



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 16.12.2014
COM(2014) 910 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Kommissionens arbejdsprogram 2015

En ny start

INDLEDNING

Juncker-Kommissionen blev valgt på løftet om at gøre en forskel, gøre andre ting og gøre tingene anderledes. Borgerne har en forventning om, at EU gør en forskel med hensyn til de store økonomiske og samfundsmæssige udfordringer: høj arbejdsløshed, lav vækst, stor offentlig gæld, investeringsgab og manglende konkurrenceevne på det globale marked. De ønsker, at EU blander sig mindre på områder, hvor de nationale eller regionale myndigheder i medlemsstaterne er bedre rustet til at løse problemerne. De har også en forventning om, at EU udviser større åbenhed og ansvarlighed med hensyn til, hvad EU gør og hvordan.

Juncker-Kommissionen er fast besluttet på at gennemføre disse ændringer, og den vil samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet om at sikre, at det rent faktisk kommer til at ske. Det er derfor, vi vil fokusere på "store sager" som beskæftigelse og vækst, i overensstemmelse med kommissionsformand Jean-Claude Junckers politiske retningslinjer¹. Vi vil ikke fremlægge forslag, som ikke bidrager til at realisere prioriteterne. Og vi vil anvende en anderledes politisk tilgang²: Vi skrotter verserende forslag, som enten ikke bidrager til at nå vores mål eller er strandet i lovgivningsprocessen. Vi vil nemlig have, at alle institutioner koncentrerer sig om at skabe resultater, der virkelig batter.

Det er vores politiske løfte, og det er på det grundlag, vi vil undgå at isolere os i Bruxelles, men nå ud til hele EU, så vi kan genvinde EU-borgernes tillid. Borgerne vil bedømme os på, om vi har holdt vores løfter og leveret resultater, og på de forbedringer, de oplever, at vi har skabt i deres liv. I den første måned af Kommissionens embedsperiode har vi fremlagt en stor pakke for beskæftigelse, vækst og investeringer³ med en ny investeringsplan. Der skal rejses over 315 mia. EUR i yderligere investeringer på strategiske områder over de kommende tre år. Vi agter at fortsætte, som vi er begyndt.

De forslag, vi lægger frem i arbejdsprogrammet, er udvalgt, fordi vi mener, at de kan gøre en forskel for beskæftigelse, vækst og investeringer og indebære konkrete fordele for borgerne næste år. Det, der står i arbejdsprogrammet, er, hvad vi lover at gøre i 2015. Vi vil foreslå en række andre tiltag med henblik på at realisere de ti prioriteter i arbejdsprogrammet i årene efter 2015, og for nogle tiltags vedkommende tager vi fat på det forberedende arbejde i 2015.

¹ En ny start for Europa: Min dagsorden for job, vækst, retfærdighed og demokratisk forandring – politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_da.pdf).

² Se punkt 39, andet afsnit, i rammeaftalen om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen: "Kommissionen indleder en ny mandatperiode med at gennemgå alle udestående forslag med henblik på enten at bekræfte dem politisk eller trække dem tilbage under behørig hensyntagen til de synspunkter, Parlamentet har udtrykt."

³ COM(2014) 903.

Det meste af det, der foregår i EU i dag, og af det, som vores borgere bedømmer EU på, bygger imidlertid på gældende lovgivning og programmer. Det, der umiddelbart optager dem, er gældende regler. Det er derfor, at Kommissionen politisk prioriterer det højt at lette den lovgivningsmæssige byrde uden at sænke det høje niveau for social og miljømæssig beskyttelse og for forbrugernes valgmuligheder. Vi vil gå reglerne efter i sømmene, så vi kan være sikre på, at de bidrager til at skabe beskæftigelse og vækst og ikke forårsager unødigt bureaukrati eller administrative byrder, men samtidig bibringer de fordele, som borgerne forventer. Regler, der er forældede eller strider mod vores prioriteter, ajourfører og forbedrer vi. Unødigt bureaukrati fjerner vi. Regler, der giver mening og bidrager til at nå vores mål, vil vi arbejde hårdt på at sikre anvendes korrekt, gennemføres og håndhæves på en måde, så de bibringer borgerne reelle fordele. Vi vil også anvende de øvrige redskaber, vi råder over, for at øge beskæftigelse og vækst, særlig EU's budget, som først og fremmest udgør et redskab til intelligente investeringer i medlemsstater og regioner.

Arbejdsprogrammet sætter en dagsorden for forandring på baggrund af behovet for at genskabe væksten i EU, så den europæiske samfundsmodel og det sunde miljø kan fastholdes i fremtiden.

Arbejdsprogrammet indebærer også ændringer i Europa-Parlamentets og Rådets måde at arbejde på. Vi ønsker at arbejde sammen med Parlamentet og Rådet om at opstille topprioriteter i alle tre institutioner og fremrykke beslutningstagningen om dem, så borgerne hurtigt kan mærke den positive virkning af vores forslag. Vi vil samarbejde tættere med både medlemsstaterne, de nationale parlamenter, regionerne og kommunerne om at gennemføre eksisterende politikker bedre og gøre EU's foranstaltninger i marken mere virkningsfulde, lige fra struktur- og investeringsfondene over miljøpolitikken og det indre marked til forbrugerrettigheder.

Hvis tilliden skal genskabes, kræver det ændringer, der er synlige⁴ og hurtigtvirkende. Med arbejdsprogrammet og de resultater, vi skaber på grundlag af det i 2015, vil vi bevise, at tingene denne gang bliver anderledes.

Dette arbejdsprogram indeholder de målrettede tiltag for 2015. Kommissionens arbejde i de resterende fire år af embedsperioden vil ikke blive beskrevet i detaljer, selv om den vil påbegynde forberedelserne af eksempelvis midtvejsrevisionen af den flerårige finansielle ramme. Bilag I indeholder en oversigt over de nye initiativer, som Kommissionen vil

⁴ I 2015 vil Kommissionen i sin kommunikation lægge vægt på de 10 prioriteter i de politiske retningslinjer. Dermed markerer den, at den nye Kommission og arbejdsprogrammet er udtryk for en ny start. Se punkt 2.4. i meddelelsen "Corporate Communication under the Multiannual Financial Framework 2014-2020", SEC(2013) 486 af 23. september 2013.

koncentrere sin indsats om i 2015. De er opstillet ud fra hovedprioriteterne i de politiske retningslinjer.

I forbindelse med udarbejdelsen af arbejdsprogrammet har Kommissionen gennemgået alle de forslag, som Europa-Parlamentet og Rådet endnu ikke har taget stilling til⁵. Vi opfatter det at følge en anderledes politisk tilgang som en vigtig del af vore politiske ansvar for. Der er nemlig behov for at gøre rent bord, så vi kan bruge tid og kræfter på de forslag, som har den største indvirkning på beskæftigelse og vækst, og som har udsigt til at blive vedtaget i den nærmeste fremtid.

Vi har besluttet os til, hvilke forslag vi vil fastholde og ønsker vedtaget, hvilke vi påtænker at ændre, så de bliver bragt i overensstemmelse med vores ti prioriteter, og hvilke vi agter at trække tilbage. Kommissionen lægger fortsat stor vægt på at nå målene i mange af de forslag, den har i sinde at trække tilbage. Men forslag tjener ikke noget formål, hvis de stranded ved forhandlingsbordet, overhales af udviklingen eller i forhandlingernes løb udvandes i en sådan grad, at de ikke længere kan opfylde deres oprindelige formål. I visse tilfælde agter Kommissionen at trække forslagene tilbage for på et senere tidspunkt at erstatte dem med mere ambitiøse forslag eller at tilpasse dem bedre til de ti prioriteter. I andre tilfælde, har samfundet udviklet sig, siden Kommissionen fremsatte sit oprindelige forslag. I bilag II angives det, hvilke forslag der vil blive trukket tilbage (eller ændret). Kommissionen afventer Europa-Parlamentets og Rådets synspunkter vedrørende forslagene, inden den trækker dem tilbage.

Arbejdsprogrammet afspejler også Kommissionens løfte om bedre regulering. Det står i centrum for Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering, som skal bekæmpe bureaukrati og fjerne lovgivningsmæssige byrder. Programmets foranstaltninger – ændring af lovgivning, kvalitetskontrol og evalueringer – udgør et centralt element i Kommissionens arbejde og beskrives i bilag III. Der vil blive iværksat forenklingstiltag, f.eks. inden for den fælles landbrugspolitik. Den planmæssige gennemførelse af den nylige reform af de finansielle tjenesteydelser, den fælles fiskeripolitik og reglerne for de europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020 vil også få en central plads i arbejdet. Det fordrer koordinering på alle niveauer og inddragelse af alle interessenter. Vi skal opbygge netværk og dele erfaringer og god praksis på de forskellige politiske områder.

Bilag IV til arbejdsprogrammet indeholder en oversigt over lovgivning, der får virkning i løbet af 2015. Målet er at give borgere og virksomheder bedre information om, hvornår EU-lovgivningen træder i kraft.

1. Nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer

⁵ I alt verserer der 452 forslag fra den tidligere Kommission.

Kommissionens nye økonomiske politik består af tre elementer: investeringsfremme, strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed. I tæt samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank har Kommissionen foreslået en omfattende investeringsplan⁶, der skal sætte nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer i Europa. Yderligere midler til de nye investeringer vil blive tilvejebragt via en ny Europæisk Fond for Strategiske Investeringer og ved at sikre, at midlerne kanaliseres ud i realøkonomien, idet projekterne planlægges på en måde, som man kan have tillid til, og adgangen til teknisk bistand udvides og lettes.

Ud over den nye fond vil brugen af innovative finansielle instrumenter (f.eks. lån og garantier i stedet for end tilskud) vil blive yderligere fremmet for at øge virkningen af de europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020. Det er målet, at anvendelsen af sådanne instrumenter som minimum skal fordobles i løbet af den nye programmeringsperiode.

Andre tiltag sigter mod at forbedre erhvervsklimaet og fjerne lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige hindringer for investeringer og styrke det indre marked yderligere. Kommissionen vil fremlægge en række forslag, som har til formål hurtigt at bringe denne tilgang i anvendelse og vil se nærmere på de gældende statsstøtteregler.

Alle partnerskabsaftaler i forbindelse med de europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020 er nu godkendt, og sidste hånd er ved at blive lagt på de resterende operationelle programmer. Investeringerne i at nå Europa 2020⁷-målene om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst skulle derfor begynde at give resultater i 2015. Den nye samhørighedspolitik, der er fast forankret i det europæiske semester og den økonomiske styringsproces, er blevet hovedkilden til offentlige investeringer i flere medlemsstater.

Maksimering af EU-budgettets indvirkning på beskæftigelse, vækst og investeringer og øget vægt på behovet for at forbedre den måde, offentlige midler anvendes på, vil indgå i overvejelserne, når Kommissionen senere i sin embedsperiode skal i gang med at midtvejsevaluere den flerårige finansielle ramme og udarbejde den flerårige finansielle ramme for tiden efter 2020.

Kommissionen vil evaluere EU's strategi for handels- og investeringspolitikken med særligt henblik på dens bidrag til beskæftigelse og vækst. Det er vigtigt at styrke EU's handels- og investeringsforbindelser med nye vækstcentre i verden, ikke blot af hensyn til beskæftigelse, vækst og øget produktivitet i EU, men også fordi de har stor indvirkning på vor naboskabspolitik og udviklingspolitik samt på EU's deltagelse i internationale finansielle institutioner.

Medlemsstaterne står over for den vanskelige udfordring, at de skal skaffe flere i arbejde og sørge for, at arbejdstagerne har de færdigheder, de behøver for at udvikle sig og tilpasse sig

⁶ COM(2014) 903.

⁷ KOM(2010) 2020 endelig.

fremtidens jobs. Kommissionen vil fremlægge en pakke med tiltag, der skal støtte bestræbelserne på at forbedre integrationen på arbejdsmarkedet og øge kompetenceudviklingen.

EU-lovgivning af høj kvalitet og den faktiske gennemførelse af den kan have stor betydning for beskæftigelse, vækst og innovation. Miljøbranchen og økoinnovation står i øjeblikket for en tredjedel af det globale marked for grøn teknologi, som i dag har en værdi af en billion EUR og i 2020 formentlig det dobbelte. Det ajourførte forslag vedrørende den cirkulære økonomi vil forstærke denne tendens og dermed bidrage til grøn vækst. På dette område er det vigtigt at blive enige om fælles mål for, hvad vi vil opnå, og det rigtige ambitionsniveau. Til gengæld skal vi ikke i så høj grad foreskrive, hvilke midler medlemsstaterne skal anvende til at nå resultaterne. Det vil gøre det lettere at nå fra forslag og frem til konkrete tiltag i marken.

EU har et veludviklet regelsæt. Fornyet fokus på gennemførelse og undersøgelse af mulige synergier mellem eksisterende lovgivning kan give resultater her og nu i form af beskæftigelses- og vækstmuligheder. Ud over at gå den eksisterende lovgivning efter i sømmene, så det sikres, at den tjener sit formål, vil Kommissionen også samarbejde med medlemsstaterne om at sikre, at den gældende EU-ret har det maksimale vækstopotentiale. Det vil være topprioriteten på mange arbejdsområder: landbrug, fiskeri, told, finansielle tjenester og det indre marked for blot at nævne nogle få.

2. Et forbundet digitalt indre marked

Det digitale indre marked er en af hovedforudsætningerne for, at der kan skabes ny dynamik i den samlede europæiske økonomi med jobskabelse, vækst, innovation og sociale fremskridt. Alle hjørner af økonomien og samfundet gennemgår i øjeblikket en digitalisering. Europa skal være bannerfører i den digitale revolution til gavn for borgere og erhvervsliv. Enhver hindring for digitaliseringen udgør en hindring for beskæftigelse, velstand og fremgang.

Kommissionen arbejder på en strategi, så vi kan finde frem til de vigtigste udfordringer i forbindelse med færdiggørelsen af et sikkert, troværdigt og dynamisk digitalt indre marked. Strategien indeholder seks hovedelementer: tillidsskabelse, fjernelse af begrænsninger, sikring af adgang og tilslutning, opbygning af en digital økonomi, fremme af det digitale samfund og investeringer i IKT-forskning og -innovation i verdensklasse.

I 2015 vil Kommissionen søge at afslutte de igangværende interinstitutionelle forhandlinger om forslag, f.eks. den fælles reform af de europæiske regler om databeskyttelse og forordningen om et netforbundet europæisk område. Den vil også foreslå nye initiativer, både lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige, så der kan skabes et digitalt indre marked, der modsvarer det ambitionsniveau, som er nødvendigt for at imødegå eksisterende udfordringer. I denne sammenhæng vil Kommissionen særlig supplere lovrammerne for telekommunikation, ajourføre EU-lovgivningen om ophavsret og audiovisuelle medietjenester, forenkle reglerne for forbrugernes online- og digitale køb, lette e-handel, forbedre cybersikkerheden og indarbejde digitaliseringen på tværs af de politiske områder.

3. En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende politik for klimaforandringer

Pålidelig energi til rimelige priser er en topprioritet for alle. Kommissionen agter at vedtage en strategisk ramme for energiunionen med de nøgleforanstaltninger der skal træffes for at sikre energiforsyningssikkerheden, mindske afhængigheden af energiimport fra tredjelande, integrere de nationale energimarkeder yderligere, give forbrugerne en mere fremtrædende rolle, øge energieffektiviteten⁸, dekarbonisere energimikset og fremme forskning og innovation på energiområdet.

EU går også forrest i de verdensomspændende bestræbelser på at bekæmpe den globale opvarmning. Kommissionen vil fastlægge EU's vision og forventninger i perioden op til partskonferencen under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) i Paris i slutningen af 2015 og vil fremlægge de første forslag til lovgivning, der tager sigte på at gennemføre klima- og energipakken for 2030.

Bestræbelserne på at forbedre regelsættet for indbyrdes forbundne sikre og sikrede transporttjenester med reducerede drivhusgasemissioner fortsætter.

4. Et stærkere og mere fair indre marked med et styrket industrigrundlag

Det indre marked er et af Europas største aktiver. Dets potentiale må udnyttes yderligere, så Europas konkurrenceevne på verdensmarkedet kan forbedres, og så der kan skabes beskæftigelse. Kommissionen vil fremlægge en strategi for det indre marked med nye tilgange til udnyttelsen af dette potentiale.

Det indre marked er også grundlaget for Europas industrielle styrke og produktionskapacitet, som skal øges yderligere. Fremme af investeringer i infrastruktur og i SMV'er og midcap-selskaber, forbedring af de lovgivningsmæssige rammer og hjælp til virksomhederne til at være innovative, f.eks. gennem Horisont 2020-programmet, bliver vigtige arbejdsområder. Luftfartssektoren står over for store udfordringer. Kommissionen vil undersøge, hvordan betingelserne i sektoren kan forbedres gennem en styrkelse af dens konkurrenceevne.

Det ligger Kommissionen på sinde at hjælpe medlemsstaterne med at nedbringe arbejdsløsheden gennem strukturreformer og støtte til jobskabelse og beskæftigelsesforanstaltninger. Den arbejder på at finde frem til, hvordan der kan investeres i viden og færdigheder med særligt fokus på de mest sårbare grupper, f.eks. unge arbejdsløse og langtidsledige. Det er vigtigt at støtte arbejdskraftens mobilitet, særlig i de tilfælde, hvor der er vedvarende mangel på arbejdskraft og kvalifikationsmismatch, herunder på tværs af grænserne. Samtidig skal de nationale myndigheders rolle i bekæmpelsen af misbrug og svindel styrkes.

⁸ Kommissionen er i færd med en revision af direktivet om energimærkning (2010/30/EU) og vil undersøge, om der er behov for at justere de nuværende regler, så målene kan nås på en mindre indgribende måde.

Færdiggørelsen og gennemførelsen af den omfattende revision af reguleringen af finanssektoren som reaktion på den finansielle krise, herunder gennemførelsen af de nye tilsyns- og afviklingsbestemmelser for banker, udgør fortsat et vigtigt arbejdsområde for Kommissionen. Reguleringen af finanssektoren vil blive strammet yderligere gennem et forslag vedrørende krisestyring og -løsning for systemiske ikkebanker. Kommissionen vil påbegynde det forberedende arbejde, der skal føre til, at forbrugerne kan høste større fordel af det indre marked for finansielle tjenesteydelser i detailledet.

Kommissionen vil fremlægge en handlingsplan med henblik på at skabe en kapitalmarkedsunion, finde frem til, hvordan opsplittningen af de finansielle markeder kan mindskes, diversificere finansieringskilderne overalt i økonomien, forbedre SMV'ernes adgang til finansiering og styrke kapitalstrømmene i det indre marked, så kapitalen kan bruges på den mest produktive måde. På kort sigt vil Kommissionen foreslå en securitisering af høj kvalitet i EU og forbedre den standardiserede kreditinformation for SMV'er. Den vil overveje, hvordan succesrige private placement-ordninger kan udbredes til hele EU, og den vil revidere prospektdirektivet for at lette de administrative byrder, der hviler på SMV'erne.

5. En stærkere og mere fair økonomisk og monetær union

Det er nødvendigt at styrke hele strukturen bag Den Økonomiske og Monetære Union yderligere for at fastholde borgernes tillid til euroen og sikre, at euroen fortsat kan modstå turbulens på markedet og skabe grundlag for bæredygtig vækst og beskæftigelse. I forlængelse af sin revision af reglerne for økonomisk styring og sine tiltag til forenkling og effektivisering af det europæiske semester arbejder Kommissionen nu på at styrke Den Økonomiske og Monetære Union gennem forslag, der tager nogle skridt videre mod fælles udøvelse af suverænitet i den økonomiske styring. Denne indsats vil blive ledsaget af tiltag, der skal sætte fornyet gang i den sociale dialog på alle niveauer.

Kommissionen anerkender, at medlemsstaterne selv regulerer deres skattesystemer, men den vil skærpe indsatsen for at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig og imødekomme samfundets krav om fairness og gennemsigtighed på skatteområdet. Med udgangspunkt i det arbejde, der inden for rammerne af OECD og G20 er gjort for at løse problemet med udhuling af beskatningsgrundlaget og flytning af overskud, vil Kommissionen opstille en handlingsplan, der omfatter tiltag på EU-niveau, for at få indført et system, som sikrer, at overskud beskattes i det land, hvor de er skabt, også i den digitale økonomi, hvilket samtidig vil kræve enighed om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag. Kommissionen vil i den forbindelse desuden meget hurtigt fremsætte et forslag om en ordning, hvor skattemyndighederne automatisk udveksler oplysninger om afgørelser i grænseoverskridende skattesager. Derudover vil Kommissionen arbejde tæt sammen med de øvrige institutioner for at bane vej for vedtagelsen af en skat på finansielle transaktioner og strammere regler til bekæmpelse af hvidvaskning af penge. Arbejdet fortsætter også på momsområdet, bl.a. med foranstaltninger, der skal lukke momsgabet.

6. En rimelig og afbalanceret frihandelsaftale med USA

Samhandel er i høj grad med til at skabe vækst og beskæftigelse. Ud over forhandlingerne om den transatlantiske handels- og investeringspartnerskabsaftale (TTIP) med USA deltager Kommissionen aktivt i en række bilaterale forhandlinger og er stærkt engageret i det multilaterale samarbejde inden for rammerne af WTO. Kommissionen har allerede taget skridt til at skabe større åbenhed i forhandlingerne om TTIP⁹ og fortsætter arbejdet hen imod en rimelig og afbalanceret aftale under hensyntagen til europæiske standarder på sundheds-, social-, miljø- og databeskyttelsesområdet og til Europas kulturelle mangfoldighed.

7. Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid

Borgerne sætter deres lid til EU som garant for retfærdighed, beskyttelse, fairplay og retsstatsprincippet, og de forventer, at EU står fast i bekæmpelsen af alle former for forskelsbehandling. Kommissionen vil arbejde videre på at sikre EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention i lyset af Domstolens kommende anvisninger i spørgsmålet. Den vil fortsætte sine bestræbelser på at styrke bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme og retssamarbejdet til gavn for borgerne i hele EU og på at beskytte EU-budgettet mod svig, bl.a. ved fortsat at arbejde på at få oprettet en uafhængig europæisk anklagemyndighed.

Europa-Kommissionen er opsat på at sikre handicappede lige muligheder i fuld overensstemmelse med FN-konventionen om handicappedes rettigheder. Dette omfatter mulighed for adgang til det fysiske miljø, transport, informations- og kommunikationsteknologier og informations- og kommunikationssystemer samt andre faciliteter/tjenester.

Kommissionen ønsker at fremme ligestilling mellem mænd og kvinder og give flere kvinder mulighed for at komme ud på arbejdsmarkedet. Med hensyn til forslaget om barselsorlov fra 2008 trækker Kommissionen det tilbage om højst seks måneder, hvis ikke det lykkes at få gang i forhandlingerne igen. En tilbagetrækning af forslaget vil formodentlig give mulighed for at gribe spørgsmålet anderledes an og behandle det i en bredere sammenhæng i lyset af de faktiske forhold i dagens samfund og under hensyntagen til fremskridtene på området i medlemsstaterne.

Kommissionen vil fremsætte en europæisk sikkerhedsdagsorden for at imødegå truslerne mod EU's interne sikkerhed, bl.a. grænseoverskridende kriminalitet, cyberkriminalitet, terrorisme, hjemvendte krigere og radikalisering, og på den måde bidrage til, at EU kan beskytte borgerne og samtidig forblive åben over for verden.

8. En ny migrationspolitik

⁹ C(2014) 9052.

For at lette det voksende pres på EU's ydre grænser er Kommissionen ved at udforme en europæisk dagsorden for migration, som vil sikre balance mellem på den ene side en mere fair og ansvarlig tilgang til lovlig migration, så EU kan tiltrække veluddannet arbejdskraft, og på den anden side en målrettet indsats mod ulovlig migration og menneskehandel og menneskesmugling. Hvis migrationen skal styres mere effektivt, skal vi blive bedre til at knytte vores migrationspolitik sammen med vores eksterne politik, og vi skal styrke det interne og eksterne samarbejde, tilbyde beskyttelse til personer i nød på grundlag af ansvarlighed og solidaritet og forebygge tragiske hændelser som dem, vi regelmæssigt er vidne til i Middelhavsområdet.

9. En stærkere global aktør

De seneste begivenheder, ikke mindst ved EU's grænser mod øst og syd, har for alvor bragt de geopolitiske udfordringer i fokus. EU har behov for en effektiv fælles udenrigspolitik, med bedre mekanismer, der sætter os i stand til at foregribe begivenheder og hurtigt finde frem til fælles løsninger på fælles udfordringer, og med fælles tiltag, der giver os mulighed for at gribe de chancer, som vi kun kan opnå fuldt udbytte af, hvis vi samarbejder. EU er nødt til at samarbejde i sikkerheds- og forsvarsspørgsmål og udvikle sine strategiske partnerskaber. For at fremme EU's politiske mål på den globale scene er det absolut nødvendigt, at vi sikrer en sammenhængende og koordineret udnyttelse af alle de instrumenter, som Unionen råder over, herunder den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), og sørger for, at EU's interne politikker systematisk afspejles i de eksterne politikker.

Kommissionen vil opprioritere indsatsen for at skabe stabilitet ved EU's ydre grænser. En vigtig forudsætning for opnåelsen af dette mål er, at nabolandene får støtte til at gennemføre demokratiske og økonomiske reformer, til at fastholde retsstatsprincippet, forbedre den økonomiske styring og konkurrenceevnen, udvikle institutionel kapacitet og en velfungerende offentlig forvaltning og skabe grundlag for øget velstand. Kommissionen vil revidere den europæiske naboskabspolitik og fremsætte fremadrettede forslag. Som det fremgår af de politiske retningslinjer, fortsætter de igangværende udvidelsesforhandlinger, og navnlig Vestbalkan har behov for fortsat udsigt til EU-medlemskab, men der er ingen planer om nye udvidelser inden for næste fem år.

EU har stor erfaring med internationalt samarbejde og med at yde udviklingsstøtte og -bistand til mange dele af verden. Dette omfatter fremme af menneskerettigheder inden for rammerne af alle EU's eksterne aktioner gennem bekæmpelse af uligheder og fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder. Vores udviklingspolitik skal dog samtidig løbende tilpasses efter ændringer i partnerlandenes behov, så vi kan opfylde vores forpligtelser bedst muligt. 2015 er det europæiske udviklingsår, og Kommissionen vil i lyset heraf arbejde videre med målene for bæredygtig udvikling for perioden efter 2015 og reflektere over sit fremtidige samarbejde med udviklingslandene (efter Cotonou). Vi bidrager også til bekæmpelsen af ebola. Vi vil maksimere virkningen af vores humanitære bistand og forbedre vores evne til at sætte ind i krisesituationer.

10. En Union i demokratisk forandring

Borgerne forventer fremskridt på EU's arbejdsområder og forbedringer af EU's arbejdsmetoder. Vi ønsker størst mulig åbenhed om Kommissionens arbejde, og vi vil sammen med de øvrige institutioner arbejde for at forbedre ansvarsfuldheden og tilgængeligheden i EU's tiltag. Kommissionen har indført nye regler, der skal sikre fuld gennemsigtighed i kontakten mellem kommissærer og organisationer og enkeltpersoner¹⁰, og vil fremsætte forslag til en interinstitutionel aftale om et obligatorisk åbenhedsregister, således at alle EU-institutioner er åbne om, hvem der påvirker beslutningsprocessen.

Som det fremgår af de politiske retningslinjer, vil Kommissionen ændre beslutningsproceduren for godkendelse af genetisk modificerede organismer (GMO), fordi det vækker bekymring hos borgerne og medlemsstaterne, at Kommissionen i dag er juridisk forpligtet til at godkende GMO'er, selv når et klart flertal af medlemsstaterne er imod dette.

Kommissionen vil forbedre de værktøjer, som den anvender til at sikre bedre lovgivning, især sine evalueringer, konsekvensanalyser og offentlige høringer, og udvikle en ny række tiltag inden for rammerne af programmet for målrettet regulering. Alle institutioner er nødt til at forbedre deres lovgivningsarbejde, hvis vi skal sikre en mere effektiv lovgivningsprocedure på EU-plan. Kommissionen vil derfor fremsætte et forslag til en ny interinstitutionel aftale om bedre lovgivning. En forudsætning for at nå vores mål for beskæftigelse, vækst og investeringer er, at alle tre institutioner arbejder bedre sammen om at få tingene gjort. Kommissionen samarbejder med Europa-Parlamentet og Rådet for at forbedre den fælles programmering med henblik på at fremme fælles ejerskab over de prioriterede indsatsområder, således at EU-dagsordenen kan gennemføres på den mest effektive måde og under hensyntagen til de enkelte institutioners rolle og beføjelser i henhold til traktaterne.

I forlængelse af vedtagelsen af arbejdsprogrammet for 2015 ønsker Kommissionen i samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet at opstille en liste over prioriterede forslag, som institutionerne forpligter sig til at behandle hurtigt for at sikre en hurtig endelig vedtagelse, herunder navnlig forslag, der er direkte knyttet til gennemførelsen af investeringsinitiativet. Sammen kan vi sørge for, at tingene denne gang bliver anderledes.

¹⁰ C(2014) 9051.