2015 г.

1. Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите

Новият икономически наратив на Комисията е структуриран върху три основни насоки — насърчаване на инвестициите, извършване на структурни реформи и фискална отговорност. В тясно сътрудничество с Европейската инвестиционна банка, Комисията предложи важен инвестиционен план⁶, за да се даде нов тласък на създаването на работни места, растеж и инвестиции в Европа. Допълнителното финансиране на новите инвестиции ще бъде мобилизирано чрез нов европейски фонд за стратегически инвестиции и чрез гарантиране, че средствата достигат до реалната икономика чрез създаване на надежден набор от проекти и разширяване и улесняване на достъпа до техническа помощ.

В допълнение към новия фонд използването на иновационни финансови инструменти (например заеми и гаранции вместо безвъзмездни средства) ще бъде допълнително насърчено, за да увеличи въздействието на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 — 2020 г. с цел използването на такива инструменти през новия програмен период най-малко да се удвои.

Допълнителни мерки ще се съсредоточат върху подобряването на бизнес средата, премахването на регулаторните и нерегулаторните пречки за инвестициите и допълнителното укрепване на единния пазар. Комисията ще представи няколко

⁶ COM(2014)903

предложения, предназначени за бързото прилагане на този подход, и ще разгледа допълнително приложимите правила за държавна помощ.

С одобряването на всички споразумения за партньорство за европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 — 2020 г. и предстоящото финализиране на останалите оперативни програми, през 2015 г. инвестициите следва да започнат да дават резултати за реализирането на целите на „Европа 2020“⁷ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Новата политика на сближаване, силно застъпена в рамките на европейския семестър и на процеса на икономическо управление, се превърна в основен източник на публични инвестиции в няколко държави членки.

Максималното увеличаване на въздействието на бюджета на ЕС за работните места, растежа и инвестициите и подновеното осъзнаване на необходимостта от по-добро разходване на публичните финанси, ще бъдат включени по-късно през мандата на Комисията в размисъла относно прегледа в средата на периода на многогодишната финансова рамка (МФР) и подготовката на пакета за МФР за периода след 2020 г.

Комисията ще преразгледа търговската и инвестиционната политика на ЕС, като обърне специално внимание на техния принос за създаване на работни места и растеж. Консолидирането на търговските и инвестиционните връзки на ЕС с новите центрове на растеж в света е не само от първостепенно значение за създаването на работни места, растежа и подобряването на производителността в ЕС, но има и важни последици за политиката ни за съседство и политиката ни за развитие, както и за участието на ЕС в международните финансови институции.

Държавите членки са изправени пред тежкото предизвикателство да привлекат повече хора към пазара на труда и да гарантират, че работниците разполагат с необходимите им умения, за да постигнат напредък и да се адаптират към работните места на бъдещето. Комисията ще представи пакет от мерки за подкрепа на тези усилия, за да помогне за засилване на интегрирането на пазара на труда и за насърчаване на уменията.

Добре изготвените законодателни актове на ЕС и ефективното им прилагане могат да имат значително въздействие върху създаването на работни места, растежа и иновациите. Екологичните индустрии и екоиновациите снабдяват понастоящем една трета от световния пазар на екологосъобразни технологии, възлизащ на един трилион евро и с перспектива да се удвои до 2020 г. Преразгледаното предложение за кръговата икономика също засили тази тенденция, като по този начин ще допринесе за екологосъобразния растеж. В тази област е важно да договорим общи цели за това, което искаме да постигнем, като сме достатъчно амбициозни и същевременно не толкова прескриптивни по отношение на средствата, които държавите членки могат да

⁷ COM(2010) 2020 окончателен

използват за постигане на тези резултати, което ще улесни превръщането на предложенията в конкретни действия по места.

ЕС има добре развита регулаторна система. Подновеният акцент върху изпълнението и проучването на синергиите между съществуващите законодателни актове биха могли да осигурят бързи дивиденди, като създадат нови възможности за работни места и растеж. Освен преразглеждането на съществуващото законодателство, за да се увери, че то отговаря на целта, Комисията ще работи с държавите членки, за да гарантира, че от съществуващото законодателство на ЕС се извлича максимален потенциал за растеж. Това ще бъде основен приоритет в много области от нашата работа — селското стопанство, рибарството, митниците, финансовите услуги, единния пазар и други.

2. Свързан цифров единен пазар

Цифровият единен пазар е сред основните средства за постигане на нова динамика в европейската икономика като цяло, за насърчаване на създаването на работни места, растежа, иновациите и социалния напредък. Всички области на икономиката и обществото се „цифровизират“. Европа трябва да бъде начело на тази цифрова революция за гражданите и предприятията си. Бариерите пред цифровизацията пречат на създаването на работни места, на просперитета и напредъка.

Комисията изготвя стратегия, чрез която ще се определят основните предизвикателства за постигането на сигурен, надежден и динамичен цифров единен пазар. Стратегията ще се съсредоточи върху шест основни направления: изграждане на доверие, премахване на ограниченията, осигуряване на достъп и връзка, изграждане на цифрова икономика, насърчаване на електронното общество и инвестиране в научни изследвания и иновации в областта на ИКТ от световна класа.

През 2015 г., като част от стратегията за цифровия единен пазар, Комисията ще се стреми да приключи текущите междуинституционални преговори по предложения, като общата европейска реформа за защита на данните и регламента за континентална мрежа. Тя ще предложи и нови инициативи, законодателни и незаконодателни, за да може цифровият единен пазар да се развие с необходимата амбиция, за да се отвърне на съществуващите предизвикателства. В този контекст Комисията по-специално ще допълни регулаторната среда в областта на телекомуникациите, ще актуализира законодателството на ЕС в областта на авторското право и на аудио-визуалните медийни услуги, ще опрости правилата за потребителите, които извършват покупки онлайн и цифрови покупки, ще улесни електронната търговия, ще повиши киберсигурността и ще интегрира цифровизацията в различните области на политиката.

3. Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

Надеждната и икономически достъпна енергия е основен приоритет за всички. Комисията ще приеме стратегическа рамка за енергийния съюз, в която се установяват ключовите действия, които трябва да бъдат предприети, за да се гарантира сигурността на енергийните доставки, намаляването на зависимостта от вноса от трети държави, по-нататъшното интегриране на националните енергийни пазари и подобряването на участието на потребителите, повишаването на енергийната ефективност⁸, намаляването на въглеродните емисии от енергийния микс и насърчаването на изследванията и иновациите в областта на енергетиката.

ЕС е също начело на световните усилия за борба с глобалното затопляне. Комисията ще определи визията и очакванията на ЕС в навечерието на Конференцията на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКОНИК) в Париж в края на 2015 г. и ще започне да внася законодателни предложения за изпълнението на пакета за климата и енергетиката за 2030 г.

Ще продължат усилията за подобряване на регулаторната рамка за взаимосвързани, безопасни и сигурни транспортни услуги с намалени емисии на парникови газове.

4. По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена база

Единният пазар е едно от най-ценните неща в Европа — потенциалът му трябва да се използва допълнително за подобряването на конкурентоспособността на Европа на световния пазар, както и за да се създадат работни места. Комисията ще представи стратегия за вътрешния пазар, чрез която ще разработи нови подходи, за да може да се използва този потенциал.

Вътрешният пазар е също така основата за промишлената мощ и производствения капацитет на Европа, който трябва да бъде подобрен допълнително. Важни области на действие ще бъдат увеличаването на инвестициите в инфраструктура и в МСП и в дружества със средна пазарна капитализация, подобряването на регулаторната среда и подпомагането на предприятията да осъществяват иновации, например с подкрепата на програмата „Хоризонт 2020“. Въздухоплаването е изправено пред големи предизвикателства. Комисията ще проучи начини за подобряване на условията в сектора чрез повишаване на конкурентоспособността му.

Комисията желае да помогне на държавите членки да намалят безработицата чрез структурни реформи, подкрепа за създаването на работни места и мерки за пригодност за заетост. Тя набелязва начини за инвестиране в знания и умения, като обръща специално внимание на най-уязвимите групи, като младите хора без работа и

⁸ Комисията преразглежда Директивата за енергийното етикетиране (2010/30/ЕС) и ще прецени дали текущите условия трябва да се адаптират, така че целта на директивата да бъде постигната с по-малка намеса.

дългосрочно безработните. Ще бъде важно да се подкрепи мобилността на работната сила, особено в случаите на незаети работни места и на трайни несъответствия между търсените и предлаганите умения, включително и в чужбина, като същевременно подкрепя ролята на националните органи в борбата срещу злоупотребите и измамите.

Завършването и осъществяването на значителното преработване на финансовата регулаторна рамка в отговор на финансовата криза, включително прилагането на новите правила за банков надзор и реструктуриране, продължават да бъдат основна област на дейност на Комисията. Регулаторната рамка ще бъде допълнително засилена чрез предложение, свързано с управлението на кризи и реструктурирането на небанковите субекти със системно значение. Комисията ще започне подготвителна работа за начина, по който единният пазар на финансови услуги на дребно може да доведе до повече ползи за потребителите.

Комисията ще представи план за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари, като се проучат начини за намаляване на фрагментирането на финансовите пазари, за диверсифициране на източниците на финансиране за цялата икономика, за подобряване на достъпа до финансиране за МСП и за укрепване на трансграничните капиталови потоци в рамките на единния пазар, за да може капиталите да се използват по най-ефективния начин. В краткосрочен план тя ще предложи рамка за висококачествена секюритизация в Европа, за подобряване на стандартизираната кредитна информация за МСП, ще обмисли как да разшири успешните схеми за частни емисии на ценни книжа в ЕС и ще преразглежда Директивата за проспектите, за да намали административната тежест за МСП.

5. По-задълбочен и по-справедлив икономически и паричен съюз

Структурата на икономическия и паричен съюз трябва допълнително да се укрепи, за може еврото да запази доверието на гражданите, да продължи да устоява на сътресенията на пазара и да създава условия за устойчиви работни места и растеж. След преразглеждането на правилата за икономическото управление и действията, насочени към опростяване и рационализиране на процеса на европейския семестър, Комисията работи по задълбочаването на икономическия и паричен съюз, като изработва предложения за допълнителни стъпки към обединен суверенитет по отношение на икономическото управление. Тези усилия ще бъдат придружени от действия, с които да се даде нов тласък на социалния диалог на всички равнища.

Като признава компетентността на държавите членки за техните системи на данъчно облагане, същевременно Комисията ще засили усилията си за борба с укриването на данъци и данъчните измами и ще отговори на призивите на обществата ни за справедливост и данъчна прозрачност. Като се основава на извършената на равнището на ОИСР и Г—20 работа по свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, Комисията ще представи план за действие, включително мерки на равнище ЕС, за да се премине към система, при която държавата, в която се генерират печалбите, е и държавата на данъчно облагане, включително в цифровата икономика,

което изисква и споразумение относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък. В този контекст Комисията много бързо ще направи предложение за автоматичния обмен на информация между данъчните органи относно трансграничните данъчни режими. Освен това Комисията ще работи в тясно сътрудничество с останалите институции, за да насърчи приемането на данък върху финансовите сделки и засилени правила срещу изпирането на пари. Работата продължава и в областта на ДДС, включително мерки за преодоляване на несъответствието между събираемите и изплатените данъци (tax gap).

6. Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ

Търговията оказва важен принос за създаването на работни места и растеж. В допълнение към Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ) със САЩ, Комисията активно участва в редица двустранни преговори, съчетани със силен многостранен ангажимент към СТО. Комисията вече предприе стъпки за увеличаване на прозрачността при преговорите за ТПТИ⁹ и продължава да работи за постигането на разумно и балансирано споразумение, като същевременно защитава европейските стандарти за здравеопазване, социална защита, околната среда и защита на данните, както и културното многообразие на Европа.

7. Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие

Гражданите се обръщат към ЕС в търсене на правосъдие, закрила, справедливост и върховенство на закона и искат от Съюза да поддържа твърда позиция в борбата срещу всички форми на дискриминация. Комисията ще се стреми към присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за защита на правата на човека в контекста на предстоящите насоки от Съда. Тя ще продължи да подобрява борбата срещу трансграничната престъпност и тероризма, както и съдебното сътрудничество в полза на гражданите в целия ЕС, и да защитава бюджета на ЕС срещу измами, включително като продължава усилията за изграждане на независима Европейска прокуратура.

Европейската комисия е поела ангажимент за осигуряване на равни възможности за хората с увреждания, при пълно спазване на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания. Това включва достъп до физическата среда, транспорта, информационните и комуникационните технологии и системи (ИКТ) и до други структури и услуги.

Комисията е поела ангажимент да насърчава равенството между мъжете и жените и за предоставяне на възможност на повече жени да участват на пазара на труда. Що се отнася до предложението за отпуска по майчинство от 2008 г., Комисията ще го оттегли до шест месеца, ако не е възможно да се деблокират преговорите. Това би

⁹ C(2014)9052.

трябвало да позволи нов подход, при който въпросът ще се разгледа в по-широк контекст предвид реалностите на съвременното общество и ще се вземе предвид напредъкът в тази област на равнището на държавите членки.

Комисията ще предложи европейска програма за сигурност, за да отвърне на заплахите за вътрешната сигурност на ЕС, като трансграничната престъпност, киберпрестъпността, тероризма, чуждестранните бойци и радикализацията, за да помогне на ЕС да защитава гражданите си, като същевременно остава отворен към света.

8. Към създаването на нова политика за миграцията

За да се отвърне на все по-големия натиск по външните ни граници, Комисията разработва европейска програма за миграцията, която да намери равновесието между по-справедлив и отговорен подход към законната миграция, с цел ЕС да се превърне в привлекателна дестинация за таланти и умения, с решителни мерки срещу незаконната миграция и трафика на хора и незаконното превеждане през граница. По-доброто управление на миграцията означава политиката ни за миграцията да бъде по-добре свързана с външната ни политика, като се насърчава засилено вътрешно и външно сътрудничество, като се предоставя закрила на нуждаещите се лица въз основа на отговорност и солидарност и като се предотвратяват трагични събития като тези, които постоянно се случват в Средиземно море.

9. По-силен участник на световната сцена

Неотдавнашните събития изведоха на преден план геополитически предизвикателства, особено по източните и южните граници на ЕС. ЕС се нуждае от ефективна обща външна политика с по-добри механизми за предвиждане на събитията и бързо намиране на общи отговори на общите предизвикателства, както и общи действия за използване на възможностите, от които само заедно можем да се възползваме пълноценно. Европа трябва да работи като едно цяло по въпросите на сигурността и отбраната и да развива стратегическите си партньорства. Съгласуваното и съвместно използване на всички инструменти на разположение на ЕС, включително общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и систематичното външно отражение на вътрешните политики, ще бъдат абсолютно необходими за постигането на целите на политиката на ЕС на световната сцена.

Комисията ще превърне в приоритет насърчаването на стабилността по границите на Европа. От ключово значение за постигането на тази цел е да се подкрепят съседните държави да извършат демократични и икономически реформи, да поддържат върховенството на закона, да укрепят икономическото управление и конкурентоспособността, да развият институционалния си капацитет, да изградят добре функционираща публична администрация и да увеличат просперитета си. Комисията ще направи преглед на европейската политика за съседство и ще направи предложения за бъдещето. Както е посочено в политическите насоки, текущите преговори за

присъединяване ще продължат и европейската перспектива ще се запази, по-специално за Западните Балкани, но през следващите пет години няма да има по-нататъшно разширяване.

ЕС е постигнал значителни резултати в областта на международното сътрудничество и на предоставянето на подкрепа и помощ за развитие в много части на света. Това включва насърчаване на правата на човека във всички наши външни действия, противопоставяне на неравенството и отстояване на равенството между половете. Политиката ни за развитие обаче трябва постоянно да се адаптира към променящите се нужди на партньорските държави, за да се постигнат най-добрите резултати по ангажиментите ни. Предвид на това, че 2015 г. е Европейската година за развитие, Комисията ще продължи работата си по целите за устойчиво развитие след 2015 г. и ще започне размисъл по отношенията с развиващите се страни (за периода след изтичането на Споразумението от Котону). Освен това допринасяме за борбата срещу ебола. Ще продължим да постигаме максимален ефект от хуманитарната си помощ и да подобряваме способността си за реагиране на кризи.

10. Съюз на демократична промяна

Гражданите очакват подобрения в дейността на ЕС и на начина, по който я осъществяваме. Искаме да бъдем максимално открити относно работата на Комисията и ще си сътрудним с другите институции за засилване на отчетността и на достъпа до действията на ЕС. Комисията въведе нови правила, за да се гарантира пълна прозрачност на контактите между членовете на Комисията и организации или самостоятелно заети физически лица¹⁰, и ще представи предложения за междуинституционално споразумение относно задължителен регистър за прозрачност, така че всички европейски институции да осигурят прозрачност относно това кой влияе върху процеса на вземане на решения.

Както бе обявено в политическите насоки, Комисията ще преразгледа процеса на вземане на решения относно разрешаването на генетично модифицираните организми (ГМО), за да отговори на опасенията на гражданите и държавите членки относно сегашното правно задължение на Комисията да одобри разрешаването на ГМО в случаите, в които ясно мнозинство от държавите членки се противопоставят на предложението.

Комисията ще подобри инструментариума си за по-добро регулиране и по-специално нашите преценки, оценки на въздействието и публични консултации и ще определи допълнителен набор от нови действия в рамките на Програмата си за пригодност на регулаторната рамка. Всички институции трябва да прилагат принципа на по-добро регулиране, ако искаме да осигурим по-ефективен законодателен процес на равнището

¹⁰ C(2014)9051.

на ЕС. Ето защо Комисията ще представи предложение за ново междуинституционално споразумение за по-добро законотворчество. За да се постигнат резултати по приоритетите за работни места, растеж и инвестиции, трите институции трябва да работят по-добре заедно. Комисията се ангажира с Европейския парламент и Съвета за подобряване на съвместното планиране, което да насърчи споделената отговорност за приоритетите, за да може програмата на ЕС да се изпълнява по възможно най-ефективния начин, като се зачитат ролята на всички институции и правомощията им по силата на Договорите.

След приемането на работната програма за 2015 г. Комисията желае да работи съвместно с Европейския парламент и със Съвета, за да определи списък с приоритетни предложения, по които институциите се ангажират да постигнат бърз напредък и да гарантират бързо окончателно приемане, включително тези предложения, които са пряко свързани с изпълнението на инвестиционната инициатива. Заедно можем да гарантираме, че този път нещата са различни.