



EUROPSKA  
KOMISIJA

Strasbourg, 16.12.2014.  
COM(2014) 910 final

ANNEX 1

## **PRILOG**

**KOMUNIKACIJI KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,  
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

**Program rada Komisije za 2015.**

**Novi početak**

## Prilog I.: Nove inicijative

| Br.                                                             | Naziv                                                  | Vrsta inicijative <sup>1</sup> | Opis područja primjene i ciljeva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja</b>           |                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 1.                                                              | Plan ulaganja za Europu: popratne zakonodavne mjere    | Zakonodavna                    | Popratne mjere uključuju osnivanje Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSD), promicanje suradnje s nacionalnim razvojnim bankama i poboljšanje pristupa financiranju za mala i srednja poduzeća (MSP-ovi).                                                                                                                                                                   |
| 2.                                                              | Promicanje integracije i zapošljivosti na tržištu rada | Zakonodavna/nezakonodavna      | Paket mjera za podršku državama članicama u zapošljavanju osobito dugotrajno nezaposlenih i mladih osoba te u razvoju kvalificirane radne snage. To će uključivati mjere za praćenje provedbe Inicijative za zapošljavanje mladih, prijedloga za preporuku Vijeća u pogledu integracije dugotrajno nezaposlenih osoba, kao i mjera za promicanje razvoja vještina.               |
| 3.                                                              | Srednjoročno preispitivanje strategije Europa 2020.    | Nezakonodavna                  | Poboljšana i ažurirana strategija Europa 2020., uključivanje iskustava iz prve četiri godine strategije i osiguranje da ona služi kao učinkovita strategija u razdoblju nakon krize u cilju ostvarivanja rasta i zapošljavanja u Europi. Nadovezuje se na nedavno javno savjetovanje.                                                                                            |
| <b>Povezano jedinstveno digitalno tržište</b>                   |                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 4.                                                              | Paket za jedinstveno digitalno tržište                 | Zakonodavna/nezakonodavna      | Cilj je potrošačima osigurati prekogranični pristup digitalnim uslugama, stvoriti jednake uvjete tržišnog natjecanja za poduzeća i uvjete za dinamično digitalno gospodarstvo i društvo. Uz druge zakonodavne prijedloge paket će uključivati i modernizaciju autorskih prava.                                                                                                   |
| <b>Čvrsta energetska unija s naprednom klimatskom politikom</b> |                                                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 5.                                                              | Strateški okvir za energetska uniju                    | Nezakonodavna/zakonodavna      | Strateški okvir usredotočit će se na: sigurnost opskrbe energijom, integraciju nacionalnih energetskih tržišta, smanjenje potražnje za energijom u Europi, smanjenje ugljika u kombinaciji izvora energije i promicanje istraživanja i inovacija u području energetike. Uključivat će preispitivanje sustava EU-a za trgovanje emisijama kao dio zakonodavnog okvira nakon 2020. |

<sup>1</sup> Vrsta inicijative mogla bi se promijeniti na temelju ishoda postupka procjene učinka.

| Br.                                                                                  | Naziv                                                                                         | Vrsta inicijative <sup>1</sup> | Opis područja primjene i ciljeva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.                                                                                   | Komunikacija o pripremama za sastanak u Parizu – multilateralni odgovor na klimatske promjene | Nezakonodavna                  | Cilj je iznijeti viziju i očekivanja EU-a i objasniti ambicije partnera u okviru sporazuma iz 2015. te utvrditi doprinos EU-a na temelju zaključaka Europskog vijeća od 24. listopada 2014.                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima</b> |                                                                                               |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 7.                                                                                   | Strategija unutarnjeg tržišta za robu i usluge                                                | Zakonodavna/nezakonodavna      | Strategija za obnovljen i integrirani pristup jedinstvenom tržištu kako bi se omogućila dodatna integracija te poboljšalo uzajamno priznavanje i standardizacija u ključnim sektorima industrije i usluga s najvećim ekonomskim potencijalom, kao što su poslovne usluge, građevinarstvo, maloprodaja, regulirane profesije, napredna proizvodnja i kombinirano pružanje usluga/robe. Poseban naglasak staviti će se na MSP-ove. |
| 8.                                                                                   | Paket za mobilnost radne snage                                                                | Zakonodavna/nezakonodavna      | Cilj je paketa podrška mobilnosti radne snage i sprječavanje zlouporabe s pomoću bolje koordinacije sustava socijalne sigurnosti, ciljane revizije Direktive o upućivanju radnika i poboljšanog EURES-a.                                                                                                                                                                                                                         |
| 9.                                                                                   | Unija tržišta kapitala                                                                        | Zakonodavna/nezakonodavna      | Plan djelovanja za poboljšanje financiranja ekonomije učinkovitijim tržišnim instrumentima financiranja, uključujući rad na okviru za visokokvalitetnu sekuritizaciju.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 10.                                                                                  | Okvir za sanaciju financijskih institucija koje nisu banke                                    | Zakonodavna                    | Prijedlog za uspostavu europskog okvira za oporavak i sanaciju financijskih institucija od sistemskog značaja, poput središnjih drugih ugovornih strana.                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 11.                                                                                  | Paket za zrakoplovstvo                                                                        | Zakonodavna/nezakonodavna      | Paket će uključivati Komunikaciju u kojoj se utvrđuju izazovi i mjere za poboljšanje konkurentnosti zrakoplovnog sektora EU-a te reviziju Uredbe o Europskoj agenciji za zrakoplovnu sigurnost (EASA) 216/2008.                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija</b>                       |                                                                                               |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 12.                                                                                  | Paket za bolje povezanu ekonomsku i monetarnu uniju                                           | Zakonodavna/nezakonodavna      | Paket je nastavak revizije najnovijih mjera gospodarskog upravljanja („paket od šest mjera” i „paket dviju mjera”) te potiče strukturne reforme i bavi se pitanjem vanjskog predstavljanja ekonomske i monetarne unije.                                                                                                                                                                                                          |
| 13.                                                                                  | Prijedlog direktive za obveznu razmjenu informacija u pogledu prekograničnih sudskih odluka   | Zakonodavna                    | Prijedlogom će se osigurati razmjena relevantnih informacija među poreznim upravama različitih država članica o preliminarnim tumačenjima ili primjeni zakonskih odredbi u prekograničnim situacijama pojedinačnih poreznih obveznika.                                                                                                                                                                                           |

| Br.                                                                            | Naziv                                                                                                                                                                                              | Vrsta inicijative <sup>1</sup> | Opis područja primjene i ciljeva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14.                                                                            | Plan djelovanja za borbu protiv utaje poreza i poreznih prijevара, uključujući Komunikaciju o obnovljenom pristupu porezu na dobit poduzeća na jedinstvenom tržištu s obzirom na svjetska kretanja | Nezakonodavna                  | Počevši od onoga što se napravilo u pogledu smanjenja porezne osnovice i podjele dobiti na razini OECD-a i G20, akcijskim će se planom uključiti mjere na razini EU-a kako bi se prešlo na sustav na temelju kojeg je zemlja u kojoj nastaje profit ujedno i zemlja oporezivanja, među ostalim u digitalnom gospodarstvu. Svrha Komunikacije bit će stabilizirati poreznu osnovicu poduzeća u EU-u kako bi se postiglo pravedno oporezivanje, uključujući ponovno pokretanje rada na zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit. |
| <b>Trgovina: Razuman i uravnotežen sporazum o slobodnoj trgovini sa SAD-om</b> |                                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 15.                                                                            | Strategija trgovine i ulaganja za zapošljavanje i rast                                                                                                                                             | Nezakonodavna                  | Sveobuhvatno preispitivanje strategije trgovinske politike EU-a, a osobito njezina doprinosa zapošljavanju, rastu i ulaganjima. Preispitivanjem će se obuhvatiti svi aspekti trgovinske politike, uključujući bilateralne, plurilateralne i multilateralne pregovore te samostalne mjere. Obuhvatit će smjer politika u svim navedenim područjima u sljedećih pet godina.                                                                                                                                                                 |
| <b>Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju</b> |                                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 16.                                                                            | Prijedlozi za dovršetak pristupanja EU-a Europskoj konvenciji o ljudskim pravima (ECHR)                                                                                                            | Zakonodavna                    | Prijedlozi kojima se omogućuje potpisivanje, zaključivanje i provedba sporazuma o pristupanju, u očekivanju smjernica Suda.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 17.                                                                            | Program europske sigurnosti                                                                                                                                                                        | Nezakonodavna                  | Komunikacijom će se predložiti europski program sigurnosti za razdoblje 2015. – 2020. na temelju preispitivanja tekućih aktivnosti i utvrđivanja novih aktivnosti, uzimajući u obzir nove prijetnje.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Put prema novoj migracijskoj politici</b>                                   |                                                                                                                                                                                                    |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 18.                                                                            | Europski program o migraciji                                                                                                                                                                       | Zakonodavna/nezakonodavna      | Cilj je uvesti novi pristup zakonitoj migraciji kako bi EU postao privlačno odredište za talente i vještine te kako bi se poboljšalo upravljanje migracijama na temelju intenzivnije suradnje s trećim zemljama, poticanja raspodjele opterećenja i solidarnosti te borbe protiv nezakonite migracije i krijumčarenja. Program uključuje reviziju direktive o plavoj karti, radnoj dozvoli namijenjenoj visokokvalificiranoj radnoj snazi na razini EU-a.                                                                                 |

| Br.                                | Naziv                                                                        | Vrsta inicijative <sup>1</sup> | Opis područja primjene i ciljeva                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Jači globalni čimbenik</b>      |                                                                              |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 19.                                | Komunikacija o europskoj politici susjedstva                                 | Nezakonodavna                  | U zajedničkoj Komunikaciji Visoke predstavnice i Komisije predstaviti će se rezultati preispitivanja europske politike susjedstva u cilju novog smjera politika nakon savjetovanja koje je pokrenuto istovremeno s godišnjim paketom o europskoj politici susjedstva.                                              |
| 20.                                | Komunikacija o ciljevima održivog razvoja nakon 2015.                        | Nezakonodavna                  | Cilj je Komunikacije utvrditi zajedničko stajalište EU-a o globalnom partnerstvu za postizanje ciljeva održivog razvoja. Njome će se obuhvatiti financijska i nefinancijska provedba, domaće/međunarodno i javno/privatno financiranje, različite vrste partnerstava te praćenje, podjela odgovornosti i revizija. |
| <b>Unija demokratskih promjena</b> |                                                                              |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 21.                                | Prijedlog za međuinstitucijski sporazum o boljem donošenju propisa           | Nezakonodavna                  | Prijedlog za ažuriranje i jačanje zajedničkog dogovora Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu poboljšanja regulative.                                                                                                                                                                                             |
| 22.                                | Prijedlog za međuinstitucijski sporazum o obveznom registru transparentnosti | Nezakonodavna                  | Prijedlogom za međuinstitucijski sporazum s Europskim parlamentom i Vijećem poboljšat će se otvorenost i odgovornost tako da registar transparentnosti postane obvezan za sve zastupnike interesnih skupina koji nastoje utjecati na donošenje politika u bilo kojoj od triju institucija.                         |
| 23.                                | Preispitivanje postupka odlučivanja o GMO-u                                  | Zakonodavna                    | U preispitivanju će se razmotriti mogućnosti za promjenu pravila kako bi se omogućilo da se na bolji način uzme u obzir većinsko stajalište država članica.                                                                                                                                                        |