KOMISJA
EUROPEJSKA

Strasburg, dnia 16.12.2014 r.
COM(2014) 910 final

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW

Program prac Komisji na 2015 r.

Nowy początek

WPROWADZENIE

Powołaniu obecnej Komisji towarzyszyło zobowiązanie do przeprowadzenia zasadniczych zmian: zajęcia się nowymi sprawami w różny od dotychczasowego sposób. Obywatele oczekują skutecznej reakcji Unii na ważne wyzwania gospodarcze i społeczne, takie jak duże bezrobocie, powolny wzrost, wysoki poziom długu publicznego, luka inwestycyjna i brak konkurencyjności na rynkach światowych. Domagają się też mniejszej ingerencji UE w kwestie, w przypadku których państwa członkowskie są lepiej przygotowane do podjęcia odpowiednich działań na szczeblu krajowym i regionalnym. Oczekują również, że UE będzie bardziej otwarta i łatwiej będzie można ją rozliczyć z tego, co robi i w jaki sposób to robi.

Komisja jest zdecydowana stać się motorem tych zmian i współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą, by doprowadzić do ich urzeczywistnienia. Dlatego też skupi się na „dużych sprawach", takich jak zatrudnienie i wzrost gospodarczy, zgodnie z dziesięcioma priorytetami określonymi przez przewodniczącego J.C. Junckera w wytycznych politycznych[1]. Nie będziemy przedstawiać wniosków legislacyjnych, które nie przyczyniają się do realizacji tych priorytetów. Zastosujemy zasadę braku kontynuacji politycznej[2] i wycofamy wnioski, które nadal czekają na rozpatrzenie, a które nie wpisują się w nasze cele lub prowadzą donikąd, chcemy bowiem, aby wszystkie instytucje skoncentrowały się na tym, co jest naprawdę ważne.

Takie jest nasze polityczne postanowienie i z tym przesłaniem chcemy dotrzeć poza Brukselę do wszystkich obywateli w całej UE, aby przywrócić ich wiarę i zaufanie. Obywatele będą nas oceniać na podstawie naszego zaangażowania i konkretnych rezultatów, zauważalnej poprawy ich życia w wyniku naszych działań. W pierwszym miesiącu urzędowania przedstawiliśmy duży pakiet na rzecz zatrudnienia, wzrostu i inwestycji[3] wraz z nowym planem inwestycyjnym, który umożliwi mobilizację ponad 315 mld EUR na dodatkowe inwestycje w strategicznych obszarach w ciągu najbliższych trzech lat. Zamierzamy kontynuować to, co już zaczęliśmy.

Propozycje, które przedstawiamy w niniejszym programie prac, zostały wybrane, ponieważ jesteśmy przekonani, że mogą one zaowocować zmianami w zakresie zatrudnienia, wzrostu

---

[1] Nowy początek dla Europy: Mój program na rzecz zatrudnienia, wzrostu, sprawiedliwości oraz zmian demokratycznych – Wytyczne polityczne dla następnej Komisji Europejskiej (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_pl.pdf).

[2] Zob. pkt 39 akapit drugi porozumienia ramowego w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską: „Komisja przeprowadza przegląd wszystkich wniosków będących w toku na początku kadencji nowej Komisji w celu politycznego potwierdzenia lub wycofania tych wniosków, z należytym uwzględnieniem opinii wyrażonych przez Parlament".

[3] COM(2014) 903.

gospodarczego i inwestycji oraz przynieść konkretne korzyści obywatelom w przyszłym roku. Działania, do których zobowiązujemy się w niniejszym programie prac, mają zostać zrealizowane w 2015 r. W programach prac na kolejne lata zaproponujemy dalsze działania zmierzające do realizacji wspomnianych dziesięciu priorytetów. W odniesieniu do niektórych z nich prace przygotowawcze rozpoczną się już w przyszłym roku.

Większość tego, co dzieje się obecnie w UE, oraz sposób, w jaki obywatele ją oceniają, wynika z istniejących przepisów i programów. Bezpośrednie zastrzeżenia obywateli dotyczą aktualnie obowiązujących przepisów, w związku z czym priorytetem politycznym obecnej Komisji jest zmniejszenie obciążeń regulacyjnych, przy jednoczesnym utrzymaniu wysokiego poziomu ochrony socjalnej, zdrowia i środowiska oraz możliwości wyboru dla konsumentów. Dokonamy przeglądu obowiązujących przepisów, aby upewnić się, że sprzyjają one tworzeniu nowych miejsc pracy i wzrostowi gospodarczemu, że nie nakładają zbędnych obciążeń biurokratycznych i administracyjnych, lecz przynoszą oczekiwane przez obywateli korzyści. Przeanalizujemy i udoskonalimy przepisy przestarzałe lub niezgodne z przyjętymi priorytetami. Wyeliminujemy zbędną biurokrację. W przypadku przepisów, które mają uzasadnienie i służą naszym celom, dopilnujemy, by były one prawidłowo stosowane, wdrażane i egzekwowane w celu zapewnienia konkretnych korzyści obywatelom. Będziemy korzystać z innych dostępnych instrumentów, aby stymulować wzrost gospodarczy i powstawanie miejsc pracy, w szczególności z budżetu UE, który jest przede wszystkim narzędziem umożliwiającym inteligentne inwestycje w państwach członkowskich i regionach.

Jest to program działań na rzecz zmian, który narodził się z konieczności przywrócenia UE na ścieżkę wzrostu, tak aby możliwe było utrzymanie w przyszłości europejskiego modelu społecznego i zdrowego środowiska naturalnego.

Jest to również wezwanie do zmian w zakresie metod pracy Parlamentu Europejskiego i Rady. Pragniemy wspólnie określić priorytety we wszystkich trzech instytucjach i przyspieszyć proces podejmowania decyzji w sprawie tych priorytetów, aby obywatele mogli szybko odczuć pozytywne efekty naszych propozycji. Będziemy budować bliższe partnerstwo z państwami członkowskimi, parlamentami narodowymi, regionami oraz miastami w celu skuteczniejszej realizacji obecnych strategii politycznych i zwiększenia skuteczności działań w terenie, od wykorzystania funduszy strukturalnych i inwestycyjnych po politykę ochrony środowiska, od jednolitego rynku po prawa konsumentów.

Aby przywrócić zaufanie, zmiany muszą być widoczne[4] i przynosić szybkie rezultaty. Dzięki niniejszemu programowi prac – oraz realizacji jego założeń w 2015 r. – pragniemy udowodnić, że tym razem będzie inaczej.

---

[4] Aby podkreślić nowy początek, jaki wyznaczają obecna kadencja i program prac, w 2015 r. Komisja skupi swoje działania informacyjne na dziesięciu priorytetach wskazanych w wytycznych politycznych. Zob. pkt 2.4. dokumentu SEC(2013) 486 z dnia 23 września w sprawie komunikacji instytucjonalnej w związku z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020.

***

Niniejszy program prac przedstawia ukierunkowane działania, jakie zostaną podjęte w 2015 r. Nie zawiera on szczegółów co do planowanych działań Komisji w ciągu kolejnych czterech lat mandatu, nawet jeżeli podjęte zostaną prace przygotowawcze w kwestiach takich jak śródokresowy przegląd wieloletnich ram finansowych. W załączniku I ujęto nowe inicjatywy, uporządkowane według głównych priorytetów wytycznych politycznych, na których Komisja skoncentruje swoje wysiłki w nadchodzącym roku.

Przygotowując niniejszy program prac, Komisja przeanalizowała wszystkie wnioski, które oczekują obecnie na decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady[5]. Zasadę braku kontynuacji politycznej postrzegamy jako ważną część naszej odpowiedzialności politycznej: należy przygotować grunt pod działania, aby można było poświęcić całą energię i czas na te wnioski legislacyjne, które mają największy wpływ na zatrudnienie i wzrost gospodarczy i które mają realne szanse zostać przyjęte w najbliższej przyszłości.

Rozważyliśmy zatem, które wnioski chcemy zachować i doprowadzić do przyjęcia, które zamierzamy zmienić w celu ich dostosowania do przyjętych dziesięciu priorytetów, a które zamierzamy wycofać. Komisja nadal zdecydowanie popiera cele wielu projektów, które zamierza wycofać. Wnioski legislacyjne są jednak bezużyteczne, jeśli zalegają bezczynnie na negocjacyjnym stole, jeśli nie nadążają za tempem rozwoju zdarzeń lub jeśli w toku negocjacji ich treść została w takim stopniu złagodzona, że nie zapewniają już osiągnięcia zakładanego pierwotnie celu. W niektórych przypadkach Komisja proponuje wycofanie wniosków w celu zastąpienia ich bardziej ambitnymi projektami lub dopasowania ich w większym stopniu do wspomnianych dziesięciu priorytetów. W innych przypadkach od momentu przedstawienia pierwotnego wniosku Komisji nastąpiły znaczne zmiany społeczne. W załączniku II przedstawiono wnioski, które zostaną wycofane (lub zmienione). Zanim Komisja przystąpi do ich wycofania, oczekuje na odnośne opinie Parlamentu Europejskiego i Rady.

Program prac odzwierciedla również zaangażowanie Komisji w lepsze uregulowania prawne. Stanowią one trzon programu sprawności i wydajności regulacyjnej, który ma na celu ograniczenie biurokracji i usunięcie obciążeń regulacyjnych. Działania podjęte w ramach tego programu – zmiany legislacyjne, kontrole sprawności i oceny – stanowią kluczowy element prac Komisji i zostały przedstawione w załączniku III. Zostaną podjęte wysiłki na rzecz uproszczenia prawa, na przykład w dziedzinie wspólnej polityki rolnej. Prace skoncentrują się również na sprawnym wdrożeniu osiągnięć niedawnej reformy usług finansowych, wspólnej polityki rybołówstwa oraz nowych zasad dotyczących europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na lata 2014–2020. Wymaga to koordynacji na wszystkich poziomach i zaangażowania wszystkich zainteresowanych stron – tworzenia sieci oraz wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk w różnych obszarach polityki.

[5] Ogółem 452 wnioski złożone przez poprzednią Komisję czekają na rozpatrzenie.

W celu lepszego informowania obywateli i przedsiębiorstw o terminie wejścia w życie poszczególnych przepisów w programie prac Komisji w załączniku IV ujęto wykaz aktów prawodawczych, które zaczną obowiązywać w 2015 r.

***

1. Pobudzenie zatrudnienia, wzrostu i inwestycji

Nowa wizja gospodarcza Komisji opiera się na trzech głównych elementach – pobudzeniu inwestycji, realizacji reform strukturalnych i odpowiedzialności budżetowej. W ścisłej współpracy z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym Komisja zaproponowała ważny plan inwestycyjny[6], by zapewnić ożywienie na rynku pracy oraz pobudzić wzrost gospodarczy i inwestycje w Europie. Uruchomione zostaną dodatkowe środki finansowe na nowe inwestycje dzięki nowemu Europejskiemu Funduszowi rzecz Inwestycji Strategicznych oraz dzięki zagwarantowaniu dostępu gospodarki realnej do jego środków poprzez ustanowienie wiarygodnej procedury selekcji projektów oraz zwiększenie i ułatwienie dostępu do pomocy technicznej.

Aby zwiększyć wpływ europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na lata 2014–2020, oprócz uruchomienia nowego funduszu promowane będzie w większym stopniu wykorzystanie innowacyjnych instrumentów finansowych (np. pożyczek i gwarancji zamiast dotacji). Zakłada się co najmniej dwukrotne zwiększenie wykorzystania takich instrumentów w nowym okresie programowania.

Dodatkowe środki będą koncentrować się na poprawie otoczenia biznesu, usunięciu regulacyjnych i pozaprawnych barier dla inwestycji oraz na dalszym wzmocnieniu jednolitego rynku. Komisja przedstawi szereg wniosków mających na celu szybkie wprowadzenie tego podejścia i zbada obowiązujące zasady pomocy państwa.

Wszystkie umowy partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na lata 2014–2020 zostały już zatwierdzone, a zaległe programy operacyjne sfinalizowane. Dzięki temu w 2015 r. inwestycje powinny przynieść pierwsze rezultaty w zakresie realizacji celów strategii „Europa 2020”[7] na rzecz inteligentnego, trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego. Nowa polityka spójności, mająca solidne oparcie w europejskim semestrze i zarządzaniu gospodarczym, stała się głównym źródłem inwestycji publicznych w niejednym państwie członkowskim.

Kwestia maksymalizacji wpływu budżetu UE na zatrudnienie, wzrost gospodarczy i inwestycje oraz świadomość potrzeby poprawy sposobu wydawania pieniędzy publicznych zostaną uwzględnione w śródokresowym przeglądzie wieloletnich ram finansowych (WRF)

[6] COM(2014) 903.

[7] COM(2010)2020 final.

oraz w przygotowaniach do pakietu WRF na okres po 2020 r. na późniejszym etapie kadencji Komisji.

Komisja dokona przeglądu unijnej polityki handlowej i inwestycyjnej, ze szczególnym naciskiem na jej znaczenie dla zatrudnienia i wzrostu gospodarczego. Umocnienie więzi handlowych i inwestycyjnych UE z nowymi ośrodkami wzrostu na świecie ma nie tylko podstawowe znaczenie dla zatrudnienia, wzrostu i większej produktywności w UE, lecz również istotny wpływ na politykę sąsiedztwa i rozwoju, jak również na uczestnictwo UE w międzynarodowych instytucjach finansowych.

Państwa członkowskie stoją przed trudnym wyzwaniem zapewnienia większej aktywności zawodowej obywateli oraz dopilnowania, by pracownicy mieli kwalifikacje potrzebne do rozwoju kariery i umożliwiające im dostosowanie się do przyszłych potrzeb rynku pracy. W tym celu Komisja przedstawi pakiet środków przyczyniających się do zwiększenia integracji na rynku pracy i promowania umiejętności.

Odpowiednie prawodawstwo UE oraz jego skuteczne wdrażanie mogą mieć poważny wpływ na zatrudnienie, wzrost gospodarczy i innowacje. Ekoprzemysł i ekoinnowacje stanowią obecnie jedną trzecią światowego rynku zielonych technologii, którego wartość wynosi bilion euro, a do 2020 r. ma się podwoić. Zmieniony wniosek w sprawie gospodarki o obiegu zamkniętym wzmocni ten trend, przyczyniając się do zielonego wzrostu. W tym zakresie ważne jest, abyśmy uzgodnili wspólne odpowiednio ambitne cele, jakie chcemy osiągnąć, a jednocześnie nie narzucali państwom członkowskim możliwych sposobów ich realizacji. Dzięki temu łatwiej będzie przełożyć propozycje na konkretne działania w terenie.

UE posiada dobrze rozwinięty system regulacji. Ponowne skoncentrowanie się na ich wdrażaniu oraz znalezienie synergii istniejących przepisów mogłoby szybko przynieść rezultaty, stwarzając nowe możliwości dla zatrudnienia i wzrostu gospodarczego. Oprócz przeglądu obowiązujących przepisów pod kątem ich adekwatności Komisja podejmie również współpracę z państwami członkowskimi w celu zagwarantowania, by istniejący korpus prawa UE został w maksymalnym stopniu wykorzystany w zakresie możliwości stymulowania wzrostu gospodarczego. Będzie to najwyższym priorytetem w wielu obszarach naszej pracy, takich jak rolnictwo, rybołówstwo, cła, usługi finansowe oraz jednolity rynek, by wymienić choć kilka przykładów.

2. Połączony jednolity rynek cyfrowy

Jednolity rynek cyfrowy jest jednym z kluczowych elementów zdolnych zapewnić nową dynamikę całej gospodarce europejskiej, sprzyja bowiem tworzeniu nowych miejsc pracy, wzrostowi, innowacjom i postępowi społecznemu. Informatyzacja objęła wszystkie obszary gospodarki i społeczeństwa. Ze względu na obywateli i przedsiębiorców Unia musi być jednym z liderów rewolucji cyfrowej. Bariery informatyczne to bariery dla zatrudnienia, dobrobytu i postępu.

Komisja przygotowuje obecnie strategię, w której wskaże najważniejsze wyzwania w zakresie urzeczywistnienia bezpiecznego, rzetelnego i dynamicznego jednolitego rynku

cyfrowego. Złoży się na nią sześć zasadniczych elementów: budowanie zaufania, eliminacja ograniczeń, zapewnienie dostępu i połączeń, tworzenie gospodarki cyfrowej, promowanie społeczeństwa informacyjnego oraz inwestycje w światowej klasy badania naukowe i innowacje w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych.

W 2015 r. w ramach strategii na rzecz jednolitego rynku cyfrowego Komisja będzie dążyć do zakończenia trwających negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie wniosków takich jak wspólne europejskie przepisy o ochronie danych i rozporządzenie w sprawie łączności na całym kontynencie. Przedstawi również nowe inicjatywy – ustawodawcze i nieustawodawcze – mające zagwarantować, że ambitne cele w zakresie jednolitego rynku cyfrowego będą adekwatne do istniejących wyzwań. W tym kontekście Komisja przede wszystkim uzupełni regulacje w dziedzinie telekomunikacji, zmodernizuje ustawodawstwo w zakresie praw autorskich oraz audiowizualnych usług medialnych, uprości przepisy dotyczące zakupów dokonywanych przez konsumentów online i zakupów cyfrowych, ułatwi handel elektroniczny, zwiększy bezpieczeństwo cybernetyczne oraz uwzględni digitalizację w poszczególnych dziedzinach polityki.

3. Stabilna unia energetyczna z perspektywiczną polityką w kwestii zmiany klimatu

Niezawodne dostawy energii po przystępnych cenach stanowią dla wszystkich najwyższy priorytet. Komisja przyjmie ramy strategiczne dla unii energetycznej określające główne działania, które należy podjąć w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii, zmniejszenia zależności od importu z państw trzecich, dalszej integracji krajowych rynków energii i zwiększenia uczestnictwa konsumentów, poprawy wydajności energetycznej [8], dekarbonizacji koszyka energetycznego oraz promowania badań naukowych i innowacji w dziedzinie energii.

Działania UE plasują się na czele światowych wysiłków na rzecz zwalczania globalnego ocieplenia. Komisja określi wizję i oczekiwania UE w ramach przygotowań do konferencji stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), która odbędzie się w Paryżu pod koniec 2015 r. Przedstawi również pierwsze wnioski ustawodawcze mające na celu wdrożenie pakietu klimatyczno-energetycznego na okres do 2030 r.

Komisja będzie kontynuować starania na rzecz poprawy ram regulacyjnych w zakresie połączonych, pewnych i bezpiecznych usług transportowych o ograniczonej emisji gazów cieplarnianych.

---

[8] Komisja dokonuje obecnie przeglądu dyrektywy 2010/30/UE w sprawie etykiet efektywności energetycznej i zbada ewentualną potrzebę dostosowania istniejących sposobów działania, tak aby zakładane cele można było realizować w mniej inwazyjny sposób.

4. Pogłębiony i bardziej sprawiedliwy rynek wewnętrzny oparty na wzmocnionej bazie przemysłowej

Jednolity rynek jest jednym z największych atutów Europy – należy jeszcze skuteczniej wykorzystać jego potencjał, aby tworzyć miejsca pracy i zwiększyć konkurencyjność Europy na rynku światowym. Komisja przedstawi strategię rynku wewnętrznego w celu określenia nowych możliwości korzystania z tego potencjału.

Rynek wewnętrzny jest również podstawą siły przemysłowej oraz zdolności produkcyjnej Europy, które należy zwiększyć jeszcze bardziej. Wzrost inwestycji w infrastrukturę, MŚP i spółki o średniej kapitalizacji, poprawa otoczenia regulacyjnego oraz wspieranie innowacji przedsiębiorstw, np. za pomocą programu „Horyzont 2020", należą do ważnych obszarów działań. Stoimy przed poważnymi wyzwaniami w dziedzinie lotnictwa. Komisja zbada możliwe sposoby poprawy warunków działania w tym sektorze poprzez zwiększenie jego konkurencyjności.

Komisja pragnie pomóc państwom członkowskim w ograniczaniu bezrobocia poprzez reformy strukturalne oraz wspieranie tworzenia miejsc pracy i środki zwiększające zdolność do zatrudnienia. Komisja szuka sposobów inwestowania w wiedzę i umiejętności, ze szczególnym uwzględnieniem słabszych grup społecznych takich jak bezrobotna młodzież lub długotrwale bezrobotni. Ważne jest, by wspierać mobilność pracowników, szczególnie w przypadku stale nieobsadzonych miejsc pracy oraz niedopasowania umiejętności, również w kontekście transgranicznym, wspierając jednocześnie organy krajowe w walce z nadużyciami i nieuczciwymi roszczeniami.

Ukończenie i wdrożenie na szeroką skalę przeglądu finansowych ram prawnych w odpowiedzi na kryzys finansowy, w tym wdrożenie nowych przepisów dotyczących nadzoru oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków pozostają ważną dziedziną prac Komisji. Ramy prawne zostaną dodatkowo wzmocnione dzięki wnioskowi w sprawie zarządzania w sytuacji kryzysowej oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji podmiotów o znaczeniu systemowym innych niż banki. Komisja zamierza rozpocząć prace przygotowawcze dotyczące dalszych korzyści, jakie jednolity rynek detalicznych usług finansowych może przynieść konsumentom.

Komisja przedstawi plan działania na rzecz utworzenia unii rynków kapitałowych: zbada sposoby ograniczenia fragmentacji na tych rynkach, dywersyfikacji źródeł finansowania całej gospodarki, poprawy dostępu do finansowania dla MŚP oraz zwiększenia transgranicznego przepływu kapitału w ramach jednolitego rynku w celu wykorzystania kapitału w najbardziej wydajny sposób. W perspektywie średnioterminowej Komisja przedstawi propozycję ram na rzecz wysokiej jakości sekurytyzacji w Europie, które usprawnią ustandaryzowane informacje kredytowe dla MŚP, rozważy możliwości rozszerzenia udanych programów ofert na rynku niepublicznym w całej UE oraz dokona przeglądu dyrektywy w sprawie prospektu emisyjnego w celu ograniczenia obciążeń administracyjnych dla MŚP.

5. Pogłębiona i bardziej sprawiedliwa unia gospodarcza i walutowa

Aby utrzymać zaufanie obywateli do euro, przetrwać zawirowania na rynku oraz stworzyć warunki dla trwałego wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, należy w dalszym stopniu wzmocnić konstrukcję unii gospodarczej i walutowej. Po dokonaniu przeglądu przepisów dotyczących zarządzania gospodarczego i realizacji działań zmierzających do uproszczenia i usprawnienia procesu europejskiego semestru Komisja podjęła prace nad pogłębieniem unii gospodarczej i walutowej i przygotowuje wnioski w sprawie dalszych kroków na rzecz połączonej suwerenności w zakresie zarządzania gospodarczego. Wysiłkom tym będą towarzyszyć działania na rzecz ożywienia dialogu społecznego na wszystkich szczeblach.

Nie naruszając kompetencji państw członkowskich w kwestii systemów opodatkowania, Komisja nasili starania, aby walczyć z unikaniem opodatkowania i oszustwami podatkowymi i zaspokoić społeczne wezwanie do zapewnienia sprawiedliwości i przejrzystości podatkowej. Opierając się na pracach OECD i grupy G-20 w zakresie erozji podstawy opodatkowania i przenoszenia zysków, Komisja przedstawi plan działania obejmujący środki na szczeblu unijnym zmierzające do przejścia na system, w którym zyski generowane w danym kraju podlegają opodatkowaniu w tym samym kraju, również w przypadku gospodarki cyfrowej. Inicjatywa ta wymaga również porozumienia co do wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych. W związku z tym Komisja bardzo szybko przedstawi wniosek w sprawie automatycznej wymiany informacji między organami podatkowymi w odniesieniu do transgranicznych interpretacji indywidualnych prawa podatkowego. Będzie ponadto ściśle współpracować z innymi instytucjami, zachęcając do przyjęcia podatku od transakcji finansowych oraz zaostrzonych przepisów dotyczących walki z praniem pieniędzy. Komisja będzie też kontynuować prace nad podatkiem VAT, w tym nad środkami zmierzającymi do zamknięcia luki podatkowej.

6. Rozsądna i wyważona umowa o wolnym handlu ze Stanami Zjednoczonymi

Handel jest ważnym czynnikiem przyczyniającym się do tworzenia miejsc pracy i wzrostu gospodarczego. Oprócz negocjacji w sprawie transatlantyckiego partnerstwa w dziedzinie handlu i inwestycji (TTIP) ze Stanami Zjednoczonymi Komisja aktywnie prowadzi wiele innych negocjacji dwustronnych, czemu towarzyszy silne wielostronne zobowiązanie względem WTO. Komisja podjęła już działania w celu zwiększenia przejrzystości w negocjacjach w sprawie TTIP[9] i będzie nadal dążyć do rozsądnej i zrównoważonej umowy, przy jednoczesnej ochronie europejskich norm w zakresie zdrowia, zabezpieczeń społecznych, środowiskowych i w zakresie ochrony danych, jak również swojej różnorodności kulturowej.

7. Obszar sprawiedliwości i przestrzegania praw podstawowych, którego podstawą jest wzajemne zaufanie

[9] C(2014)9052.

Obywatele oczekują od Unii sprawiedliwości, ochrony, uczciwości, praworządności oraz zdecydowanego stanowiska w walce z wszelkimi formami dyskryminacji. Komisja będzie nadal dążyła do tego, by Unia przystąpiła do europejskiej konwencji praw człowieka w świetle oczekiwanych zaleceń Trybunału. Będzie w dalszym ciągu nasilać walkę z przestępczością transgraniczną i terroryzmem oraz usprawniać współpracę sądową, aby zagwarantować korzyści obywatelom w całej UE oraz chronić unijny budżet przed nadużyciami finansowymi, m.in. kontynuując działania zmierzające do utworzenia niezależnej Prokuratury Europejskiej.

Komisja Europejska przykłada ogromną wagę do zapewniania równych szans osobom niepełnosprawnym przy pełnym poszanowaniu Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych przyjętej w ramach ONZ. Dotyczy to dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, a także innej infrastruktury i usług.

Komisja jest zaangażowana w promowanie równouprawnienia płci oraz umożliwienie większego udziału kobiet w rynku pracy. Komisja wycofa w ciągu sześciu miesięcy wniosek z 2008 r. w sprawie urlopu macierzyńskiego, jeśli odblokowanie negocjacji w jego sprawie nie będzie możliwe. Wycofanie wniosku umożliwiłoby przyjęcie nowego podejścia pozwalającego spojrzeć na to zagadnienie w szerszym kontekście, z uwzględnieniem współczesnych realiów społecznych oraz postępów w tej dziedzinie poczynionych przez państwa członkowskie.

Komisja przedstawi europejską agendę bezpieczeństwa, która ma służyć przeciwdziałaniu zagrożeniom dla bezpieczeństwa wewnętrznego UE, takim jak przestępczość transgraniczna, cyberprzestępczość, terroryzm, zagraniczni bojownicy i radykalizacja postaw, aby pomóc UE chronić swoich obywateli, zachowując jednocześnie postawę otwartą na świat.

8. W kierunku nowej polityki w dziedzinie migracji

Aby uporać się z rosnącą presją na granicach zewnętrznych, Komisja przygotowuje europejski plan działania w dziedzinie migracji, który zapewni bardziej sprawiedliwe i odpowiedzialne podejście do legalnej migracji. Ma on uczynić z UE miejsce przyciągające osoby utalentowane i o wysokich kwalifikacjach. Towarzyszyć temu będą zdecydowane środki zwalczania nielegalnej migracji, handlu ludźmi i przemytu. Poprawa zarządzania migracją oznacza konieczność lepszego koordynowania polityki migracyjnej i zewnętrznej, zacieśnienie współpracy wewnętrznej i zewnętrznej oraz zapewnienie ochrony osobom potrzebującym. Działania te muszą się opierać na odpowiedzialności i solidarności. Należy też zapobiegać tragicznym wydarzeniom takim jak te, które powtarzają się na Morzu Śródziemnym.

9. Silniejsza pozycja na arenie międzynarodowej

Niedawne wydarzenia spowodowały, że na pierwszy plan wysunęły się wyzwania geopolityczne, zwłaszcza na wschodnich i południowych granicach UE. Unia Europejska potrzebuje skutecznej wspólnej polityki zagranicznej, lepszych mechanizmów

umożliwiających przewidywanie wydarzeń i sprawne ustalanie jednolitego stanowiska wobec wspólnych wyzwań, jak również wspólnych działań, aby wykorzystać możliwości, których pełny potencjał możemy zrealizować jedynie razem. Europa musi współpracować w kwestiach bezpieczeństwa i obrony oraz rozwoju partnerstw strategicznych. Spójne i wspólne wykorzystanie wszystkich dostępnych Unii narzędzi, w tym jej wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB) oraz systematycznego oddziaływania zewnętrznego polityki wewnętrznej, będzie niezbędne do realizacji unijnych celów politycznych na arenie międzynarodowej.

Komisja będzie priorytetowo traktować działania wspierające stabilną sytuację na granicach Europy. Kluczem do osiągnięcia tego celu jest wspieranie państw sąsiadujących w realizacji reform demokratycznych i gospodarczych, w zapewnianiu praworządności, we wzmacnianiu zarządzania gospodarczego i konkurencyjności, w budowaniu zdolności instytucjonalnych i sprawnie funkcjonującej administracji publicznej oraz w zwiększaniu dobrobytu. Komisja dokona przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa oraz przedstawi propozycje na przyszłość. Jak podkreślono w wytycznych politycznych, otwarte już negocjacje w sprawie rozszerzenia będą kontynuowane (należy zwłaszcza utrzymać europejską perspektywę Bałkanów Zachodnich), jednakże w ciągu następnych pięciu lat nie dojdzie do dalszego rozszerzenia Unii.

UE osiąga dobre wyniki w zakresie współpracy międzynarodowej i w zapewnianiu wsparcia i pomocy na rzecz rozwoju w wielu częściach świata. Działania te obejmują promowanie praw człowieka we wszystkich działaniach zewnętrznych, podejmowanie kwestii nierówności oraz wspieranie równouprawnienia płci. Nasza polityka rozwojowa musi jednak być też stale dostosowywana do zmieniających się potrzeb krajów partnerskich w celu jak najlepszego wypełnienia naszych zobowiązań. Rok 2015 będzie Europejskim Rokiem na rzecz Rozwoju. Komisja będzie kontynuować prace nad celami zrównoważonego rozwoju po 2015 r. oraz rozpocznie dyskusję na temat przyszłych stosunków z krajami rozwijającymi się (po wygaśnięciu umowy z Kotonu). Pomagamy również w walce z wirusem Ebola. Będziemy w dalszym ciągu optymalizować wpływ naszej pomocy humanitarnej i poprawiać naszą zdolność do reagowania na sytuacje kryzysowe.

10. Unia demokratycznych zmian

Obywatele oczekują ulepszeń w zakresie działań podejmowanych przez Unię i w sposobie ich realizacji. Chcemy, by prace Komisji były prowadzone w możliwie otwarty sposób i będziemy współpracować z innymi instytucjami w celu zwiększenia rozliczalności i dostępności działań UE. Komisja wprowadziła nowe przepisy mające zapewnić pełną przejrzystość kontaktów między komisarzami i stowarzyszeniami lub osobami samozatrudnionymi[10]. Przedstawi również wnioski legislacyjne w sprawie porozumienia

[10] C(2014)9051.

międzyinstytucjonalnego dotyczącego obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości, by wszystkie instytucje europejskie w otwarty sposób informowały, kto ma wpływ na procesy decyzyjne.

Zgodnie z zapowiedzią zawartą w wytycznych politycznych Komisja dokona przeglądu procesu decyzyjnego dotyczącego zatwierdzania organizmów modyfikowanych genetycznie (GMO) w odpowiedzi na obawy obywateli i państw członkowskich w odniesieniu do istniejącego obowiązku prawnego Komisji, zgodnie z którym zatwierdza ona GMO w przypadkach, gdy większość państw członkowskich sprzeciwia się wnioskowi.

Komisja udoskonali swoje narzędzia w zakresie lepszych uregulowań prawnych, w szczególności narzędzia ewaluacji, oceny skutków oraz konsultacji społecznych. Określi także kolejne działania w ramach programu sprawności regulacyjnej. Zapewnienie bardziej skutecznego procesu legislacyjnego na poziomie UE wymaga zaangażowania wszystkich instytucji. Dalego też Komisja przedstawi wniosek dotyczący nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa. Aby zrealizować priorytety inwestycyjne oraz cele w zakresie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, wszystkie trzy instytucje muszą skuteczniej współpracować. Komisja prowadzi rozmowy z Parlamentem Europejskim i Radą na rzecz poprawy wspólnego programowania, które sprzyjałoby współodpowiedzialności za priorytety, dzięki czemu unijny plan działania realizowany byłby w najbardziej efektywny sposób, przy jednoczesnym poszanowaniu roli i prerogatyw każdej instytucji zapisanych w traktatach.

***

Po przyjęciu programu prac na 2015 r. Komisja pragnie współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą w celu określenia wykazu priorytetowych wniosków, w odniesieniu do których instytucje zobowiązują się do szybkich postępów i szybkiego przyjęcia. Dotyczy to w szczególności tych wniosków legislacyjnych, które są bezpośrednio związane z realizacją inicjatywy inwestycyjnej. Razem możemy sprawić, że tym razem będzie inaczej.