



Strasbourg, 16.12.2014
COM(2014) 910 final

**KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE, NÕUKOGULE, EUROOPA
MAJANDUS- JA SOTSIAALKOMITEELE NING REGIOONIDE KOMITEELE**

Komisjoni 2015. aasta tööprogramm

Uus algus

SISSEJUHATUS

Komisjoni kolleegiumi praegune koosseis teeb oma tööd eesmärgiga olukorda muuta: teha erinevaid asju ja teha seda teisiti. Kodanikud ootavad ELilt tulemusi suurte majanduslike ja sotsiaalsete probleemide – töötuse kõrge tase, aeglane majanduskasv, riigivõla kõrge tase, investeeringute puudus ja vähene konkurentsivõime maailmaturul – lahendamisel. Samuti tahavad nad vähem ELi sekkumist olukordades, kus liikmesriigid saavad paremini reageerida riiklikul või piirkondlikul tasandil. Nad ootavad ELilt suuremat avatust ja vastutust selles, mida ja kuidas ta teeb.

Praegune komisjon on täis otsustavust olukorda muuta ning teha selle tagamiseks koostööd Euroopa Parlamendi ja nõukoguga. Seepärast keskendume me kooskõlas president Junckeri poliitiliste suuniste kümne prioriteediga¹ olulisele, nagu töökohtade loomine ja majanduskasv. Me ei esita ettepanekuid, mis ei aita neile prioriteetidele kaasa. Me kohaldame poliitilist katkestust² ja võtame tagasi menetluses olevad ettepanekud, mis ei vasta meie eesmärkidele või mis ei vii kuhugi, sest soovime, et kõik institutsioonid töötaksid selle kallal, mis on tõesti oluline.

See on meie poliitiline ülesanne ning selle alusel tahame me vaadata Brüsselist kaugemale üle kogu ELi, et taastada usaldusväärsus ja saada tagasi ELi kodanike usaldus. Kodanikud otsustavad meie üle meie tegevuse ja tulemuste alusel, selle alusel, kuidas nende elu meie tegevuse tagajärjel paremaks muutub. Me esitasime oma esimese töökuu jooksul olulise töökohtade loomist, majanduskasvu ja investeeringuid käsitleva paketi³ koos uue investeerimiskavaga, mis hõlmab täiendavaid investeeringuid strateegilistes valdkondades rohkem kui 315 miljardi euro ulatuses lähema kolme aasta jooksul. Me kavatsame ka tulevikus samamoodi jätkata.

Käesolevas tööprogrammis väljakuulutatavad ettepanekud on valitud sellepärast, et me usume, et neist on kasu töökohtade loomisele, majanduskasvule ja investeeringutele ning need võivad tuua järgmisel aastal konkreetset kasu kodanikele. Käesolevas tööprogrammis pühendume me sellele, mida kavatsame 2015. aastal teha. Me teeme ettepanekuid muudeks meetmeteks, et täita järgmistel aastatel meie tööprogrammide kümme prioriteeti – neist mõne ettevalmistamine algab 2015. aastal.

¹ Euroopa uus algus: minu töökohtade loomist ning majanduskasvu, õiglust ja demokraatlike muutuste tagamist käsitlev tegevuskava – Poliitilised suunised Euroopa Komisjoni järgmise koosseisu jaoks (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_et.pdf)

² Vt Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni suhete raamkokkuleppe punkti 39 lõiku 2: „Komisjon vaatab oma ametiaja alguses läbi kõik menetluses olevad ettepanekud, et need poliitiliselt kinnitada või tagasi võtta, võttes nõuetekohaselt arvesse parlamendi seisukohti.”

³ COM(2014) 903.

Kuid suur osa sellest, mis praegu ELis toimub ja kuidas meie kodanikud ELi hindavad, põhineb olemasolevatel õigusaktidel ja programmidel. Kodanike otsene mure on kehtivate eeskirjade mass, mis ongi põhjuseks, miks komisjon on kuulutanud poliitiliseks prioriteediks reguleerimiskoormuse kergendamise, säilitades samal ajal sotsiaalse, tervise- ja keskkonnakaitse ning tarbijate valiku kõrge taseme. Me teeme eeskirjad ümber eesmärgiga tagada nende soodne mõju töökohtade loomise ja majanduskasvu kava elluviimisele ning ühtlasi vältida ülemäära bürokraatiat või halduskoormust, andes samal ajal kasu, mida kodanikud ootavad. Kui eeskirjad on aegunud või ei vasta meie prioriteetidele, vaatame me need läbi ja täiustame neid. Kui me avastame liigse bürokratismi, kõrvaldame me selle. Kui olemasolevad eeskirjad on mõistlikud ja teenivad meie eesmärke, teeme me aktiivset tööd nende nõuetekohase kohaldamise, rakendamise ja jõustamise tagamiseks, et kodanikel neist tegelikult kasu oleks. Me kasutame muidki meie käsutuses olevaid vahendeid töökohtade loomise ja majanduskasvu edendamiseks, eelkõige ELi eelarvet, mis on esmajoonel nutika investeerimise viis liikmesriikidesse ja piirkondadesse.

Tegemist on muudatuste kavaga, mis on sündinud vajadusest suunata ELi majandus taas tõusuteele, nii et Euroopa sotsiaalset mudelit ja tervislikku keskkonda oleks võimalik säilitada ka tulevikus.

See on ka üleskutse muuta Euroopa Parlamendi ja nõukogu töömeetodeid. Me tahame töötada koos nendega, et määratleda kõigi kolme institutsiooni prioriteedid ja kiirendada otsuste tegemist nende kohta, et meie ettepanekute positiivne mõju jõuaks kodanikeni kiiresti. Me loome tihedama partnerluse liikmesriikide, riikide parlamentide, piirkondade ja linnadega, et tagada olemasolevate tegevuspõhimõtete parem rakendamine ja kohapealsete meetmete tulemuslikkus, kasu keskkonnapoliitikale struktuuri- ja investeerimisfondide kasutamisest ja tarbija õigustele ühtsest turust.

Usalduse taastamiseks peavad muutused olema nähtavad⁴ ja mõjuma kiiresti. Käesoleva tööprogrammiga – ja selle täitmisega 2015. aastal – soovime me näidata, et seekord lähevad asjad teisiti.

Käesolevas tööprogrammis keskendutakse 2015. aasta meetmetele. Selles ei kirjeldata üksikasjalikult, mida kolleegium kavatseb teha oma ametiaja nelja järgneva aasta jooksul, ehkki ettevalmistustöö algab sellistes valdkondades nagu mitmeaastase finantsraamistiku vahetuskuvõte. I lisas on loetletud uued algatused, mis on rühmitatud poliitiliste suuniste peamiste prioriteetide kaupa, millele komisjon keskendab oma jõupingutused 2015. aastal.

⁴ Märkimaks uue komisjoni uut algust ja käesolevat tööprogrammi, keskendab komisjon oma teavitustegevuse 2015. aastal poliitiliste suuniste 10 prioriteedile. Vt 23. septembri 2013. aasta teatise SEC(2013) 486 (ettevõtjate teavitamise kohta 2014.–2020. aasta finantsraamistiku alusel) punkt 2.4.

Käesoleva tööprogrammi koostamisel vaatas komisjon läbi kõik ettepanekud, mis ootavad praegu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust⁵. Me käsitleme poliitilise katkestuse põhimõtte kohaldamist meie poliitilise vastutuse olulise osana: on vaja osa teemasid kõrvale jätta, et aega ja energiat saaks kulutada neile ettepanekutele, mis aitaks enim kaasa töökohtade loomisele ja majanduskasvule ning millel oleks lähitulevikus hea väljavaade saada vastu võetud.

Oleme võtnud seisukoha nii nende ettepanekute suhtes, mida me soovime säilitada ja näha nende vastuvõtmist, kui ka nende suhtes, mida me kavatsime muuta, et viia need kooskõlla oma kümne prioriteediga, ja nende suhtes, mis me soovitame tagasi võtta. Komisjon toetab jätkuvalt paljude nende ettepanekute eesmärke, mida ta soovib tagasi võtta. Kuid ettepanekuist ei ole kasu, kui need lihtsalt läbirääkimistelaual lebavad või läbirääkimiste käigus niivõrd lahjendatakse, et need ei saa enam oma algset eesmärki saavutada. Mõnel juhul soovib komisjon ettepanekud tagasi võtta, et asendada need seejärel veelgi viljakamate ettepanekutega, või kohandada need paremini oma kümnele prioriteedile. Muudel juhtudel on ühiskond pärast komisjoni ettepaneku esitamist edasi liikunud. II lisas on loetletud ettepanekud, mis on kavas tagasi võtta (või muuta). Komisjon ootab enne tagasivõtmist Euroopa Parlamendi ja nõukogu seisukohti asjaomaste ettepanekute kohta.

Tööprogramm peegeldab ka komisjoni rõhuasetust paremale õigusloomele. See on komisjoni bürokraatia vähendamisele ja õigusliku koormuse vähendamisele suunatud õigusloome kvaliteedi programmi keskmes. Selles sisalduvad meetmed – õigusaktide muudatused, toimivuskontrollid ja hindamised – moodustavad komisjoni töö tuuma ja on loetletud III lisas. Algust tehakse (näiteks ühise põllumajanduspoliitika) lihtsustamispüüetega. Töö keskendub ka hiljutise finantsteenuste reformi, ühise kalanduspoliitika ning 2014.–2020. aasta Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide uute eeskirjade sujuvale ellurakendamisele. See hõlmab koordineerimist kõigil tasanditel ja kõigi sidusrühmade kaasamist – võrgustike ehitamist ning kogemuste ja parimate tavade vahetamist erinevates poliitikavaldkondades.

Selleks, et kodanikke ja ettevõtjaid paremini teavitada ELi õigusaktide jõustumisajast, loetletakse tööprogrammi IV lisas 2015. aastal jõustuvad õigusaktid.

1. Anda uut hoogu töökohtade loomisele ning majanduskasvu ja investeringute edendamisele

Komisjoni uus majanduslik nägemus on üles ehitatud kolmele peamisele suunale – investeringute suurendamine, struktuurireformide edendamine ja eelarveline vastutustundlikkus. Tihedas koostöös Euroopa Investeerimispannaga esitas komisjon uue

⁵ Kokku on menetluses 452 ettepanekut komisjoni varasematelt koosseisudelt.

olulise investeerimiskava ettepaneku,⁶ et anda uus hoog töökohtade loomisele, majanduskasvule ja investeerimisele Euroopas. Täiendavad rahalised vahendid uuteks investeeringuteks hangitakse uue Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi kaudu ning tagamaks, et need jõuavad reaalmajandusse, luuakse usaldusväärne projektide register ning laiendatakse ja lihtsustatakse juurdepääsu tehnilisele abile.

Lisaks uuele fondile edendatakse uuenduslike finantsinstrumentide (näiteks laenud ja garantiid toetuste asemel) kasutamist, et suurendada Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide mõju aastatel 2014.–2020 eesmärgiga vähemalt kahekordistada selliste vahendite kasutamist uuel programmi perioodil.

Täiendavad meetmed keskenduvad ärikeskkonna parandamisele, regulatiivsete ja mitteregulatiivsete tõkete kõrvaldamisele investeerimise teelt ja ühtse turu edasisele tugevdamisele. Komisjon esitab mitu ettepanekut, mis on mõeldud selle lähenemisviisi kiireks rakendamiseks, ning vaatleb täiendavalt kehtivaid riigiabi eeskirju.

Arvestades kõiki heakskiidetud 2014.–2020. aasta Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide partnerluslepinguid ja seda, et ülejäänud tegevusprogramme viiakse lõpule, peaksid investeeringud hakkama juba 2015. aastal saavutama strateegia „Euroopa 2020”⁷ aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu eesmärgi. Kindlalt Euroopa poolaastasse ja majanduse juhtimise protsessi ankurdatud uus ühtekuuluvuspoliitika on saanud mitmes liikmesriigis riiklike investeeringute peamiseks allikaks.

ELi eelarve mõju maksimeerimine töökohtade loomisele, majanduskasvule ja investeeringutele ning teadlikkus vajadusest parandada riigi raha kasutamise viisi annavad mõtlemisainet mitmeaastase finantsraamistiku vahetähtaegsete tegemiste ning 2020. aasta järgse mitmeaastase finantsraamistiku ettevalmistamisel hiljem komisjoni kolleegiumi ametiajal.

Komisjon vaatab läbi ELi kaubandus- ja investeerimispoliitika strateegia, keskendudes eriti oma panusele töökohtade loomisesse ja majanduskasvu. ELi kaubandus- ja investeerimissidemete tugevdamine maailma kasvukeskustes ei ole oluline üksnes töökohtade loomise, majanduskasvu ja tootlikkuse suurendamise jaoks ELis, vaid sellel on oluline mõju meie naabrus- ja arengupoliitikale ning ELi osalemisele rahvusvahelistes finantsinstitutsioonides.

Liikmesriikidel on probleeme rohkemate inimeste tööturule kaasamise ja tagamisega, et töötajatel oleks arenguks ja tulevikutöödega kohandumiseks vajalikud oskused. Komisjon esitab meetmepaketi, et toetada jõupingutusi tööturule integreerimiseks ja oskuste edendamiseks.

⁶ COM(2014)903.

⁷ KOM(2010) 2020 (lõplik).

Hästi koostatud ELi õigusaktidel ja nende tulemuslikul rakendamisel võib olla suur mõju töökohtade loomisele, majanduskasvule ja innovatsioonile. Ökotööstus ja ökoinnovatsioon annavad praegu kolmandiku kogu maailma keskkonnahoidlikest tehnoloogiatest, mis on väärt triljon eurot ja nende väärtus 2020. aastaks eeldatavasti kahekordistub. Läbivaadatud ringmajanduse ettepanek tugevdab seda trendi, aidates nii kaasa keskkonnasäästlikule majanduskasvule. Selles valdkonnas on oluline, et me lepiksime kokku ühised, sobivalt auhned eesmärgid, mida me soovime saavutada, jättes vahendite valiku tulemuste saavutamiseks suures osas liikmesriikide otsustada. See lihtsustab ettepanekute muutmist konkreetseteks meetmeteks kohapeal.

ELil on arenenud regulatiivne süsteem. Värskendatud tähelepanu olemasolevate õigusaktide koostoimete rakendamisele ja uurimisele võib tuua kiiret kasu, pakkudes uusi võimalusi töökohtade loomiseks ja majanduskasvuks. Lisaks olemasolevate õigusaktide ümbertegemisele nende otstarbekohasuse tagamiseks teeb komisjon koostööd liikmesriikidega, et tagada maksimaalse majanduskasvu potentsiaali saavutamine olemasolevate õigusaktide abiga. See on paljude meie töövaldkondade – põllumajanduse, kalanduse, tolli, finantsteenuste ja ühtse turu – peamine prioriteet.

2. Ühendatud ühtne e-turg

Ühtne e-turg on üks uue dünaamika peamisi eeldusi kogu Euroopa majanduses tervikuna, edendades töökohtade loomist, majanduskasvu, innovatsiooni ja sotsiaalset progressi. Kõik majanduse ja ühiskonna valdkonnad on muutumas digitaalseks. Euroopa peab olema selle digitaalse revolutsiooni esirinnas, et tuua kasu oma kodanikele ja ettevõtjatele. Tõkked digitaalarengu teel on tõkked töökohtade loomise, heaolu ja progressi teel.

Komisjon koostab strateegiat, milles määratleb peamised probleemid turvalise, usaldusväärse ja dünaamilise ühtse e-turu loomisel. Strateegia keskendub kuuele suunale: usalduse loomine, piirangute kõrvaldamine, juurdepääsu ja ühendatavuse tagamine, digitaalmajanduse ülesehitamine, e-ühiskonna edendamine ning investeerimine maailmaklassi teadusuuringutesse ja innovatsiooni info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonnas.

2015. aastal püüab komisjon viia ühtse e-turu strateegia raames lõpule käimasolevad institutsioonidevahelised läbirääkimised selliste ettepanekute üle, nagu Euroopa ühine andmekaitse reform ja ühendatud Euroopa määrus. Komisjon teeb ka ettepanekuid uute algatuste, nii seadusandlike kui ka mitteseadusandlike kohta, et viia ühtne e-turg praeguste probleemide lahendamiseks vajalikule tasandile. Seoses sellega täiendab komisjon telekommunikatsiooni valdkonna regulatiivset keskkonda, ajakohastab autoriõigusi ja audiovisuaalseid meediateenuseid käsitlevaid ELi õigusakte, lihtsustab tarbijate veebipõhise ja digitaaltoodete ostmist reguleerivaid eeskirju, hõlbustab e-kaubandust, täiustab küberturvalisust ja ühtlustab digitaliseerimist kõigis poliitikavaldkondades.

3. Vastupidav energialiit ja tulevikku suunatud kliimamuutuste poliitika

Usaldusväärne ja taskukohane energia on meie kõigi peamine prioriteet. Komisjon võtab vastu energialiidu strateegilise raamistiku, milles määratletakse peamised meetmed, mis tuleb võtta energiavarustuse kindluse tagamiseks, sõltuvuse vähendamiseks kolmandatest riikidest pärinevast impordist, riiklike energiaturgude edasiseks integreerimiseks ja tarbijate osaluse suurendamiseks, energiatõhususe parandamiseks,⁸ energiatootmise CO₂-heidete vähendamiseks ning teadusuuringute ja innovatsiooni edendamiseks energia valdkonnas.

EL on ka globaalse soojenemise vastase võitluse esirinnas. Komisjon määratleb enne 2015. aasta lõpuks kavandatavat ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste konverentsi Pariisis ELi visiooni ja ootused ning hakkab esitama seadusandlikke ettepanekuid 2030. aasta kliima- ja energiapaketi rakendamiseks.

Jätkuvad jõupingutused ühendatud, ohutute ja turvaliste ning vähendatud kasvuhoonegaasi heidetega transporditeenuste reguleeriva raamistiku täiustamiseks.

4. Süvendatud ja õiglasem siseturg tugevama tööstusbaasiga

Ühtne turg on Euroopa üks parimatest saavutustest – selle võimaluste kasutamist tuleb jätkata, et tõsta Euroopa konkurentsivõimet maailmaturul ja luua töökohti. Komisjon esitab siseturu strateegia, milles loetletakse uued lähenemisviisid nende võimaluste ärakasutamiseks.

Siseturg on ka Euroopa tööstusliku võimsuse ja tootlikkuse alus, mida tuleb edasi arendada. Olulisteks töövaldkondadeks on investeringute suurendamine taristusse ning VKEdesse ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatesse, regulatiivse keskkonna parandamine ja ettevõtjate abistamine innovatsioonis, näiteks programmi „Horisont 2020” toel. Lennundus on silmitsi suurte probleemidega. Komisjon uurib võimalusi parandada tingimusi sektoris, suurendades selle konkurentsivõimet.

Komisjon soovib aidata liikmesriikidel töötust struktuurireformide abil vähendada ning toetada töökohtade loomise ja tööalase konkurentsivõime tõstmise meetmeid. Ta otsib võimalusi investeerida teadmistesse ja oskustesse, pöörates erilist tähelepanu kõige ebasoodsamas olukorras olevatele inimrühmadele, nagu noored töötud ja pikaajalised töötud. On oluline toetada töötajate liikuvust, sh piiriülest liikuvust, eelkõige pidevalt täitmata töökohtade puhul või kui oskused ei vasta tööturu nõudlusele, toetades samal ajal riiklike ametiasutuste rolli võitluses vaba liikumise väärkasutamise ja pettuse eesmärgil esitatavate nõuete vastu.

Komisjoni töö oluliseks osaks jääb finantsvaldkonna reguleerimise raamistiku põhjaliku ümberkujundamise lõpuleviimine ja rakendamine reaktsioonina finantskriisile, sh pankade uute järelevalve- ja kriisilahenduseeskirjade rakendamine. Reguleerimise raamistikku tugevdatakse täiendavalt süsteemsete pangandussektori väliste finantsasutuste kriisijuhtimis-

⁸ Komisjon vaatab läbi energiamärgistuse direktiivi 2010/30/EL ja uurib, kas kehtivat korda on vaja kohendada, et saavutada direktiivi eesmärgid vähem sekkuval viisil.

ja kriisilahendusraamistikku käsitleva ettepanekuga. Komisjon alustab ettevalmistavaid uuringuid selle kohta, kuidas ühtne finantsteenuste jaeturg saaks tarbijatele suuremat kasu anda.

Komisjon koostab kapitaliturgude liidu loomise tegevuskava, uurides finantsturgude killustatuse vähendamise, kogu majanduse rahastamise allikate mitmekesistamise, rahastamise VKEdele kättesaadavuse parandamise ja kapitali piiriüleste voogude tugevdamise võimalusi ühtsel turul, et võimaldada kapitali kasutamist kõige tootlikumalt. Lühikeses perspektiivis teeb komisjon ettepanekud Euroopa kõrge kvaliteediga väärtpaberistamise raamistiku ja krediidiinfo VKEdele parema kättesaadavuse kohta, ning uurib, kuidas saaks laiendada edukaid suunatud väärtpaberite pakkumiskavasid üle kogu ELi, ja vaatab läbi prospektidirektiivi, et vähendada VKEde halduskoormust.

5. Süvendatud ja õiglasem majandus- ja rahaliit

Majandus- ja rahaliidu ülesehitust on vaja veelgi tugevdada, et säiliks kodanike usaldus euro vastu, et euro peaks vastu turu kõikumistele ning et luua tingimused jätkusuutliku töökohtade loomise ja majanduskasvu jaoks. Komisjon tegeleb pärast majanduse juhtimise eeskirjade läbivaatamist ning Euroopa poolaasta protsessi lihtsustamis- ja ühtlustamismeetmeid majandus- ja rahandusliidu süvendamise ning ettepanekute koostamisega edasiste sammude kohta ühendatud suveräänsuse poole majandusjuhtimises. Neid jõupingutusi saadavad kõigil tasanditel sotsiaalse dialoogi elavdamise meetmed.

Tunnistades liikmesriikide vastutust oma maksusüsteemide eest, suurendab komisjon pingutusi võitluses maksudest kõrvalehoidumise ja maksupettuste vastu ning reageerimiseks meie ühiskondade vajadusele õigluse ja maksude läbipaistvuse järel. Lähtudes maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise alal OECD ja G20 tasandil tehtud tööst, koostab komisjon tegevuskava, mis hõlmab ELi tasandi meetmeid, et minna üle süsteemile, mille puhul on riik, kus kasum luuakse, ühtlasi ka maksustamisriik, sh digitaalmajanduses, mis nõuab lepingut äriühingu tulumaksu ühtse konsolideeritud maksubaasi kohta. Seoses sellega esitab komisjon väga kiiresti ettepaneku automaatse teabevahetuse kohta maksuametite vahel piiriülestele maksuotsuste puhul. Peale selle teeb komisjon tihedat koostööd teiste institutsioonidega, et stimuleerida finantstehingute maksu ja tugevdatud rahapesuvastaste eeskirjade vastuvõtmist. Jätkub töö ka käibemaksu valdkonnas, sh meetmed maksutulupuudujäägi vähendamiseks.

6. Mõistlik ja tasakaalustatud vabakaubandusleping USAga

Kaubandus annab olulise panuse töökohtade loomisse ja majanduskasvu. Lisaks Atlandi-ülese kaubandus- ja investeerimispartnerluse lepingule Ameerika Ühendriikidega tegeleb komisjon aktiivselt mitmete kahepoolsete läbirääkimistega koos tugeva mitmepoolse pühendumusega WTO raames. Komisjon on juba astunud samme Atlandi-ülese kaubandus- ja

investeeringispartnerluse lepingu⁹ üle peetavate läbirääkimiste läbipaistvuse suurendamiseks ning jätkab tööd mõistliku ja tasakaalustatud lepingu nimel, kaitstes samal ajal Euroopa tervishoiu-, sotsiaalseid, keskkonna- ja andmekaitseõudeid ning kultuurilist mitmekesisust.

7. Vastastikusel usaldusel põhinev õigusruum ja põhiõigused

Kodanikud ootavad ELilt õigust, kaitset, õiglust ja õigusriigi põhimõtteid ning kindlat seisukohta võitluses igat liiki diskrimineerimise vastu. Komisjon jätkab püüdlusi ELi ühinemiseks Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga vastavalt Euroopa Kohtu eelseisvatele suunistele. Ta jätkab piiriülese kuritegevuse ja terrorismi vastase võitluse tõhustamist, õiguslast koostööd ELi kodanike kasu nimel ning ELi eelarve kaitsmist pettuste vastu, sh jätkates jõupingutuste tegemist sõltumatu Euroopa Prokuratuuri loomiseks.

Euroopa Komisjon kohustub tagama võrdsed võimalused puuetega inimestele, järgides ÜRO puuetega inimeste õiguste konventsiooni. See hõlmab füüsilise keskkonna, transpordi, teabe, info- ja kommunikatsioonitehnoloogiate ning -süsteemide (IKT) ja muude ehitiste ja teenuste juurdepääsetavuse parandamist.

Komisjon on pühendunud meeste ja naiste võrdsuse edendamisele ning rohkematele naistele tööturul osalemise võimaldamisele. Kui läbirääkimisi 2008. aasta emaduspuhkuse ettepaneku üle ei ole võimalik seisakust välja tuua, võtab komisjon selle ettepaneku kuue kuu jooksul tagasi. See peaks andma võimaluse uuele lähenemisviisile, mille alusel vaadeldakse probleemi laiemas kontekstis, arvestades tänapäeva ühiskondade reaalsel olukorda, ning kaalutakse edusamme selles valdkonnas liikmesriikide tasandil.

Komisjon esitab Euroopa julgeoleku tegevuskava, et võidelda selliste ohtudega ELi sisejulgeolekule, nagu piiriülene kuritegevus, küberkuritegevus, terrorism, välisvõitlejad ja radikaliseerumine ning aidata ELil kaitsta oma kodanikke, jäädes samal ajal maailmale avatuks.

8. Uue rändepoliitika suunas

Selleks, et lõdvendada üha kasvavat survet meie välispiiridel, töötab komisjon välja Euroopa rände tegevuskava, milles oleks tasakaalustatud õiglasem ja vastutustundlik lähenemisviis seaduslikule rändele, et muuta ELi atraktiivseks sihtkohaks andekate ja oskusi omavate inimeste jaoks, ning rangemad ebaseadusliku rände, inimkaubanduse ja salakaubanduse vastased meetmed. Rände haldamise täiustamine tähendab meie rände- ja välispoliitika paremat ühildamist, tihedama sise- ja väliskoostöö edendamist, vastutustundlikku ja solidaarset kaitse pakkumist seda vajavatele isikutele ning Vahemerel korduvalt juhtunud traagiliste õnnetuste ärahoidmist.

⁹ C(2014)9052.

9. Tugevam tegija rahvusvahelisel tasandil

Hiljutised sündmused on toonud esiplaanile geopoliitilised probleemid ELi ida- ja lõunapiiridel. EL vajab tõhusat ühist välispoliitikat, mis hõlmaks paremaid mehhanisme sündmuste ennetamiseks ja ühistele probleemidele ühise reaktsiooni kiireks kindlaksmääramiseks ning ühiseid meetmeid võimaluste kasutamiseks, millest me saaksime täit kasu vaid üheskoos. Euroopa peab töötama koos julgeoleku ja kaitse küsimustes ning arendama strateegilisi partnerlusi. Liidu käsutuses olevate vahendite (sh ühine välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ja sisepoliitika süsteemne tutvustamine väljaspool) ühtne ja ühine kasutamine on asendamatu ELi poliitiliste eesmärkide edendamisel maailmaareenil.

Komisjon kuulutab prioriteetseks stabiilsuse edendamise Euroopa piiridel. Peamine selle eesmärgi saavutamiseks on toetada naaberriike demokraatlike ja majandusreformide rakendamisel, õigusriigi põhimõtete järgimisel, majanduse juhtimise ja konkurentsivõime tugevdamisel, institutsioonide suutlikkuse ja avaliku halduse toimivuse arendamisel ning heaolu suurendamisel. Komisjon vaatab Euroopa naabruspoliitika läbi ja teeb ettepanekud tulevikuks. Nagu poliitilistes suunistes öeldud, jätkuvad käimasolevad laienemisläbirääkimised, eelkõige Lääne-Balkani riikidega, kelle jaoks on oluline säilitada väljavaade saada ELi liikmeks. Samas aga ei toimu järgmise viie aasta jooksul siiski ühtki laienemist.

EL on tõestanud end rahvusvahelise koostöö, arengutoetuse ja abi andmise valdkonnas paljudes maailma osades. See hõlmab inimõiguste propageerimist kõigi meie välismeesmetete raames, võitlust ebavõrdsuse vastu ja sugupoolte võrdõiguslikkuse edendamist. Sellegipoolest peame me oma arengupoliitikat pidevalt kohandama partnerriikide muutuvatele vajadustele, et täita oma kohustusi parimal võimalikul viisil. Kuna 2015. aasta on Euroopa arengu aasta, jätkab komisjon tööd 2015. aasta järgsete säästva arengu eesmärkide alal ning vaatab läbi tulevased suhted arenguriikidega (Cotonou-järgsed suhted). Me anname oma panuse ka võitlusse ebolaga. Me püüame jätkuvalt maksimeerida meie humanitaarabi mõju ja parandada oma suutlikkust reageerida kriisidele.

10. Demokraatlike muutuste liit

Kodanikud eeldavad, et ELi teod ja tegutsemisviisid muutuvad aina paremaks. Me tahame, et komisjoni töö oleks nii avatud kui võimalik ning teeme koostööd teiste institutsioonidega aruandluskohustuse suurendamiseks ja ELi meetmete avalikustamiseks. Komisjon on kehtestanud uued eeskirjad, et tagada volinike ja ühenduste või füüsilisest isikust ettevõtjate vaheliste kontaktide täielik läbipaistvus¹⁰ ning kavatses esitada institutsioonidevahelise kokkuleppe ettepaneku kohustusliku läbipaistvusregistri kohta, nii et kõik Euroopa institutsioonid avaldaksid teabe selle kohta, kes mõjutab otsustamisprotsessi.

¹⁰ C(2014)9051.

Nagu poliitilistes suunistes välja kuulutatud, vaatab komisjon läbi geneetiliselt muudetud organismidele (GMO) lubade andmise üle otsustamise protsessi, et lahendada kodanike ja liikmesriikide mureküsimumed seoses komisjoni praeguse juriidilise kohustusega kiita GMOdele antavad load heaks juhtudel, kui selge enamus liikmesriike on ettepaneku vastu.

Komisjon täiustab oma parema õigusloome vahendite valikut, eriti meie hinnanguid, mõjuhindamisi ja avalikke konsultatsioone, ning määrab kindlaks edasised meetmed õigusloome kvaliteedi programmi raames. Kui me tahame tõhusamat õigusloomeprotsessi ELi tasandil, peavad kõik institutsioonid olema parema õigusloome institutsioonid. Seepärast esitab komisjon ettepaneku uue institutsioonidevahelise kokkuleppe sõlmimiseks parema õigusloome kohta. Selleks et täita oma töökohtade loomise, majanduskasvu ja investeeringute prioriteedid, peavad kõik kolm institutsiooni tegema paremat koostööd ja tulemuslikumalt töötama. Komisjon püüab koos Euroopa Parlamendi ja nõukoguga parandada ühist programmitööd, mis edendaks ühisvastutust prioriteetide eest, et viia ELi tegevuskava kõige tulemuslikumalt edasi, austades samal ajal iga institutsiooni aluslepingutele vastavat rolli ja õigusi.

Pärast 2015. aasta tööprogrammi vastuvõtmist soovib komisjon koostöös Euroopa Parlamendi ja nõukoguga määrata kindlaks prioriteetsete ettepanekute nimekirja, mida institutsioonid kohustuvad kiiresti menetlema ja tagama nende kiire lõpliku vastuvõtmise, eelkõige selliste ettepanekute puhul, mis on otseselt seotud investeeringute algatuse rakendamisega. Koos suudame me tagada, et seekord lähevad asjad paremini.