



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 26.3.2015 r.
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustalające współczynnik korygujący do płatności bezpośrednich przewidzianych w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej ustanawia podstawową zasadę dotyczącą finansowania unijnego, w myśl której roczny budżet Unii musi być zgodny z wieloletnimi ramami finansowymi (WRF).

Aby wesprzeć sektor rolnictwa w przypadku poważnych kryzysów mających wpływ na produkcję rolną lub dystrybucję produktów rolnych, należy ustanowić rezerwę kryzysową w drodze zastosowania na początku każdego roku redukcji płatności bezpośrednich przy pomocy mechanizmu dyscypliny finansowej przewidzianego w art. 26 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej¹. Artykuł 25 tego samego rozporządzenia określa, że całkowita kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolnictwa wynosi 2 800 mln EUR w równych rocznych ratach wynoszących 400 mln EUR (w cenach z 2011 r.) w okresie 2014-2020 i jest włączona do działu 2 wieloletnich ram finansowych. Kwota rezerwy, która ma zostać włączona do projektu budżetu na 2016 r. sporządzonego przez Komisję, wynosi 441,6 mln EUR w cenach bieżących, pokryte poprzez zmniejszenie płatności bezpośrednich wymienionych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników².

Ponadto, mając na względzie zagwarantowanie, że kwoty przeznaczone na finansowanie wspólnej polityki rolnej (WPR) nie przekroczą rocznych podpułapów na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie w ramach działu 2 ustanowionych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającym wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020³, należy stosować mechanizm dyscypliny finansowej w momencie, gdy prognozy na finansowanie płatności bezpośrednich i wydatków związanych z rynkiem wskazują, że roczny podpułap w ramach działu 2, określony w wieloletnich ramach finansowych, skorygowany o wszelkie transfery środków finansowych między Europejskim Funduszem Rolniczym Gwarancji (EFRG) a Europejskim Funduszem Rolnym na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), zostanie przekroczony. To saldo netto dostępne na wydatki w ramach EFRG na rok 2016 określono w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/141⁴, zgodnie z art. 16 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 i wynosi ono 43 949 mln EUR.

W projekcie budżetu sporządzonym na rok 2016 wstępne szacunki budżetowe dotyczące płatności bezpośrednich i wydatków związanych z rynkiem wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na 2016 r. nie zostanie prawdopodobnie przekroczone i co za tym idzie nie ma potrzeby dalszej dyscypliny finansowej.

W związku z powyższym Komisja przedstawia wniosek dotyczący ustalenia współczynnika korygującego do płatności bezpośrednich w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015, który zgodnie z art. 26 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 ma być przyjęty przez Parlament Europejski i Radę do dnia 30 czerwca 2015 r. Jeżeli współczynnik korygujący nie zostanie

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549.

² Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608.

³ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

⁴ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/141 z dnia 29 stycznia 2015 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 367/2014 ustanawiające saldo netto udostępnione na wydatki EFRG (Dz.U. L 24 z 30.1.2015, s.11).

ustalony do dnia 30 czerwca 2015 r., na podstawie tego samego artykułu Komisja określi ten współczynnik.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Niniejszy wniosek wdraża zasady, o których mowa w art. 26 rozporządzenia (WE) nr 1306/2013 i art. 8 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013. Wcześniejsze konsultacje z zainteresowanymi stronami, ani przygotowanie oceny skutków regulacji, nie były potrzebne.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Niniejszy wniosek ustala stopę procentową współczynnika korygującego dyscypliny finansowej w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015.

Mając na uwadze, że państwa członkowskie mają możliwość realizacji na rzecz rolników zaległych płatności poza regulacyjnym terminem płatności stosowanym w odniesieniu do płatności bezpośrednich oraz że współczynnik korygujący dyscypliny finansowej w różnych latach kalendarzowych jest różny, dyscyplina finansowa nie powinna powodować różnicowania kwot płatności bezpośrednich w zależności od terminu dokonywania tych płatności na rzecz rolników przez państwa członkowskie. W związku z tym, w celu zapewnienia równego traktowania rolników, współczynnik korygujący powinien być stosowany do kwot płatności bezpośrednich, które mają być przyznane rolnikom w odniesieniu do wniosków o przyznanie pomocy złożonych jedynie w roku kalendarzowym 2015, niezależnie od tego, kiedy płatność na rzecz rolnika zostanie faktycznie dokonana.

Artykuł 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że współczynnik korygujący stosowany do płatności bezpośrednich stosuje się wyłącznie do płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR. Płatności bezpośrednie w Bułgarii, Chorwacji i Rumunii są w trakcie wprowadzania w roku kalendarzowym 2015. W związku z tym dyscyplina finansowa w tych państwach członkowskich nie będzie miała zastosowania.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Obliczenie wysokości współczynnika korygującego dyscypliny finansowej stanowi element przygotowania projektu budżetu na 2016 r.

Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do przygotowanego przez Komisję projektu budżetu na rok 2016, wynosi 441,6 mln EUR w cenach bieżących. Wstępne szacunki środków budżetowych na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na rok 2016 nie zostanie prawdopodobnie przekroczone.

Całkowite zmniejszenie wynikające z zastosowania dyscypliny finansowej wynosi zatem 441,6 mln EUR. Odsetek współczynnika korygującego dyscypliny finansowej wynosi 1,393041 %. Obliczono go z uwzględnieniem faktu, że należy go stosować tylko do kwot płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR na rolnika i nie we wszystkich państwach członkowskich.

Stosowanie tego współczynnika korygującego doprowadzi do zmniejszenia kwot płatności bezpośrednich w odniesieniu do pozycji budżetowych obejmujących wydatki odnoszące się do wniosków o przyznanie pomocy, złożonych przez rolników w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015 (roku budżetowego 2016).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

Oprócz ustalenia współczynnika korygującego określonego w niniejszym rozporządzeniu Komisja może także, zgodnie z art. 26 ust 4 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, zaproponować na podstawie nowych informacji będących w jej posiadaniu przyjęcie aktów wykonawczych dostosowujących ten współczynnik. Komisja dokona przeglądu swoich prognoz w odniesieniu do wydatków związanych z rynkiem i płatnościami bezpośrednimi podczas przygotowywania w październiku 2015 r. propozycji zmian do projektu budżetu na 2016 r. i przyjmie w stosownych przypadkach przyjęcie współczynnika korygującego do dnia 1 grudnia 2015 r.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustalające współczynnik korygujący do płatności bezpośrednich przewidzianych w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁵,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Artykuł 25 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013⁶ stanowi, że rezerwę przeznaczoną na dostarczanie dodatkowego wsparcia dla sektora rolnego w przypadku poważnych kryzysów mających wpływ na produkcję lub dystrybucję rolną ustanawia się poprzez stosowanie na początku każdego roku, zmniejszenia płatności bezpośrednich przy użyciu mechanizmu dyscypliny finansowej, o którym mowa w art. 26 wspomnianego rozporządzenia.
- (2) Artykuł 26 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 stanowi, że aby zapewnić przestrzeganie rocznych pułapów określonych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013⁷ w odniesieniu do finansowania wydatków związanych z rynkiem i na płatności bezpośrednie, ustala się współczynnik korygujący płatności bezpośrednie („współczynnik korygujący”), gdy prognozy wydatków na finansowanie środków finansowanych w ramach tego podpułapu w danym roku budżetowym wskazują, że mające zastosowanie pułapy roczne zostaną przekroczone.
- (3) Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do przygotowanego przez Komisję projektu budżetu na rok 2016, wynosi 441,6 mln EUR w cenach bieżących. Do celów pokrycia tej kwoty należy stosować mechanizm dyscypliny finansowej do płatności bezpośrednich w ramach systemów

⁵ Dz.U. C z [...], s. [...].

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549).

⁷ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

wsparcia wymienionych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013⁸ w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015.

- (4) Wstępne prognozy dotyczące wydatków na płatności bezpośrednie i wydatków związanych z rynkiem, które zostaną określone w projekcie budżetu sporządzonym przez Komisję na 2016 r., wskazują, że nie ma potrzeby dalszej dyscypliny finansowej.
- (5) Zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 Komisja musi przedstawić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący współczynnika korygującego nie później niż w dniu 31 marca roku kalendarzowego, w odniesieniu do którego zastosowanie ma ten współczynnik korygujący.
- (6) Zasadniczo rolnicy składający wnioski o przyznanie pomocy w zakresie płatności bezpośrednich w odniesieniu do jednego roku kalendarzowego (N) otrzymują wypłatę w ramach ustalonego terminu płatności objętego rokiem budżetowym (N+1). Jednakże w przypadku przekroczenia tego terminu płatności państwa członkowskie mają możliwość realizacji, w pewnych granicach, zaległych płatności na rzecz rolników bez żadnych limitów czasowych. Takie opóźnione płatności mogą przypadać na następny rok budżetowy. W przypadku zastosowania dyscypliny finansowej w odniesieniu do danego roku kalendarzowego nie należy stosować współczynnika korygującego do płatności, w odniesieniu do których złożono wnioski o przyznanie pomocy w latach kalendarzowych innych niż te, wobec których obowiązuje dyscyplina finansowa. W związku z tym, w celu zapewnienia równego traktowania rolników należy zapewnić, by współczynnik korygujący został zastosowany do płatności, w odniesieniu do których wnioski o przyznanie pomocy złożono w roku kalendarzowym, dla którego obowiązuje dyscyplina finansowa, niezależnie od tego, kiedy dokonywana jest dana płatność na rzecz rolników.
- (7) Artykuł 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że współczynnik korygujący stosowany do płatności bezpośrednich ustalonych zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 obowiązuje wyłącznie do płatności bezpośrednich przekraczających 2 000 EUR, które zostaną przyznane rolnikom w odnośnym roku kalendarzowym. Ponadto art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 stanowi, że w wyniku stopniowego wprowadzenia płatności bezpośrednich współczynnik korygujący stosuje się wyłącznie do Bułgarii i Rumunii od dnia 1 stycznia 2016 r. i do Chorwacji od dnia 1 stycznia 2022 r. Zatem współczynnik korygujący określony w niniejszym rozporządzeniu nie powinien mieć zastosowania do płatności dla rolników w tych państwach członkowskich.
- (8) Do dnia 1 grudnia 2015 r. współczynnik korygujący ustalony w tym rozporządzeniu może być dostosowywany przez Komisję na podstawie nowych informacji będących w jej posiadaniu, zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

1. Do celów stosowania współczynnika korygującego, o którym mowa w art. 25 i 26 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, i zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE)

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej i uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608).

nr 1307/2013 kwoty płatności w ramach systemów wsparcia wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, które mają być przyznane rolnikowi w wysokości przekraczającej 2 000 EUR na wniosek o przyznanie pomocy złożony w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015, ulegają zmniejszeniu o 1,393041 %.

2. Zmniejszenie przewidziane w ust. 1 nie ma zastosowania w Bułgarii, Chorwacji i Rumunii.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie siódmego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH

FS/15/RB/aj 361752

6.15.2015.1

DATA: 27.1.2015

1. LINIA BUDŻETOWA: Zob. prognoza budżetowa po dyscyplinie finansowej w odniesieniu do poszczególnych pozycji budżetowych poniżej:		ŚRODKI: w mln EUR			
05 03 01 02 (SAPS – system jednolitej płatności obszarowej)		4 236,0			
05 03 01 07 (Oddzielna płatność redystrybucyjna)		1 251,0			
05 03 01 10 (BPS – system płatności podstawowej)*		18 307,0			
05 03 01 11 (Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska).		12 239,0			
05 03 01 12 (Płatność z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych)		3,0			
05 03 01 13 (Płatność dla młodych rolników)		549,0			
05 03 02 40 (Pomoc obszarowa w odniesieniu do upraw bawełny)		241,0			
05 03 02 50 (POSEI – wspólnotowe programy wsparcia)		416,0			
05 03 02 52 (POSEI – wyspy Morza Egejskiego)		17,0			
05 03 02 60 (Dobrowolne wsparcie związane z produkcją)		4 047,0			
05 03 02 61 (System dla małych gospodarstw)		p.m.			
05 03 10 (Rezerwa na wypadek sytuacji kryzysowej w rolnictwie)		441,6			
* przed uwzględnieniem dochodu przeznaczonego na określony cel					
2. TYTUŁ: Wniosek ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie ustalenia współczynnika korygującego do płatności bezpośrednich przewidzianych w rozporządzeniu (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015					
3. PODSTAWA PRAWNA: Artykuł 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.					
4. CELE: Niniejsze rozporządzenie ustanawia współczynnik korygujący dyscypliny finansowej, który należy zastosować w odniesieniu do kwot płatności bezpośrednich w wysokości powyżej 2 000 EUR, które mają być przyznane rolnikom na podstawie wniosków o przyznanie pomocy złożonych w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015.					
5.	SKUTKI FINANSOWE	OKRES 12 MIESIĘCY (w mln EUR)	BIEŻĄCY ROK BUDŻETOWY 2015 (w mln EUR)	NASTĘPNY ROK BUDŻETOWY 2016 (w mln EUR)	
5,0	WYDATKI - POKRYWANE Z BUDŻETU UE (REFUNDACJE/INTERWENCJE) - PRZEZ ORGANY KRAJOWE - INNE	- 441,6 + 441,6	nie dotyczy	- 441,6 + 441,6	
5.1	DOCHODY - ZASOBY WŁASNE UE (OPŁATY/CLÁ) - KRAJOWE				
5.0.1	SZACOWANE WYDATKI	2016	2017	2018	2019
5.1.1	SZACOWANE DOCHODY				
5.2 METODA OBLICZENIOWA: Zob. uwagi					

6.0	CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY ZE ŚRODKÓW PRZEWIDZIANYCH W ODPOWIEDNIM ROZDZIALE BIEŻĄCEGO BUDŻETU?	nie dotyczy
6.1	CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY POPRZECZ PRZESUNIĘCIE POMIĘDZY ROZDZIAŁAMI BIEŻĄCEGO BUDŻETU?	nie dotyczy
6.2	CZY WYMAGANY BĘDZIE BUDŻET DODATKOWY?	NIE
6.3	CZY ŚRODKI BĘDZIE TRZEBA PRZEWIDZIEĆ W KOLEJNYCH BUDŻETACH?	NIE
UWAGI:		
Obliczenie wysokości współczynnika korygującego dyscypliny finansowej stanowi element przygotowania projektu budżetu na 2016 r.		
Kwota rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym, która ma zostać włączona do przygotowanego przez Komisję projektu budżetu na rok 2016, wynosi 441,6 mln EUR w cenach bieżących. Wstępne szacunki środków budżetowych na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem wykazały, że saldo netto udostępnione na wydatki EFRG na rok 2016 nie zostanie prawdopodobnie przekroczone.		
Całkowite zmniejszenie wynikające z zastosowania dyscypliny finansowej wynosi zatem 441,6 mln EUR. Odsetek współczynnika korygującego dyscypliny finansowej wynosi 1,393041 %. Obliczono go z uwzględnieniem faktu, że należy go stosować tylko do kwot przekraczających 2 000 EUR i we wszystkich państwach członkowskich, oprócz Bułgarii, Rumunii i Chorwacji. Ponieważ płatności bezpośrednie w Bułgarii, Rumunii i Chorwacji są w trakcie wprowadzania w roku kalendarzowym 2015, dyscyplina finansowa nie będzie zatem dotyczyć tych państw członkowskich.		
Stosowanie tego współczynnika korygującego doprowadzi do zmniejszenia kwot płatności bezpośrednich w odniesieniu do pozycji budżetowych obejmujących wydatki odnoszące się do wniosków o przyznanie pomocy, złożonych przez rolników w odniesieniu do roku kalendarzowego 2015 (roku budżetowego 2016). Szacunkowe kwoty zmniejszenia w wyniku zastosowania dyscypliny finansowej w odniesieniu do poszczególnych pozycji budżetowych wynoszą:		
		<i>w mln EUR</i>
05 03 01 02 (SAPS – system jednolitej płatności obszarowej)		31,1
05 03 01 07 (Oddzielna płatność redystrybucyjna)		12,0
05 03 01 10 (BPS – system płatności podstawowej)		212,2
05 03 01 11 (Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska).		
05 03 01 12 (Płatność z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych)		128,1
05 03 01 13 (Płatność dla młodych rolników)		0,0
		5,7
05 03 02 40 (Pomoc obszarowa w odniesieniu do upraw bawełny)		
05 03 02 50 (POSEI – wspólnotowe programy wsparcia)		3,3
05 03 02 52 (POSEI – wyspy Morza Egejskiego)		4,2
05 03 02 60 (Dobrowolne wsparcie związane z produkcją)		0,1
05 03 02 61 (System dla małych gospodarstw)		44,9
		<u>p.m.</u>
Suma		441,6
Proponowane rozporządzenie ma wpływ na budżet, gdyż wstępne szacunki wydatków budżetowych na płatności bezpośrednie (przed uwzględnieniem dyscypliny finansowej) zmniejszono o kwoty zamieszczone powyżej po zastosowaniu współczynnika korygującego zaproponowanego w niniejszym projekcie rozporządzenia. W związku z tym wnioskowane środki w odniesieniu do rozdziału 05 03 (płatności bezpośrednie) przewidziane do włączenia do projektu budżetu na 2016 r., jak określono w pkt 1 niniejszej oceny skutków finansowych dla pozycji budżetu podlegających dyscyplinie finansowej, zapewniają ustanowienie kwoty na rezerwę finansową na wypadek sytuacji kryzysowej w rolnictwie.		