



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen
vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2015**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa vahvistetaan unionin rahoitusta koskeva perussääntö, jonka mukaan unionin vuotuinen talousarvio on laadittava monivuotista rahoituskehystä noudattaen.

Jotta maatalousalaa voitaisiin tukea maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä, olisi perustettava kriisivaraus tekemällä kunkin vuoden alussa suoriin tukiin vähennys yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013¹ 26 artiklassa säädetyn rahoituskurimenetelmän avulla. Mainitun asetuksen 25 artiklan mukaan maatalousalan kriisivarauksen kokonaismäärä on 2 800 miljoonaa euroa, ja se jakautuu tasasuuruksiin 400 miljoonan euron (vuoden 2011 hinnat) vuotuisiin eriin kaudella 2014–2020 ja sisältyy monivuotisen rahoituskehysten otsakkeeseen 2. Komission tekemään vuoden 2016 talousarvioesitykseen sisällytettävä varauksen määrä on 441,6 miljoonaa euroa käyvin hinnoin, ja se katetaan yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013² liitteessä I lueteltujen suorien tukien vähennyksellä.

Sen varmistamiseksi, että yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) rahoittamiseen käytettävät määrät noudattavat markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien rahoittamiseen käytettäviä otsakkeen 2 vuotuisia enimmäismääriä, jotka vahvistetaan vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetussa neuvoston asetuksessa (EU, EURATOM) N:o 1311/2013³, rahoituskurimenetelmää on lisäksi sovellettava silloin, kun suorien tukien rahoittamiseen ja markkinoihin liittyvien menojen rahoittamiseen liittyvät ennusteet osoittavat – ottaen huomioon Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) väliset määrärahojen siirrot – rahoituskehysten otsakkeeseen 2 sisältyvän vuotuisen enimmäismäärän ylittyvän. Täksi maataloustukirahaston vuoden 2016 menoja varten käytettävissä olevaksi nettomääräksi vahvistetaan komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2015/141⁴ asetuksen (EU) N:o 1306/2013 16 artiklan mukaisesti 43 949 miljoonaa euroa.

Vuoden 2016 talousarvioesitystä laadittaessa on havaittu suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäisten talousarvioennusteiden osoittavan, että maataloustukirahaston vuoden 2016 menoihin käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä, eikä rahoituskurin lisäsoveltamiseen ole siten tarvetta.

Edellä esitetyn perusteella komissio tekee ehdotuksen, joka koskee suorien tukien mukautusasteen vahvistamista kalenterivuodelle 2015 ja jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyvät viimeistään 30. kesäkuuta 2015 asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Jos mukautusastetta ei kuitenkaan ole vahvistettu viimeistään 30. kesäkuuta 2015, komissio vahvistaa sen samaisen artiklan nojalla.

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608.

³ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/141, annettu 29 päivänä tammikuuta 2015, maataloustukirahaston menoihin käytettävissä olevan nettomäärän vahvistamisesta annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 367/2014 muuttamisesta (EUVL L 24, 30.1.2015, s. 11).

2. KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINNIN TULOKSET

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklassa ja asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklassa säädetyt säännöt. Ennakolta tehtyä intressitahojen kuulemista ja vaikutusten arviointia ei tarvittu.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tässä ehdotuksessa vahvistetaan rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä kalenterivuoden 2015 osalta.

Koska jäsenvaltioilla on mahdollisuus suorittaa viljelijöille maksuja suorien tukien sääntöjen mukaisen maksamisajanjakson päätyttyä ja koska rahoituskurista johtuva mukautusaste vaihtelee kalenterivuositaittain, rahoituskuri ei saisi vaikuttaa viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin eri lailla sen mukaan, milloin jäsenvaltiot suorittavat maksut viljelijöille. Viljelijöiden tasavertaisen kohtelun varmistamiseksi mukautusastetta olisi sovellettava viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin ainoastaan kalenterivuonna 2015 jätettyjen tukihakemusten osalta riippumatta siitä, milloin maksu tosiasiallisesti suoritetaan.

Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, että suoriin tukiin sovellettavaa mukautusastetta olisi sovellettava vain sellaisiin suoriin tukiin, jotka ylittävät 2 000 euroa. Bulgariassa, Kroatiassa ja Romaniassa otetaan suoria tukia kalenterivuonna 2015 asteittain käyttöön. Sen vuoksi rahoituskuria ei sovelleta näihin jäsenvaltioihin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen laskenta on osa vuoden 2016 talousarvioesityksen laadintaa.

Komission tekemään vuoden 2016 talousarvioesitykseen sisällytettävä maatalousalan kriisivarauksen määrä on 441,6 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäiset talousarvioennusteet ovat osoittaneet, että maataloustukirahaston varainhoitovuoden 2016 menoihin käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä.

Rahoituskurin soveltamisesta johtuva kokonaisvähennys on siten 441,6 miljoonaa euroa. Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä on 1,393041. Se on laskettu ottaen huomioon, että sitä sovelletaan ainoastaan sellaisiin suoran tuen määriin, jotka ylittävät 2 000 euroa viljelijää kohden ja ettei sitä sovelleta kaikissa jäsenvaltioissa.

Kyseisen mukautusasteen soveltaminen aiheuttaa sen, että suorien tukien määrät alenevat niiden budjettikohtien osalta, jotka koskevat viljelijöiden kalenterivuoden 2015 osalta (varainhoitovuosi 2016) jättämiin tukihakemuksiin liittyviä menoja.

5. LISÄTIEDOT

Tässä asetuksessa vahvistetun mukautusasteen määrittämisen lisäksi asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 4 kohdassa säädetään, että komissio voi käytettävissään olevien uusien tietojen perusteella hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joilla tarkistetaan mukautusastetta. Komissio tarkastelee markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien ennusteita uudelleen laatiessaan lokakuussa 2015 vuoden 2016 talousarvioesityksen oikaisukirjelmää ja mukauttaa tarvittaessa mukautusastetta viimeistään 1. joulukuuta 2015.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013⁶ 25 artiklassa säädetään, että on muodostettava varaus, josta on tarkoitus tarjota maatalousalalle lisätukea maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä, tekemällä kunkin vuoden alussa suoriin tukiin vähennys mainitun asetuksen 26 artiklassa tarkoitetun rahoituskurimenetelmän avulla.
- (2) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013⁷ 26 artiklan 1 kohdan mukaan sen varmistamiseksi, että markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien rahoittamiseksi neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1311/2013 vahvistettuja vuotuisia enimmäismääriä noudatetaan, on määrättävä mukautusaste, jota sovelletaan suoriin tukiin, jos asianomaisen enimmäismäärän puitteissa rahoitettavia toimenpiteitä koskevat rahoitusennusteet osoittavat jonkin varainhoitovuoden osalta, että vuotuiset enimmäismäärät tulevat ylittymään.
- (3) Komission tekemään vuoden 2016 talousarvioesitykseen sisällytettävä maatalousalan kriisivarauksen määrä on 441,6 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Kyseisen määrän kattamiseksi olisi kalenterivuoden 2015 osalta sovellettava rahoituskurimenetelmää

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1306/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549).

⁷ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

suoriin tukiin tukijärjestelmissä, jotka luetellaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013⁸ liitteessä I.

- (4) Komission tekemässä vuoden 2016 talousarvioesityksessä vahvistettavien suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen alustavat ennusteet osoittavat, ettei rahoituskurin lisäsoveltamiseen ole tarvetta.
- (5) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 2 kohdan mukaan komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle mukautusastetta koskevan ehdotuksen viimeistään sen kalenterivuoden maaliskuun 31 päivänä, jota kyseinen mukautus koskee.
- (6) Pääsääntöisesti viljelijälle, joka jättää suoria tukia koskevan tukihakemuksen tietylle kalenterivuodelle (N), maksetaan tuet tietyntä varainhoitovuodelle (N + 1) sijoittuvana maksamisajanjaksona. Jäsenvaltioilla on kuitenkin mahdollisuus tietyin rajoituksin suorittaa viljelijöille maksuja kyseisen maksamisajanjakson päätyttyä ilman ajallisia rajoituksia. Tällaisia maksuja saatetaan suorittaa myöhäisempänä varainhoitovuonna. Kun rahoituskuria sovelletaan tiettyyn kalenterivuoteen, mukautusta ei pitäisi soveltaa maksuihin, joita koskevat tukihakemukset on jätetty muina kalenterivuosina kuin sinä, johon rahoituskuria sovelletaan. Viljelijöiden tasavertaisen kohtelun varmistamiseksi on sen vuoksi aiheellista säätää, että mukautusastetta sovelletaan ainoastaan maksuihin, joista on jätetty tukihakemus sinä kalenterivuonna, johon rahoituskuria sovelletaan, riippumatta siitä, milloin maksu viljelijälle suoritetaan.
- (7) Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, että asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan mukaisesti vahvistettua mukautusastetta sovelletaan ainoastaan yli 2 000 euron suuruisiin suoriin tukiin, jotka myönnetään viljelijöille vastaavana kalenterivuonna. Lisäksi asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 2 kohdassa säädetään, että suorien tukien asteittaisen käyttöönoton seurauksena mukautusastetta sovelletaan Bulgariaan ja Romaniaan 1 päivästä tammikuuta 2016 ja Kroatiaan 1 päivästä tammikuuta 2022. Tässä asetuksessa vahvistettua mukautusastetta ei näin ollen pitäisi soveltaa viljelijöille kyseisissä jäsenvaltioissa maksettaviin tukiin.
- (8) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 4 kohdan nojalla komissio voi käytettävissään olevien uusien tietojen perusteella joulukuun 1 päivään 2015 asti mukauttaa tässä asetuksessa vahvistettua mukautusastetta,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 25 ja 26 artiklassa säädetyn mukautuksen soveltamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti alennetaan asetuksen (EY) N:o 1307/2013 liitteessä I luetelluissa tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriä, jotka ylittävät 2 000 euroa ja joista on jätetty tukihakemus kalenterivuoden 2015 osalta, 1,393041 prosenttia.
2. Edellä 1 kohdassa säädettyä vähennystä ei sovelleta Bulgariaan, Kroatiaan ja Romaniaan.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1307/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608).

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seitsemäntenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

RAHOITUSSELVITYS		FS/15/RB/aj 361752			
		6.15.2015.1			
		PÄIVÄMÄÄRÄ: 27.1.2015			
1. BUDJETTIKOHTA: Ks. talousarvioennuste alamomenttikohtaisen rahoituskurin soveltamisen jälkeen: 05 03 01 02 (Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmä) 05 03 01 07 (Uudelleenjakotuki) 05 03 01 10 (Perustukijärjestelmä)* 05 03 01 11 (Tuki ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille) 05 03 01 12 (Tuki alueille, joilla on luonnonolosuhteista johtuvia rajoitteita) 05 03 01 13 (Nuorten viljelijöiden tuki) 05 03 02 40 (Puu villan pinta-alatuki) 05 03 02 50 (Posei – Euroopan unionin tukiohjelmat) 05 03 02 52 (Posei– Egeanmeren saaret) 05 03 02 60 (Vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki) 05 03 02 61 (Pienviljelijäjärjestelmä) 05 03 10 (Maatalousalan kriisivaraus) *ennen käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen huomioon ottamista		MÄÄRÄRAHAT: milj. euroa 4 236,0 1 251,0 18 307,0 12 239,0 3,0 549,0 241,0 416,0 17,0 4 047,0 p.m. 441,6			
2. EHDOTUKSEN NIMI: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2015					
3. OIKEUSPERUSTA: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta.					
4. TAVOITTEET: Asetuksessa vahvistetaan rahoituskurista johtuva mukautusaste, jota sovelletaan viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin, jotka ylittävät 2 000 euroa ja joista on jätetty tukihakemus kalenterivuoden 2015 osalta.					
5.	VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON	12 kk:n AJANJAKSO (miljoonaa euroa)	KULUVA VARAINHOITO VUOSI 2015 (miljoonaa euroa)	SEURAAVA VARAINHOITO- VUOSI 2016 (miljoonaa euroa)	
5.0	MENOT - EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA - MUISTA LÄHTEISTÄ	- 441,6 + 441,6	ei sovelleta	- 441,6 + 441,6	
5.1	TULOT - EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA				
5.0.1	ARVIOIDUT MENOT	2016	2017	2018	2019
5.1.1	ARVIOIDUT TULOT				

5.2	LASKUTAPA: Ks. Huomautuksia	
6.0	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA	Ei sovelleta
6.1	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA	Ei sovelleta
6.2	LISÄTALOUSARVION TARVE	EI
6.3	MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT	EI
HUOMAUTUKSIA:		
Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen laskenta on osa vuoden 2016 talousarvioesityksen laadintaa. Komission tekemään vuoden 2016 talousarvioesitykseen sisällytettävä maatalousalan kriisivarauksen määrä on 441,6 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäisten talousarvioennusteiden perusteella maataloustukirahaston menoihin varainhoitovuodeksi 2016 käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä. Rahoituskurin soveltamisesta johtuva kokonaisvähennys on siten 441,6 miljoonaa euroa. Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä on 1,393041. Se on laskettu ottaen huomioon, että sitä sovelletaan ainoastaan 2 000 euroa ylittäviin määriin ja että sitä sovelletaan kaikissa jäsenvaltioissa, paitsi Bulgariassa, Romaniassa ja Kroatiassa. Koska suoria tukia otetaan Bulgariassa, Romaniassa ja Kroatiassa kalenterivuonna 2015 asteittain käyttöön, rahoituskuria ei sovelleta näihin jäsenvaltioihin. Kyseisen mukautusasteen soveltaminen aiheuttaa sen, että suorien tukien määrät alenevat niiden budjettikohtien osalta, jotka kattavat viljelijöiden kalenterivuoden 2015 osalta (varainhoitovuosi 2016) jättämiin tukihakemuksiin liittyvät menot. Rahoituskurista johtuvien vähennysten arvioidut määrät ovat alamomenteittain seuraavat:		
		<i>milj. euroa</i>
05 03 01 02 (Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmä)		31,1
05 03 01 07 (Uudelleenjakotuki)		12,0
05 03 01 10 (Perustukijärjestelmä)		212,2
05 03 01 11 (Tuki ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille)		
05 03 01 12 (Tuki alueille, joilla on luonnonolosuhteista johtuvia rajoitteita)		128,1
05 03 01 13 (Nuorten viljelijöiden tuki)		0,0
		5,7
05 03 02 40 (Puu villan pinta-alatuki)		
05 03 02 50 (Posei – Euroopan unionin tukiohjelmat)		3,3
05 03 02 52 (Posei– Egeanmeren saaret)		4,2
05 03 02 60 (Vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki)		0,1
05 03 02 61 (Pienviljelijäjärjestelmä)		44,9
		<u>p.m.</u>
Yhteensä		441,6
Ehdotetulla asetuksella on talousarviovaikutuksia, sillä suorien tukien talousarviomäärärahoja koskevista ensimmäisistä ennusteista (ennen rahoituskurin harkitsemista) on vähennetty edellä esitetyt määrät tässä asetuseräluonnoksessa ehdotetun mukautusasteen soveltamisen jälkeen. Näin ollen luvun 05 03 (Suorat tuet) osalta pyydetyt, vuoden 2016 talousarvioesitykseen sisällytettävät tämän rahoitus selvityksen 1 kohdassa esitetyt määrärahat niiden alamomenttien osalta, joihin sovelletaan rahoituskuria, varmistavat maatalouden kriisivaraukseen liittyvän määrän käyttöön saamisen.		