



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.2.2015 r.
COM(2015) 46 final

2015/0026 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w odniesieniu do zwiększenia kwoty początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Pobudzenie „zatrudnienia, wzrostu i inwestycji” jest podstawowym priorytetem nowej Komisji. W swoim programie prac na rok 2015 Komisja zobowiązała się do podjęcia inicjatyw mających na celu promowanie integracji i zdolności do zatrudnienia na rynku pracy, w tym środków wspierających działania państw członkowskich mające na celu umożliwienie ludziom młodym podejmowania pracy. Niniejszy wniosek dotyczący Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych jest jednym ze sposobów szybkiej realizacji tego priorytetu.

Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych („inicjatywa”) została przyjęta w następstwie politycznego wezwania wysokiego szczebla na posiedzeniu Rady Europejskiej w lutym 2013 r. w odpowiedzi na bezprecedensowy poziom bezrobocia wśród ludzi młodych w niektórych regionach Unii Europejskiej (UE) znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji. Podczas posiedzenia Rady w lutym 2013 r., a także w opublikowanych w jego następstwie konkluzjach ponownie podkreślono, że promowanie zatrudnienia młodzieży powinno być traktowane jako cel priorytetowy. Rada Europejska wezwała do uruchomienia środków z budżetu UE i udzielenia wsparcia państwom członkowskim, które usiłują przeciwdziałać bezrobociu ludzi młodych. Celem inicjatywy jest zapewnienie dodatkowego finansowania na rzecz wspierania zatrudnienia ludzi młodych w regionach najbardziej dotkniętych problemem bezrobocia wśród młodzieży, w tym poprzez realizację zalecenia Rady w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży. Wsparcie udzielane w ramach inicjatywy może być skierowane wyłącznie bezpośrednio do młodych ludzi, którzy nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą, i w przeciwieństwie do Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) nie może ono być przeznaczone na wspieranie systemów i struktur. Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych jest włączona w programowanie EFS, a rozwiązania dotyczące programowania mogą przyjmować formę odrębnego programu operacyjnego, odrębnej osi priorytetowej w ramach programu operacyjnego lub części co najmniej jednej osi priorytetowej.

Ze względu na nagłość sytuacji związanej z bezrobociem wśród ludzi młodych, już od samego początku Komisja zaproponowała przepisy szczególne, tak aby łączna kwota środków przeznaczonych na inicjatywę została wydatkowana (w formie skoncentrowanej) w pierwszych dwóch latach okresu programowania 2014-2020. Ma to pozwolić na szybkie i znaczące uruchomienie środków na rzecz ludzi młodych oraz na osiągnięcie natychmiastowych rezultatów. Działania w ramach inicjatywy muszą zatem zostać wdrożone, co do zasady, do końca 2018 r., a nie 2023 r., jak to ma miejsce w przypadku innych działań wspieranych z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, w tym z Europejskiego Funduszu Społecznego. Uzgodniono ponadto, że wydatki w ramach inicjatywy są kwalifikowalne od dnia 1 września 2013 r. oraz że w ramach szczególnej alokacji na inicjatywę nie wymaga się żadnego współfinansowania krajowego. W ramach prawnych na lata 2014-2020 istnieją również inne przepisy mające na celu przyspieszenie wdrażania inicjatywy.

Krótszy okres realizacji inicjatywy oznacza, że osiągnięcie w pierwszych latach postępu w zakresie wdrażania w terenie będzie miało kluczowe znaczenie dla ogólnego powodzenia wspomnianej inicjatywy oraz dla pokonania problemu, z jakim boryka się 7 mln młodych Europejczyków pozostających bez pracy i nie kształcących się ani nie uczestniczących w szkoleniach. Jakikolwiek dalsze opóźnienia w realizacji inicjatywy mogą narazić na szwank cały proces oraz działania podjęte przez państwa członkowskie w celu zwalczania bezrobocia wśród ludzi młodych.

Jednak w rok po przyjęciu rozporządzenia w sprawie EFS oraz Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, wyniki nie spełniają pierwotnych oczekiwań. Koncentracja na wstępie zobowiązań na inicjatywę oraz pozostałe szczególne środki na rzecz inicjatywy nie doprowadziły do spodziewanego szybkiego uruchomienia środków w ramach inicjatywy. Głównymi tego powodami są m.in.: trwający proces negocjacji odpowiednich programów operacyjnych i uruchamianie odnośnych ustaleń dotyczących wdrażania w państwach członkowskich; ograniczone zdolności instytucji państwowych w zakresie ogłaszania zaproszeń do składania projektów oraz szybkiego przetwarzania wniosków, a także brak wystarczających płatności zaliczkowych na uruchomienie niezbędnych środków. Ta ostatnia kwestia została podniesiona na szczeblu politycznym przez państwa członkowskie. Niektóre z nich zgłosiły, na różnych szczeblach, w tym podczas posiedzeń Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (EPSCO), a także w ramach dwustronnych spotkań z Komisją, że napotykają znaczne trudności w rozpoczęciu realizacji działań z powodu braku wystarczających środków na płatności zaliczkowe dla beneficjentów. Ze swojej strony Parlament Europejski wyraził obawy dotyczące powolnego wdrażania inicjatywy. Sytuacja ta jest szczególnie trudna w państwach członkowskich o najwyższych poziomach bezrobocia wśród ludzi młodych, ponieważ stoją one w obliczu największych ograniczeń budżetowych i braku środków finansowych.

Komisja przyjęła już 28 spośród 34 programów operacyjnych wdrażających inicjatywę oraz zamknęła negocjacje w sprawie kolejnych czterech programów, które obecnie czekają na przyjęcie. Ponadto Rada przyjęła w 2014 r. szereg zaleceń dla poszczególnych państw, wzywając je do zintensyfikowania starań na rzecz zmniejszenia bezrobocia wśród ludzi młodych. W obecnym okresie programowania państwa członkowskie wdrażają ustalenia dotyczące realizacji programu oraz tworzą zdolności administracyjne, a Komisja wspiera ten proces, udzielając wskazówek technicznych. Jeśli chodzi o bezpośrednie działanie ze strony Komisji w zakresie płatności zaliczkowych, celem niniejszego wniosku jest zareagowanie na problem zasygnalizowany przez państwa członkowskie.

Obecny poziom początkowych płatności zaliczkowych ustanowionych w rozporządzeniu w sprawie wspólnych przepisów okazał się niewystarczający, aby zlikwidować istniejące luki w finansowaniu i – biorąc pod uwagę zobowiązanie polityczne wynikające z inicjatywy – aby wspierać wysiłki na rzecz zapewnienia natychmiastowej odpowiedzi na niedopuszczalnie wysoki poziom bezrobocia wśród młodzieży w UE. Obecny poziom początkowych płatności zaliczkowych bezpośrednio wypłacanych z chwilą przyjęcia programu operacyjnego wynosi 1 % wkładu Unii na rzecz danego programu (lub 1,5 % w przypadku państw członkowskich objętych pomocą finansową). Ponadto płatności okresowych na rzecz państwa członkowskiego można dokonać jedynie na podstawie wydatków już poniesionych przez beneficjentów i uregulowanych (po poświadczeniu przez państwo członkowskie). Płatności okresowe są przeznaczone na zwrot kosztów beneficjentów w odniesieniu do poniesionych przez nich wydatków. W związku z tym płatności okresowe są niewystarczające do dokonania płatności zaliczkowych na rzecz beneficjentów.

Sytuacja ta, w połączeniu ze wzrostem odsetka młodych ludzi zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, wymaga wdrożenia dodatkowych środków, uwzględniających specyfikę inicjatywy. Koncentracji na wstępie zasobów inicjatywy powinny towarzyszyć mechanizmy, które mogą zapewnić szybkie uruchomienie środków finansowych dla działań w pierwszych latach okresu programowania. Należy zapewnić w szczególności, by początkowe płatności zaliczkowe na rzecz programów operacyjnych służących wdrażaniu inicjatywy były wystarczające do sfinansowania płatności na rzecz beneficjentów w celu rozpoczęcia i realizacji działań. W przeciwieństwie do pozostałych programów zarządzania dzielonego, Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych jest wspierana w ramach

szczególnej alokacji, która jest w pełni finansowana z budżetu UE. W ten sposób szczególna alokacja na inicjatywę jest jedynym źródłem finansowania w ramach zarządzania dzielonego, które korzysta z wyłączenia z wymogu współfinansowania krajowego. W wyniku niniejszego wniosku początkowe płatności zaliczkowe udostępnione ze szczególnej alokacji na inicjatywę w 2015 r. wzrosną do ok. 1 mld EUR. Niniejszy wniosek nie zmienia początkowych płatności zaliczkowych wypłaconych z EFS na rzecz programów operacyjnych wdrażających inicjatywę ani nie zmienia początkowych płatności zaliczkowych, które mają zostać wypłacone w 2016 r. ze szczególnej alokacji na inicjatywę. Ponadto nie ma on wpływu na początkowe płatności zaliczkowe na rzecz innych programów współfinansowanych z innych funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.

Zwiększenie początkowych płatności zaliczkowych ze szczególnej alokacji na inicjatywę wypłacanych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach tej inicjatywy (bez względu na formę rozwiązań dotyczących programowania) uznaje się za odpowiednie i w pełni zgodne ze szczegółowymi przepisami mającymi zastosowanie do inicjatywy. Ponadto niniejszy wniosek ma na celu dostosowanie profilu płatności zaliczkowych w ramach inicjatywy do profilu płatności zaliczkowych w ramach programów polityki spójności, a tym samym uzyskanie takiego samego poziomu płatności zaliczkowych w odniesieniu do inicjatywy, jak ma to zazwyczaj miejsce w przypadku innych programów. W tym kontekście niniejszy wniosek ma na celu zagwarantowanie równego traktowania inicjatywy oraz funduszy polityki spójności.

Ponadto początkowe płatności zaliczkowe powinny być wykorzystywane przez państwa członkowskie jedynie w przypadku płatności na rzecz beneficjentów podczas realizacji programów wspieranych w ramach inicjatywy, zgodnie z art. 81 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, oraz muszą być bezzwłocznie udostępniane podmiotowi odpowiedzialnemu. Ponadto, w celu zapewnienia, że dodatkowe płatności zaliczkowe będą skutkowały natychmiastowym wdrożeniem inicjatywy, niniejszy wniosek przewiduje dla przedmiotowych programów operacyjnych następującą zasadę: jeżeli 12 miesięcy po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia Komisja nie otrzyma wniosków o płatność okresową, w których wkład Unii w ramach inicjatywy wynosi co najmniej 50 % dodatkowych płatności zaliczkowych, wówczas dodatkowe kwoty tych płatności będą musiały zostać zwrócone Komisji.

Niniejszy wniosek jest zgodny ze zobowiązaniem politycznym Unii Europejskiej do zapewnienia natychmiastowego wsparcia na rzecz integracji młodych ludzi na rynku pracy.

Wreszcie, niniejszy wniosek dotyczący zwiększenia płatności zaliczkowych na rzecz państw członkowskich nie zmienia już uzgodnionego ogólnego profilu finansowego alokacji dla poszczególnych państw, lecz proponuje jedynie przyspieszenie wypłacenia alokowanych środków, które już zostały przewidziane dla inicjatywy w budżecie unijnym. Dzięki niniejszemu wnioskowi państwa członkowskie zyskują większą elastyczność w zakresie dostępu do przedmiotowego finansowania i uruchamiania go w sposób bardziej kompleksowy, co ułatwi jego wdrażanie, a zatem jego stosowanie do realizacji działań bezpośrednio przyczyniających się do integracji młodych Europejczyków na rynku pracy, w szczególności poprzez tworzenie miejsc pracy, praktyk i staży.

Jeżeli niniejszy wniosek nie zostałby przyjęty, skutkowałoby to dalszym poważnym opóźnieniem wdrażania inicjatywy, co byłoby sprzeczne z wezwaniem Rady Europejskiej do podjęcia pilnych działań. Brak dostępnych środków poważnie utrudniłby wdrożenie ważnych i bardzo potrzebnych działań mających na celu integrację młodych ludzi na rynku pracy.

W tym kontekście pilnie potrzebne jest zwiększenie kwoty środków udostępnionych na początku okresu programowania na działania wspierane w ramach inicjatywy. Należy zatem

zwiększyć początkowe płatności zaliczkowe w ramach szczególnej alokacji na inicjatywę, aby umożliwić szybsze wdrażanie tej inicjatywy. Proponowane stawki początkowych płatności zaliczkowych zapewnią maksymalne korzyści, nie powodując przekroczenia dostępnego budżetu na inicjatywę.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Nie przeprowadzono konsultacji z zainteresowanymi podmiotami zewnętrznymi.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Proponuje się wprowadzić dodatkowy przepis w rozporządzeniu (UE) nr 1304/2013, art. 22a dotyczący dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych dla programów operacyjnych wspieranych w ramach inicjatywy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach środków na zobowiązania i płatności przewidzianych w wieloletnich ramach finansowych zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia (UE) nr 1311/2013. Wniosek nie ma wpływu na budżet w okresie programowania 2014-2020.

Roczny podział środków na zobowiązania przeznaczonych na inicjatywę pozostaje niezmieniony.

Rosnące zapotrzebowanie na dodatkowe początkowe płatności zaliczkowe w ramach inicjatywy w 2015 r. zostanie w pełni pokryte ze środków z budżetu na 2015 r. przeznaczonych na szczególną alokację na inicjatywę. W związku z tym zaproponowana zmiana nie powinna spowodować nadwyżki zaległych niezrealizowanych wniosków o płatność pochodzących z lat 2014-2020.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w odniesieniu do zwiększenia kwoty początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 164,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W świetle utrzymującej się wysokiej stopy bezrobocia osób młodych w Unii, ustanowiono Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych („inicjatywę”) w celu zapewnienia wsparcia dla młodych ludzi, którzy nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą w regionach najbardziej dotkniętych bezrobociem. Mając na uwadze zapewnienie szybkiej reakcji w ramach walki z bezrobociem osób młodych, w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013³ oraz rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013⁴ ustanowiono przepisy umożliwiające szybsze uruchomienie zasobów przydzielonych na inicjatywę, w tym, między innymi, rozdysponowanie wszystkich środków w pierwszych dwóch latach okresu programowania, możliwość przyjęcia programów operacyjnych przeznaczonych na inicjatywę zanim umowa o partnerstwie zostanie przedstawiona

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 320.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1081/2006, Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 470.

Komisji oraz kwalifikowalność wydatków poniesionych na działania w ramach inicjatywy począwszy od dnia 1 września 2013 r.

- (2) Ograniczenia budżetowe, z jakimi zmagają się państwa członkowskie, a także brak dostępnych funduszy w początkowej fazie okresu programowania spowodowały znaczne opóźnienia we wdrożeniu inicjatywy. Rozporządzenie (UE) nr 1303/2013 ustanawia poziomy kwot wypłacanych początkowych płatności zaliczkowych w celu zagwarantowania, by państwa członkowskie dysponowały środkami na wsparcie beneficjentów od początku realizacji programów operacyjnych. W kontekście Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, kwoty te zostały uznane za niewystarczające do zapewnienia niezbędnych płatności na rzecz beneficjentów w procesie wdrażania działań.
- (3) W celu uwzględnienia ograniczeń budżetowych, z jakimi borykają się państwa członkowskie w początkowej fazie okresu programowania oraz biorąc pod uwagę pilną potrzebę zajęcia się problemem bezrobocia wśród ludzi młodych, a także szczególne cechy Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, należy ustanowić przepisy w celu uzupełnienia rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 mające na celu zwiększenie kwoty początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach tej inicjatywy w 2015 roku. W celu zapewnienia, by państwa członkowskie dysponowały środkami wystarczającymi do zapewnienia płatności na rzecz beneficjentów odpowiedzialnych za realizację działań mających na celu zwalczanie bezrobocia wśród młodzieży, kwota dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych ze szczególnej alokacji na inicjatywę powinna zostać wypłacona w roku 2015 na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach inicjatywy, w celu uzupełnienia kwoty płatności zaliczkowych wypłacanych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1303/2013.
- (4) W celu zagwarantowania, by kwota dodatkowych początkowych płatności zaliczkowych została wykorzystana do natychmiastowego wdrożenia inicjatywy należy ustanowić warunek, zgodnie z którym kwota ta musi zostać zwrócona Komisji, jeżeli wkład Unii w ramach inicjatywy nie osiąga odpowiedniego poziomu we wnioskach o płatność okresową przedłożonych Komisji w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
- (5) Aby umożliwić szybkie zastosowanie środków przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu, powinno ono wejść w życie w dniu następującym po dniu jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
- (6) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1304/2013,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) nr 1304/2013 dodaje się art. 22a w brzmieniu:

„Artykuł 22a

Wypłaty dodatkowych płatności zaliczkowych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych

1. Oprócz kwoty początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych zgodnie z art. 134 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013, kwota początkowych płatności zaliczkowych w ramach szczególnej alokacji na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych jest wypłacana w 2015 r. na rzecz wszystkich

programów operacyjnych wspieranych w ramach tej inicjatywy, bez względu na formę rozwiązań dotyczących programowania zgodnie z art. 18, w celu zwiększenia kwoty początkowych płatności zaliczkowych w ramach szczególnej alokacji na tą inicjatywę do 30 %.

2. Do celów obliczenia dodatkowych płatności zaliczkowych, które mają być wypłacone na mocy ust. 1, odlicza się kwoty wypłacone w ramach szczególnej alokacji na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych na rzecz programu operacyjnego zgodnie z art. 134 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013.
3. Jeżeli po upływie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia państwa członkowskie nie przedstawią wniosków o płatność okresową, w ramach których wkład Unii z Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych wynosi co najmniej 50 % dodatkowych płatności zaliczkowych, zwracają one Komisji całkowitą kwotę dodatkowych płatności zaliczkowych wypłaconych zgodnie z ust. 1. Zwrot taki nie ma wpływu na wkład ze szczególnej alokacji na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych na rzecz danego programu operacyjnego.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cele
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Przewidywane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w odniesieniu do zwiększenia kwoty początkowych płatności zaliczkowych wypłacanych na rzecz programów operacyjnych wspieranych w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa⁵

4 Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne
040264 Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

- ☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**
- ☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**⁶
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**
- ☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy działania, które zostało **przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cele

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Nie dotyczy

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr:

Nie dotyczy

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Nie dotyczy

⁵ ABM: activity-based management: zarządzanie kosztami działań; ABB: activity-based budgeting: budżet zadaniowy.

⁶ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Nie dotyczy

1.4.4. Wskaźniki wyników i wpływu

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

Nie dotyczy

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Nie dotyczy

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej

Nie dotyczy

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Nie dotyczy

1.5.4. Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia:

Nie dotyczy

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

☐ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

- ☒ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od 01.01.2015 r. do 31.12.2023 r.
- ☒ Wpływ finansowy w 2015 r.

☐ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Przewidywane tryby zarządzania⁷

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

- ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze

☒ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzenie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom prawa publicznego;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

⁷ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Należy określić częstotliwość i warunki.

Nie dotyczy

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Nie dotyczy

2.2.2. Informacje dotyczące struktury wewnętrznego systemu kontroli

Nie dotyczy

2.2.3. Oszacowanie kosztów i korzyści wynikających z kontroli i ocena prawdopodobnego ryzyka błędu

Nie dotyczy

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Nie dotyczy

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer[Dział.....]	Zróżnicowane /niezróżnicowane ⁸	państw EFTA ⁹	krajów kandydujących ¹⁰	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
1 Inteligentny wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu	04.0264 [Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych]	Zróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

- Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuje

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer[Dział.....]	Zróżnicowane /niezróżnicowane	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

⁸ Środki zróżnicowane/ środki niezróżnicowane

⁹ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

¹⁰ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pulach środków na zobowiązania i płatności przewidzianych w wieloletnich ramach finansowych zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia (UE) nr 1311/2013.

Roczny podział środków na zobowiązania przeznaczonych na inicjatywę pozostaje niezmienny.

Rosnące zapotrzebowanie na początkowe płatności zaliczkowe w ramach inicjatywy w 2015 r. zostanie w pełni pokryte ze środków z TYTUŁU 4 (Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne) budżetu na 2015 r. dla EFS i inicjatywy.

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer 1	Inteligentny wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu
---	------------	---

Dyrekcja Generalna: EMPL			2014	2015	2016	2017	2018 ¹¹	2019	2020	OGÓŁEM
• Środki operacyjne										
04.0264	Środki na zobowiązania	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0
[Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych]	Środki na płatności	(2)	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ¹²										

¹¹ Zgodnie z art. 136 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 płatności zaliczkowe muszą być uzasadnione (rozliczone) w oparciu o wydatki w ramach inicjatywy zgłoszone przed 31.12.2018 r.

¹² Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Nie dotyczy		(3)								
OGÓŁEM środki dla DG EMPL	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	= 2+2a +3	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	(5)	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 1 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+ 6	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	=5+ 6	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu:

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)								
	Środki na płatności	(5)								
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)								
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+ 6								
	Środki na płatności	=5+ 6								

Dział wieloletnich ram finansowych	5	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: <.....>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok N ¹³	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania								
	Środki na płatności								

¹³ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)						OGÓŁEM	
	PRODUKT																	
	Rodzaj ¹⁴	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba całkowita	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ¹⁵ ...																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma częściowa																		
KOSZT OGÓŁEM																		

¹⁴ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).
¹⁵ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cele szczegółowe ...”

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ¹⁶	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
--	------------------------	------------	------------	------------	---	--------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych – suma częściowa								

Poza DZIAŁEM 5¹⁷ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma częściowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne środki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

¹⁶

Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

¹⁷

Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)							
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)¹⁸							
XX 01 02 01 (AC, END, INT z globalnej koperty finansowej)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT i JED w delegaturach)							
XX 01 04 yy ¹⁹	- w centrali						
	- w delegaturach						
XX 01 05 02 (AC, END, INT - pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - bezpośrednie badania naukowe)							
Inne linie budżetowe (określić)							
OGÓŁEM							

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

¹⁸ AC = personel kontraktowy; AL = personel miejscowy; END = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

¹⁹ W ramach pułapu częściowego na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas okreslony	
Personel zewnetrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- ☒ Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

- Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²⁰						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł								

W przypadku wpływu na dochody różne należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

--

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

--

²⁰

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.