



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.4.2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

PRILOGI

k

Predlogu

Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta

o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI) za evidentiranje podatkov o vstopu in izstopu ter zavrnitvi vstopa državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja držav članic Evropske unije in določitvi pogojev za dostop do SVI zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter

spremembi Uredbe (ES) št. 767/2008 in Uredbe (EU) št. 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}

{SWD(2016) 115 final}

{SWD(2016) 116 final}

PRILOGA I

Seznam mednarodnih organizacij iz člena 38(2)

1. Organizacije ZN (kot je UNHCR);
2. Mednarodna organizacija za migracije (IOM);
3. Mednarodni odbor Rdečega križa.

PRILOGA II

Ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga

Uredbe o vzpostavitvi evropskega sistema vstopa/izstopa

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1 Naslov predloga/pobude**
- 1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB**
- 1.3 Vrsta predloga/pobude**
- 1.4 Cilji**
- 1.5 Utemeljitev predloga/pobude**
- 1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic**
- 1.7 Načrtovani načini upravljanja**

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1 Pravila o spremljanju in poročanju**
- 2.2 Sistem upravljanja in nadzora**
- 2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti**

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice**
- 3.2 Ocenjene posledice za odhodke**
 - 3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2 Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3 Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5 Udeležba tretjih strani pri financiranju*
- 3.3 Ocenjene posledice za prihodke**

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Popravljen in dopolnjen predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI) za evidentiranje podatkov o vstopu in izstopu ter zavrnitvi vstopa državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja držav članic Evropske unije in določitvi pogojev za dostop do SVI zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter spremembi Uredbe (EU) št. 1077/2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice in Uredbe (ES) št. 767/2008 o vizumskem informacijskem sistemu.

1.2. Zadevna področja v strukturi ABM/ABB¹

Področje: Področje notranjih zadev (naslov 18)

1.3. Vrsta predloga/pobude

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta/pripravljalnega ukrepa**².

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječi ukrep, preusmerjen v novega**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

– Upravljanje meja – reševanje življenj in varovanje zunanjih meja

Učinkovitejša upravljanja meja EU pomeni tudi boljše izkoriščanje priložnosti, ki jih ponujajo informacijski sistemi in tehnologije. Pobuda o „pametnih mejah“ bo povečala učinkovitost mejnih prehodov, s čimer bo poenostavila prehod za veliko večino potnikov iz tretjih držav, ki potujejo v dobri veri, hkrati pa okrepila boj proti nedovoljenim migracijam z vzpostavitvijo evidence vseh čezmejnih premikov državljanov tretjih držav, in sicer ob polnem upoštevanju sorazmernosti.

– Boljša izmenjava informacij

Skupni visoki standardi upravljanja meja, ki popolnoma spoštujejo načela pravne države in temeljne pravice, so bistveni za preprečevanje čezmejnega kriminala in terorizma.

Predlog je del nenehnega razvoja strategije integriranega upravljanja meja Evropske unije.

1.4.2. Posamezni cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Specifični cilj št. 2

¹ ABM: upravljanje po dejavnostih; ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

² Po členu 54(2)(a) ali (b) finančne uredbe.

Podpora integriranega upravljanja meja, vključno s spodbujanjem nadaljnje harmonizacije ukrepov za upravljanje meja v skladu s skupnimi standardi Unije in z izmenjavo informacij med državami članicami ter med državami članicami in agencijo Frontex, da se po eni strani zagotovi enotna in visoka raven nadzora in varovanja zunanjih meja, med drugim z bojem proti nezakonitemu priseljevanju, po drugi strani pa nemoteno prehajanje zunanjih meja v skladu s schengenskim pravnim redom, pri tem pa se skladno z obveznostmi držav članic glede človekovih pravic, vključno z načelom nevračanja, zagotavlja dostop do mednarodne zaščite za tiste, ki jo potrebujejo.

Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Poglavje Varnost in varstvo svoboščin: Notranja varnost

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Splošni cilji politike so:

- (1) Izboljšanje upravljanja zunanjih meja.
- (2) Zmanjšanje nedovoljenih migracij z reševanjem pojava prekoračitve obdobja dovoljenega bivanja.
- (3) Prispevanje k boju proti terorizmu in hudim kaznivim dejanjem ter zagotavljanje visoke stopnje notranje varnosti.

Izboljšano upravljanje meja se lahko meri z njegovo uspešnostjo in učinkovitostjo. Upravljanje meja je uspešno, če zakonitim potnikom poenostavi prehajanje meja, potnikom, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop, pa preprečuje vstop na schengensko območje ali zagotovi njihovo prijetje ob izstopu. Upravljanje meja je učinkovito, kadar zaradi povečanja števila prehodov meja ni treba podobno povečati števila mejnih policistov.

Izpolnitev drugega cilja je odvisna od prvega, predpogoj pa je, da zadevni organi na schengenskem območju uporabljajo sistem vstopa/izstopa. SVI bo prispeval k izvajanju politike EU o vračanju nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav.

Z izvajanjem SVI se bo zagotovilo uspešnejše ugotavljanje istovetnosti državljanov tretjih držav in omogočilo odkrivanje oseb, ki uporabljajo več identitet. To bo nekoliko pripomoglo k tretjemu cilju politike. Vendar je ta cilj mogoče popolnoma uresničiti le, če imajo organi za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj dostop do sistema vstopa/izstopa.

Razvila se ne bo nobena nova politika na novih področjih. Predlog je del nenehnega razvoja strategije integriranega upravljanja meja Evropske unije.

Specifični cilji politike:

Glavni cilji politike sistema vstopa/izstopa in sprememb Uredbe (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskih mejah) so:

- (1) povečanje učinkovitosti mejnih kontrol s spremljanjem dovoljenj za bivanje ob vstopu in izstopu;
- (2) ugotavljanje istovetnosti in odkrivanje oseb, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja (tudi znotraj ozemlja), in omogočanje nacionalnim organom držav članic, da sprejmejo ustrezne ukrepe, vključno z ukrepi za izboljšanje možnosti za njihovo vrnitev;
- (3) sprostitev sredstev za mejni nadzor, ki so se uporabljala za izvajanje kontrol, ki se lahko avtomatizirajo, in omogočanje večjega poudarka na oceni potnika;
- (4) poenostavljeno prehajanje zunanjih meja EU za državljane tretjih držav prek samopostrežnih sistemov in polavtomatiziranih ali avtomatiziranih sistemov ob ohranjanju sedanje ravni varnosti;
- (5) omogočanje dostopa konzulatom do informacij o zakoniti rabi predhodno izdanih vizumov;
- (6) obveščanje državljanov tretjih držav o trajanju njihovega dovoljenega bivanja;
- (7) izboljšanje ocene tveganja prekoračitve obdobja dovoljenega bivanja;

- | |
|--|
| (8) podpiranje oblikovanja migracijske politike EU na podlagi dokazov; |
| (9) boj proti zlorabi identitete; |
| (10) prispevanje k boju proti terorizmu in hudim kaznivim dejanjem. |

1.4.4. *Kazalniki rezultatov in posledic*

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Med razvojem

Agencija eu-LISA bo po odobritvi osnutka predloga in sprejetju tehničnih specifikacij razvila sistem vstopa/izstopa (SVI) skupaj z nacionalnim enotnim vmesnikom (ki bo olajšal povezovanje nacionalne infrastrukture držav članic s SVI).

Agencija eu-LISA bo tudi usklajevala povezovanje nacionalnih enotnih vmesnikov na nacionalni ravni, ki ga bodo izvedle države članice. Za razvojno fazo in obveznosti poročanja Evropskemu parlamentu, Svetu in Komisiji je opredeljeno podrobno splošno upravljanje.

Specifični cilj: pripravljenost za delovanje do konca leta 2019³.

Kazalnik: Da bo lahko agencija eu-LISA začela delovati, je objavila, da se je uspešno končal celoviti preskus SVI, ki ga izvede skupaj z državami članicami.

Z začetkom delovanja sistema:

agencija eu-LISA zagotovi, da so vzpostavljeni sistemi za spremljanje delovanja sistema vstopa/izstopa v skladu s cilji. Dve leti po začetku delovanja sistema in nato vsaki dve leti bi morala Evropskemu parlamentu, Svetu in Komisiji predložiti poročilo o tehničnem delovanju sistema, vključno z njegovo varnostjo. Poleg tega Komisija dve leti po začetku delovanja sistema vstopa/izstopa in nato vsaka štiri leta pripravi splošno oceno njegovega delovanja. Splošna ocena obsega pregled doseženih rezultatov glede na zastavljene cilje, učinek na temeljne pravice in oceno nadaljnje veljavnosti temeljnih načel ter pregled uporabe te uredbe, varnosti sistema vstopa/izstopa in morebitnih posledic za prihodnje delovanje, v njej pa so podana tudi morebitna potrebna priporočila. Komisija ocenjevalno poročilo posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.

Posebne pomena pri tem ocenjevanju naj bi bili kazalniki glede števila oseb, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja, in podatki o času prehoda meje, pri čemer bi informacije o tem pridobili tudi iz izkušenj s sistemom VIS ter iz poglobljene analize učinka, ki ga ima odobritev dostopa za namene preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj. Komisija bi morala poročila o oceni predložiti Evropskemu parlamentu in Svetu.

Specifični cilj: povečanje učinkovitosti mejnih kontrol s spremljanjem dovoljenj za bivanje ob vstopu in izstopu ter izboljšanje ocene tveganja za prekoračitev obdobja dovoljenega bivanja.

Kazalnik: čas obdelave na mejnih prehodih; vsi državljani tretjih držav so obveščeni o obdobju dovoljenega bivanja. Čas obdelave na mejnih prehodih se meri kot čas med začetkom branja podatkov na potni listini, ki se evidentira v SVI, in trenutkom evidentiranja dovoljenja za vstop. Trajanja se evidentirajo stalno in samodejno, na

³ Če se pravni okvir SVI sprejme do konca leta 2016, kar bo omogočilo začetek razvoja v začetku leta 2017.

zahtevo pa se lahko pripravi statistika. Narejena bo primerjava z osnovnim scenarijem, pripravljenim pred začetkom delovanja.

Kazalnik glede obveščenosti državljanov tretjih držav o obdobju dovoljenega bivanja se lahko oceni letno s proučevanjem vzpostavljenih postopkov in naprav. Primerjali se bosta zaporedni leti.

Specifični cilj: ugotavljanje istovetnosti in odkrivanje oseb, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja (tudi znotraj ozemlja) in omogočanje nacionalnim organom držav članic, da sprejmejo ustrezne ukrepe, vključno z ukrepi za izboljšanje možnosti za njihovo vrnitev.

Kazalnik: število oseb, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja in katerih istovetnost je bila ugotovljena, in sicer po kategorijah (vizumska obveznost/izvzetje iz vizumske obveznosti), po vrsti meje (kopenska/morska/zračna), po državah članicah, po državi izvora/državljanstvu. Število opozoril, na podlagi katerih so prijete osebe, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja. Število oseb, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja in katerih istovetnost je bila ugotovljena, se pridobi z analizo podatkov o prekoračitvi obdobja bivanja, kakor so evidentirani v SVI. Statistika se lahko pripravi kadar koli, vendar bi se zaradi ocenjevanja pripravljala letno. Trend se lahko analizira v več zaporednih letih.

Število opozoril, na podlagi katerih so prijete osebe, ki so prekoračile obdobje dovoljenega bivanja, se pridobi iz zbranih podatkov držav članic. S SVI se lahko kot prvi kazalnik zagotovi število zahtev za biometrično preverjanje in ugotavljanje istovetnosti, ki jih vložijo službe za priseljevanje, saj se lahko te razlikujejo od zahtev, vloženih za druge namene. Trend se lahko analizira v več zaporednih letih.

Specifični cilj: poenostavljeno prehajanje zunanjih meja EU za državljane tretjih držav prek polavtomatiziranega ali avtomatiziranega sistema.

Kazalnik: povprečni čas, ki ga državljani tretjih držav na zunanjih mejah EU potrebujejo za prehod meje ob uporabi polavtomatiziranih ali avtomatiziranih sistemov in pospeševalcev postopka, ki se izvajajo na zadevnih mejnih prehodih.

Specifični cilj: podpiranje oblikovanja migracijske politike EU na podlagi dokazov.

Kazalnik: na voljo je statistika o prehajanju meja in prekoračitvi obdobja dovoljenega bivanja, in sicer se z njo zagotovi razčlenitev glede na državljanstvo in druge značilnosti (npr. starost in spol potnika ter mejni prehod). Statistika se lahko pripravi na zahtevo, vendar se zaradi ocenjevanja uporablja letna statistika. Primerjali se bosta zaporedni leti.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratko- ali dolgoročno

(1) Postopki na mejnih prehodih za državljane tretjih držav morajo biti bolj avtomatizirani, da bo mogoče reševati 57-odstotno povečanje potovalnega toka do leta 2025.

(2) Nadzor obdobja dovoljenega bivanja državljanov tretjih držav mora biti zanesljiv, hiter, enostaven za obdelavo in sistematičen.

(3) S postopkom mejne kontrole morata biti prijava in ugotavljanje istovetnosti državljanov tretjih držav sistematična, enostavna in zanesljiva; z njim se zberejo zanesljive informacije o nezakonitem priseljevanju in pomaga pri vračanju.

(4) Boj proti mednarodni kriminaliteti, terorizmu in drugim grožnjam varnosti je okrepljen.

1.5.2. *Dodana vrednost ukrepanja EU*

Nobena država članica se z nezakonitim priseljevanjem ne more spoprijeti sama. Oseba lahko na schengensko območje vstopi prek mejnega prehoda v državi članici, kjer se uporablja nacionalni register podatkov o vstopu/izstopu, izstopi pa lahko prek mejnega prehoda v državi, ki takega sistema ne uporablja. Države članice zato ne morejo same spremljati skladnosti s pravili EU o obdobju dovoljenega bivanja. Državljan tretjih držav, ki vstopijo na schengensko območje, lahko po njem prosto potujejo. Na območju brez notranjih meja bi bilo treba proti nezakonitemu priseljevanju ukrepati skupaj. Ob upoštevanju navedenega je EU glede sprejemanja ustreznih ukrepov v boljšem položaju kot države članice.

V evropski agendi o migracijah je „upravljanje meja“ opredeljeno kot eden od „štir[ih] steb[ov] boljšega upravljanja migracijskih tokov“. Varovanje zunanjih meja in njihovo učinkovitejše upravljanje pomeni tudi boljše izkoriščanje priložnosti, ki jih ponujajo informacijski sistemi in tehnologije. Uporaba treh obstoječih obsežnih informacijskih sistemov EU (SIS, VIS in Eurodac) koristi upravljanju meja. Z izvajanjem sistema vstopa/izstopa se bo začela nova faza za povečanje učinkovitosti mejnih prehodov, s čimer se bo poenostavil prehod za veliko večino potnikov iz tretjih držav, ki potujejo v dobri veri, hkrati pa okrepil boj proti nedovoljenim migracijam z vzpostavitvijo evidence vseh čezmejnih premikov državljanov tretjih držav, in sicer ob polnem upoštevanju sorazmernosti.

Z izvajanjem sistema vstopa/izstopa v vsej EU se bodo med drugim avtomatizirale nekatere naloge in dejavnosti, povezane z mejnimi kontrolami. S to avtomatizacijo se bo zagotovil enoten in sistematičen nadzor nad obdobji dovoljenega bivanja državljanov tretjih držav.

Uporaba SVI skupaj z novimi možnostmi za uporabo samopostrežnih sistemov in avtomatskih ali polavtomatskih rešitev za nadzor meje bo olajšala delo mejnih policistov in jim pomagala pri sprejemanju napovedanega povečanja števila prehodov mej. Z vidika potnika bo to pomenilo poenostavljen prehod meje, saj se bo čakalna doba skrajšala, mejne kontrole pa bodo hitrejše.

Čeprav lahko države članice v skladu z nacionalno zakonodajo v zvezi z varnostjo ohranijo svoje nacionalne sisteme, bi evropski sistem vstopa/izstopa organom držav članic omogočil dostop do podatkov o državljanih tretjih držav, ki so zunanjo mejo EU prečkali v eni državi, izstopili pa iz druge schengenske države.

Z boljšimi informacijami o čezmejnih premikih državljanov tretjih držav na ravni EU bi se zagotovila dejanska podlaga za razvoj in prilagoditev migracijske politike EU, vključno z njeno vizumsko politiko. Določile bi se lahko prednostne naloge sporazumov o ponovnem sprejemu in o poenostavitvi vizumskih postopkov s tretjimi državami. To bi pripomoglo k skupnemu dogovoru o vprašanjih in prednostnih nalogah v zvezi s priseljevanjem, ki se obravnavajo v političnih dialogih z državami izvora in tranzita.

1.5.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Izkušnje pri razvoju druge generacije schengenskega informacijskega sistema (SIS II) in vizumskega informacijskega sistema (VIS) so pokazale naslednje:

(1) Da bi se preprečile prekoračitve stroškov in zamude, ki so posledica spreminjajočih se zahtev, bi se lahko novi informacijski sistemi za področje svobode, varnosti in pravosodja, zlasti če vsebujejo informacijski sistem velikega obsega, razvijali šele po dokončnem sprejetju pravnih aktov, ki opredeljujejo njihov namen, področje uporabe, naloge in tehnične podrobnosti.

(2) Za sistema SIS II in VIS bi se lahko finančni razvoj držav članic na nacionalni ravni sofinanciral v okviru Sklada za zunanje meje, vendar to ni bilo obvezno. Zato ni bil mogoč pregled stopnje napredka v državah članicah, ki v večletnem načrtovanju programov niso predvidele zadevnih dejavnosti ali pa so bile pri načrtovanju premalo natančne. Podan je bil predlog, da Komisija povrne vse stroške povezovanja, ki jih imajo države članice, da bo lahko spremljala napredek teh dejavnosti.

(3) Da bi se spodbudilo splošno usklajevanje izvajanja, bo agencija eu-LISA poleg centralnega sistema razvila tudi skupni nacionalni enotni vmesnik, s katerim bodo vse države članice povezale svojo obstoječo nacionalno informacijsko mejno infrastrukturo.

1.5.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Ta predlog bi bilo treba obravnavati kot del nadaljnega razvoja strategije integriranega upravljanja meja Evropske unije in zlasti Sporočila o pametnih mejah⁴ ter v povezavi s predlogom uredbe ISF – področje meje in vizumi⁵, kot del večletnega finančnega okvira in uredbe o vzpostavitvi agencije eu-LISA⁶. Ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga, priložena predlogu Komisije za Agencijo⁷, zajema stroške za obstoječe informacijske sisteme: EURODAC, SIS II in VIS, ne pa za prihodnje sisteme upravljanja meja, ki Agenciji še niso zaupani prek pravnega okvira. Zato je v členu 5 uredbe ISF – področje meje in vizumi – za razvoj informacijskih sistemov na podlagi obstoječih in/ali novih informacijskih sistemov za podporo upravljanja migracijskih tokov prek zunanjih meja predvidenih 791 milijonov EUR. Vzpostavitev območja prostega gibanja oseb, v katerem lahko osebe prehajajo notranje meje brez mejnih kontrol in v katerem so zunanje meje pod nadzorom ali pa se usklajeno upravljajo na ravni EU, je v okviru Komisije v pristojnosti Generalnega direktorata za notranje zadeve. Sistem ima naslednje sinergije z vizumskim informacijskim sistemom:

(a) za imetnike vizumov se bo sistem za ujemanje biometričnih podatkov uporabljal tudi ob vstopu/izstopu;

⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu – Pametne meje – možnosti in pot naprej (COM(2011) 680).

⁵ Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES.

⁶ Uredba (EU) št. 1077/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice. Člen 1(3) „Agencija je lahko na podlagi ustreznega zakonodajnega instrumenta [...] odgovorna za zasnovo, razvoj in operativno upravljanje obsežnih IT sistemov s področja svobode, varnosti in pravice, razen tistih iz odstavka 2 [...]“.

⁷ COM(2010) 93 z dne 19. marca 2010.

(b) sistem vstopa/izstopa bo dopolnjeval sistem VIS⁸. Sistem VIS vsebuje samo vloge za izdajo vizuma in izdane vizume, medtem ko bo SVI za imetnike vizumov shranjeval tudi konkretne podatke o vstopu in izstopu, povezane z izdanimi vizumi.

⁸

Sklep Sveta 2008/633/PNZ z dne 23. junija 2008 o dostopu imenovanih organov držav članic in Europolu do vizumskega informacijskega sistema (VIS) za iskanje podatkov za namene preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja terorističnih dejanj in drugih hudih kaznivih dejanj in Uredba (ES) št. 767/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o vizumskem informacijskem sistemu (VIS) in izmenjavi podatkov med državami članicami o vizumih za kratkoročno prebivanje (Uredba VIS).

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ Časovno omejen(-a) predlog/pobuda:

- ☐ trajanje predloga/pobude od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

☒ Časovno neomejen(-a) predlog/pobuda:

- Pripravljalno obdobje 2016
- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma 2017 in 2019,
- ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti leta 2020.

1.7. Načrtovani načini upravljanja⁹

☒ Neposredno upravljanje – Komisija

- ☒ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☒ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☒ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☒ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

Uredba ISF – področje meje in vizumi – je finančni instrument, v katerega je vključen proračun za izvajanje svežnja ukrepov o pametnih mejah.

V členu 5 je določeno, da je za izvajanje programa za vzpostavitev informacijskih sistemov za podporo upravljanja migracijskih tokov prek zunanjih meja pod pogoji, določenimi v členu 15, namenjenih 791 milijonov EUR.

Kar zadeva metode izvajanja, uredba ISF – področje meje in vizumi – določa:

V zadnjem odstavku člena 5(4) je določeno, da se „metoda oziroma metode izvajanja proračuna za program o razvoju informacijskih sistemov na podlagi obstoječih in/ali novih

⁹ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

informativskih sistemov [...] določijo v ustreznih zakonodajnih aktih Unije, če bodo ti sprejeti“.

Člen 15 določa: „Program razvoja informativskih sistemov na podlagi obstoječih in/ali novih informativskih sistemov se izvaja, če bodo sprejeti zakonodajni akti Unije, ki bodo določali te informativske sisteme in njihovo komunikacijsko infrastrukturo, zlasti s ciljem izboljšati upravljanje ter nadzor potovalnih tokov na zunanjih mejah z okrepitevijo kontrol in hkratno pospešitvijo prehajanja meja za redne potnike. Če je to ustrezno, se prizadeva najti sinergije z obstoječimi informativskimi sistemi, da bi se izognili dvakratnim stroškom.

Razčlenitev zneska iz točke (b) člena 5(5) se navede v ustreznih zakonodajnih aktih Unije ali, po sprejetju navedenih zakonodajnih aktov, z delegiranim aktom v skladu s členom 17.“

Zakonodajalec se je očitno odločil, da metoda izvajanja proračuna za pametne meje ni opredeljena v uredbi ISF – področje meje in vizumi –, ampak jo bo treba določiti „v ustreznih zakonodajnih aktih Unije“, tj. uredbah o SVI in o programu registriranih potnikov. Kar zadeva razčlenitev zneska v višini 791 milijonov EUR, je zakonodajalec sledil enakemu načinu (se vključi v „ustrezne zakonodajne akte Unije“), vendar je pustil odprto možnost, da se ta razčlenitev določi z delegiranim aktom po sprejetju uredb o pametnih mejah. To pomeni, da je treba metodo izvajanja opredeliti v zadevnih zakonodajnih aktih Unije, razčlenitev stroškov pa se lahko opredeli pozneje z delegiranim aktom, kar bi v primeru prilagoditve te razčlenitve omogočilo določeno prožnost.

Metode izvajanja, predvidene v predlogu, so:

(1) Posredno upravljanje: V obdobju 2017–2019 bo SVI razvijala agencija eu-LISA. S tem bo zajet razvojni del vseh področij projekta, tj. centralnega sistema, nacionalnega enotnega vmesnika in komunikacijske infrastrukture med centralnim sistemom in nacionalnim enotnim vmesnikom. Agencija eu-LISA bo med obdobjem delovanja, ki se bo začelo leta 2020, izvajala vse operativne dejavnosti, povezane z vzdrževanjem centralnega sistema in komunikacijske infrastrukture.

Predvideno je, da se bo od leta 2017 iz Sklada ISF v proračunsko vrstico agencije eu-LISA za te dejavnosti preneslo skupno 288 milijonov EUR.

(2) Neposredno upravljanje: Komisija bo med razvojno fazo (2017–2019) porabila skupno 120 milijonov EUR za upravljanje nepovratnih sredstev, ki jih bodo države članice prejele za povezovanje nacionalnih enotnih vmesnikov.

(3) Deljeno upravljanje: Komisija bo med razvojno fazo (2017–2019) porabila skupno 52,7 milijona EUR za stroške, povezane z operacijami v državah članicah. Za obdobje delovanja, ki se bo začelo leta 2020, je bilo rezerviranih 19,7 milijona EUR za zagotovitev potrebnega osebja za 24-urno izmensko delo v državah članicah. Zaradi tega bo treba popraviti in dopolniti nacionalne programe na podlagi uredbe ISF – meje in vizumi–, da se bodo vključili novi specifični ukrepi. Dodatni specifični ukrepi se bodo vključili z delegiranim aktom po sprejetju uredbe o pametnih mejah.

Preostanek proračuna proračunske vrstice za pametne meje (791 milijonov EUR prvotno dodeljenih sredstev minus proračun za pametne meje v višini 480 milijonov EUR = 311 milijonov EUR) se bo porabil v skladu z opredelitvijo v členu 5(5)(b) Uredbe (EU) št. 515/2014 (ISF-B).

Bloki	Razvojna faza (2017–2019)	Operativna faza (2020)	Način upravljanja	Izvajalec
Omrežje	X	X	Posredno	Agencija eu -LISA
Razvoj in vzdrževanje centralnega sistema	X	X	Posredno	Agencija eu -LISA
Razvoj nacionalnega enotnega vmesnika	X		Posredno	Agencija eu -LISA
Povezovanje nacionalnega enotnega vmesnika in povezano upravljanje med razvojem	X	X	Neposredno/delje no	COM
Vzdrževanje nacionalnih sistemov		X	Deljeno	COM

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Pravila o spremljanju in ocenjevanju sistema vstopa/izstopa (SVI) so v členu 64 predloga:

1. Agencija eu-LISA zagotovi, da so vzpostavljeni postopki za spremljanje razvoja SVI glede na cilje v zvezi z načrtovanjem in stroški ter spremljanje delovanja SVI glede na cilje v zvezi s tehničnimi rezultati, stroškovno učinkovitostjo, varnostjo in kakovostjo storitev.
2. Agencija eu-LISA šest mesecev po začetku veljavnosti te uredbe in nato vsakih šest mesecev med razvojno fazo SVI Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o napredku pri razvoju centralnega sistema, enotnih vmesnikov ter komunikacijske infrastrukture med centralnim sistemom in enotnimi vmesniki. Po končanem razvoju Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo, v katerem podrobno pojasni, kako so bili izpolnjeni zlasti cilji, povezani z načrtovanjem in stroški, ter utemelji morebitna odstopanja.
3. Agencija eu-LISA ima zaradi tehničnega vzdrževanja dostop do potrebnih informacij o postopkih obdelave podatkov, ki se izvajajo v SVI.
4. Agencija eu-LISA dve leti po začetku delovanja SVI in nato vsaki dve leti Evropskemu parlamentu, Svetu in Komisiji predloži poročilo o tehničnem delovanju sistema vstopa/izstopa, vključno z njegovo varnostjo.
5. Komisija tri leta po začetku delovanja SVI in vsaka naslednja štiri leta po tem pripravi splošno oceno delovanja SVI. Splošna ocena obsega pregled doseženih rezultatov glede na zastavljene cilje, učinek na temeljne pravice in oceno nadaljnje veljavnosti temeljnih načel ter pregled uporabe te uredbe, varnosti sistema vstopa/izstopa in morebitnih posledic za prihodnje delovanje, v njej pa so podana tudi morebitna potrebna priporočila. Komisija ocenjevalno poročilo posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu.
6. Države članice in Europol agenciji eu-LISA in Komisiji zagotovijo informacije, potrebne za pripravo poročil iz odstavkov 4 in 5 na podlagi količinskih kazalnikov, ki jih vnaprej določita Komisija in/ali agencija eu-LISA. Te informacije ne smejo ogroziti delovnih metod ali vključevati informacij, ki razkrivajo vire, člane osebja ali preiskave imenovanih organov.
7. Agencija eu-LISA Komisiji zagotovi podatke, potrebne za pripravo celostne ocene iz odstavka 5.
8. V skladu s predpisi nacionalnega prava o objavi občutljivih informacij vse države članice in Europol zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj pripravijo letna poročila o učinkovitosti dostopa do podatkov iz SVI, ki morajo zajemati informacije in statistične podatke o:
 - natančnem namenu vpogleda (za ugotavljanje istovetnosti ali za evidence o vstopu/izstopu), vključno z vrsto terorističnega dejanja ali hudega kaznivega dejanja,
 - razumnih razlogih za utemeljen sum, da je osumljenec, storilec ali žrtev zajet v tej uredbi,

– utemeljenih razlogih proti vpogledu v sisteme za avtomatizirano identifikacijo prstnih odtisov drugih držav članic na podlagi Sklepa 2008/615/PNZ, v skladu s členom 29b(2)(b),

– številu zahtev za dostop do SVI zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj,

– številu in vrsti zadev, ki so vodile do uspešne ugotovitve istovetnosti, ter

– potrebi in uporabi izjemno nujnih primerov, vključno s tistimi primeri, pri katerih se po naknadnem preverjanju, ki ga je opravila centralna točka dostopa, ta nujnost ni sprejela.

Poročila držav članic in Europol se pošljejo Komisiji do 30. junija naslednjega leta.

2.2. Sistem upravljanja in nadzora

2.2.1. Opredeljena tveganja

(1) Težave s tehničnim razvojem sistema

Države članice imajo tehnično različne nacionalne informacijske sisteme. Poleg tega se lahko postopki mejne kontrole razlikujejo glede na lokalne okoliščine (prostorske zmogljivosti na mejnem prehodu, potovalne tokove itd.). SVI je treba vključiti v nacionalno strukturo informacijske tehnologije in nacionalne postopke mejne kontrole. Poleg tega je treba povezovanje nacionalnih enotnih vmesnikov v celoti uskladiti s centralnimi zahtevami. Na tem področju sta bili ugotovljeni dve glavni tveganji:

(a) tveganje, da bi se tehnični in pravni vidiki SVI v državah članicah zaradi nezadostne usklajenosti med centralno ravno in nacionalnimi ravni izvajali različno. Predvideni koncept nacionalnega enotnega vmesnika bi moral to tveganje zmanjšati;

(b) tveganje, da se bo ta prihodnji sistem uporabljal nedosledno, odvisno od tega, kako bodo države članice SVI vključile v sedanje postopke mejne kontrole.

(2) Težave s pravočasnim razvojem

Glede na izkušnje, pridobljene med razvojem sistemov VIS in SIS II, je mogoče pričakovati, da bo ključni dejavnik za uspešno vzpostavitev SVI pravočasni razvoj sistema, za katerega je pristojen zunanji izvajalec. Kot center odličnosti na področju razvoja in upravljanja obsežnih informacijskih sistemov, bo agencija eu-LISA pristojna tudi za dodeljevanje pogodb in njihovo upravljanje, zlasti za sklepanje pogodb s podizvajalci za razvoj sistema. V zvezi z uporabo zunanjega izvajalca za to razvojno delo obstaja več tveganj:

(a) zlasti tveganje, da izvajalec projektu ne bo namenil zadostnih sredstev ali da ne bo zasnoval in razvil najsodobnejšega sistema;

(b) tveganje, da izvajalec pri upravljanju obsežnih informacijskih sistemov ne bo v celoti upošteval upravnih tehnik in metod kot načina za znižanje stroškov;

(c) nazadnje, ni mogoče v celoti izključiti tveganja, da se bo izvajalec iz razlogov, ki niso povezani s tem projektom, znašel v finančnih težavah.

2.2.2. Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

Agencija naj bi bila center odličnosti na področju razvoja in upravljanja obsežnih informacijskih sistemov. Izvaja dejavnosti, povezane z razvojem in delovanjem centralnega dela sistema, vključno z enotnimi vmesniki v državah članicah in omrežji. Tako se bo mogoče izogniti večini pomanjkljivosti, s katerimi se je Komisija srečevala pri razvoju sistemov SIS II in VIS.

Med razvojno fazo (2017–2019) bo vse razvojne dejavnosti izvajala agencija eu-LISA. S tem bo zajet razvojni del vseh področij projekta, to je centralnega sistema, nacionalnega enotnega vmesnika, omrežij in poslovnih prostorov v državah članicah. Stroške povezovanja nacionalnih enotnih vmesnikov in stroške, povezane z upravljanjem sistemov v državah članicah med razvojem, bo Komisija upravljala z nepovratnimi sredstvi.

Med operativno fazo, ki se bo začela leta 2020, bo agencija eu-LISA odgovorna za tehnično in finančno upravljanje centralnega sistema, zlasti za dodeljevanje in upravljanje pogodb, Komisija pa bo upravljala nepovratna sredstva, ki jih bodo države članice prek sklada ISF za meje prejele za stroške vzdrževanja nacionalnih sistemov (nacionalni programi).

Da bi se preprečile zamude na nacionalni ravni, bo pred začetkom razvoja predvideno učinkovito upravljanje med vsemi deležniki. Komisija je v osnutku uredbe predlagala, naj svetovalna skupina, v kateri so nacionalni strokovnjaki iz držav članic, zagotavlja Agenciji strokovno znanje v zvezi s SVI.

2.2.3. Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

Ni relevantno.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Predvideni ukrepi za boj proti goljufijam so določeni v členu 35 Uredbe (EU) št. 1077/2011, ki določajo naslednje:

1. Za preprečevanje goljufij, korupcije in drugih nezakonitih dejavnosti se uporablja Uredba (ES) št. 1073/1999.
2. Agencija pristopi k Medinstitucionalnemu sporazumu o internih preiskavah Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) in nemudoma izda ustrezne določbe, ki se uporabljajo za vse zaposlene na Agenciji.
3. Odločitve o financiranju ter iz njih izhajajoči sporazumi in instrumenti za njihovo izvajanje izrecno določajo, da lahko Računsko sodišče in OLAF po potrebi na kraju samem izvajata nadzor nad prejemniki sredstev Agencije in zastopniki, ki so odgovorni za njihovo dodelitev.

V skladu s to določbo je bil 28. junija 2012 sprejet sklep upravnega odbora Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov na področju svobode, varnosti in pravice v zvezi s pogoji za notranje preiskave glede preprečevanja goljufij, korupcije in vseh nezakonitih dejavnosti, ki škodujejo interesom Unije.

Uporabljala se bo strategija GD HOME za preprečevanje in odkrivanje goljufij.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	Razdelek 3 – Varnost in državljanstvo	dif./nedif. 10	držav Efte ¹¹	držav kandidatk ¹²	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
		dif.	NE	NE	DA	NE
3	18.020101 – Podpora upravljanju meja in skupni vizumski politiki za olajšanje zakonitega potovanja	dif.	NE	NE	DA	NE
3	18.020103 – Vzpostavitev novih informacijskih sistemov za podporo upravljanja migracijskih tokov prek zunanjih meja Unije	dif.	NE	NE	DA	NE
3	18.0207 – Evropska agencija za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov na področju svobode, varnosti in pravice (eu-LISA)	dif.	NE	NE	DA	NE

Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

¹⁰ dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹¹ Efte: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹² Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

[Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	3	Varnost in državljanstvo
--	---	--------------------------

GD: HOME			Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021			SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje										
18.02.01.03 (Pametne meje)	obveznosti	(1)	40,000	40,000	40,000					120,000
	plačila	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				120,000
18.020101 (Meje in vizumi)	obveznosti		16,236	16,236	20,196	19,710				72,378
	plačila		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			72,378
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ¹³										
Številka proračunske vrstice		(3)								
Odobritve za GD HOME SKUPAJ	obveznosti	= 1 + 1a + 3	56,236	56,236	60,196	19,710				192,378
	plačila	= 2 + 2a + 3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			192,378

¹³ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanju programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Agencija eu-LISA			Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021			SKUPAJ
Naslov 1:	obveznosti	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
	plačila	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Naslov 2:	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								
Naslov 3:	obveznosti	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				278,014
	plačila	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83,404			278,014
Odobritve za agencijo eu-LISA SKUPAJ	obveznosti	= 1 + 1a + 3a	56,445	59,389	146,202	25,827				287,863
	plačila	= 2 + 2a + 3b	40,074	42,135	102,904	19,345				287,863

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upradni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD HOME									
• Človeški viri Številka proračunske vrstice 18.01		0,402	0,402	0,402	0				1,206
• Drugi upradni odhodki									
GD HOME SKUPAJ	odobritve	0,402	0,402	0,402	0				1,206

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,402	0,402	0,402	0				1,206
--	---	-------	-------	-------	---	--	--	--	--------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N ¹⁴	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242
	plačila	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242

¹⁴

Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.1. Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

3.2.1.1. Ocenjene posledice za odobritve za agencijo eu-LISA

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije eu-LISA ↓			Leto 2017		Leto 2018		Leto 2019		Leto 2020		Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta 15	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ¹⁶ Razvoj centralnega sistema																		
– realizacija	izvajalec		32,650		52,650		55,118		0									140,418
– realizacija	programska		8,051		0		46,560		3,555									58,166
– realizacija	strojna oprema		4,754		0		22,853		0									27,607
– realizacija	uprava		50		50		1,682		0									1,782
– realizacija	drugo (poslovni		219		0		0		0									0,219
Seštevek za specifični cilj št. 1				45,724		52,700		126,213		3,555								228,192
SPECIFIČNI CILJ št. 2 Vzdrževanja centralnega sistema																		
– realizacija	izvajalec		0		0		1,734		1,748									3,482

¹⁵ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

¹⁶ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

– realizacija	programska		1,343		1,343		9,102		9,939							21,726
– realizacija	strojna oprema		569		569		2,925		3,586							7,648
– realizacija	uprava		0		0		0		50							50
– realizacija	drugo (poslovni		0		90		90		90							271
Seštevek za specifični cilj št. 2			1,912		2,002		13,851		15,413							33,178
SPECIFIČNI CILJ št. 3 Omrežje			6,118		1,995		2,520		2,310							12,944
SPECIFIČNI CILJ št. 4 Srečanja/usposabljanje			816		816		1,741		327							3,700
STROŠKI agencija eu-LISA SKUPAJ			54,570		57,513		144,325		21,605							278,013

3.2.1.2. Ocenjene posledice za odobritve za GD HOME

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije GD HOME			Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
	REALIZACIJE							

	vrsta 17	povpr ečni strošk i	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroš ki	število	stroški	število	stroški	število realiza cij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ¹⁸ Razvoj v državah članicah																		
– realizacija	nepovratna sredstva države	za članice		40,000		40,000		40,000										120,000
– realizacija	podpora državam	članicam pri		16,236		16,236		20,196										52,668
Seštevek za specifični cilj št. 1				56,236		56,236		60,196										172,668
SPECIFIČNI CILJ št. 2 Vzdrževanje nacionalnih sistemov																		
– realizacija	uprava								19,710									19,710
Seštevek za specifični cilj št. 2									19,710									19,710
STROŠKI GD HOME SKUPAJ				56,236		56,236		60,196		19,710								192,378

¹⁷ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

¹⁸ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

3.2.2. Ocenjene posledice za človeške vire agencije eu-LISA

3.2.2.1. Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------

Uradniki (razredi AD)								
Uradniki (razredi AST)								
Pogodbeno zaposleno osebje								
Začasni uslužbenci	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Napoteni nacionalni strokovnjaki								

SKUPAJ	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Zaposlovanje je načrtovano za januar 2017. Vse osebje mora biti na voljo od začetka leta 2017, da se lahko pravočasno začne triletno razvojno obdobje in zagotovi začetek delovanja SVI leta 2020. Sredstva bodo namenjena upravljanju projekta in pogodb ter razvoju in preskušanju sistema. Več podrobnosti o tem je v Prilogi.

Delovna mesta	2017	2018	2019	2020
Izhodišče – Sporočilo ¹⁹	115	113	113	113
Dodatna delovna mesta	14	14	14	14 *
Skupaj	129	127	127	127

* V kadrovskem načrtu agencije eu-LISA je dodanih 14 delovnih mest za namene razvoja sistema. Število delovnih mest za leto 2020 in naslednja leta bo ponovno ocenjeno med pripravo predloga proračuna EU za leto 2020, pri čemer se bodo upoštevale posebne potrebe za delovanje sistema 24 ur na dan, 7 dni na teden.

3.2.3. Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2017 ²⁰	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--	--------

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri GD HOME	0,402	0,402	0,402	0				1,206
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	0,402	0,402	0,402	0				1,206

Zunaj RAZDELKA 5 ²¹ večletnega finančnega								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹⁹ COM(2013) 519 final: Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu – Načrtovanje človeških in finančnih virov za decentralizirane agencije v obdobju 2014–2020.

²⁰ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ	0,402	0,402	0,402	0				1,206
---------------	--------------	--------------	--------------	----------	--	--	--	--------------

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene upravljanju ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

²¹ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanju programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2 019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)
•Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)					
18 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije) GD HOME	3	3	3	0	
XX 01 01 02 (delegacije)					
XX 01 05 01 (posredne raziskave)					
10 01 05 01 (neposredne raziskave)					
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)²²					
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)					
XX 01 04 yy ²³	– na sedežu				
	– na delegacijah				
XX 01 05 02 (PU, ZU, NNS za posredne raziskave)					
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)					
Druge proračunske vrstice (navedite)					
SKUPAJ	3	3	3	0	

18 je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno upravljanju ukrepa in/ali je bilo prerezporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci GD HOME	Osebjem bo upravljalo z nepovratnimi sredstvi, ki jih bodo države članice prejele v okviru letnih programov sklada ISF za meje.
---	---

²² PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

²³ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☒ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5. Udeležba tretjih strani pri financiranju

- ☒ V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☒ Predlog/pobuda ima naslednje finančne posledice:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☒ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Proračunska prihodkov	vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ²⁴						
			Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Vpišite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen 6313			4,798	6,983	8,932	6,315			

Za razne namenske prejemke navedite zadevne proračunske vrstice odhodkov.

18.02.01.03 (pametne meje) in 18.0207 (agencija eu-LISA)

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

Proračun vključuje prispevek držav, ki so se pridružile izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda in ukrepov, povezanih s sistemom Eurodac, kot je določeno v ustreznih sporazumih. Navedene ocene so samo okvirne in temeljijo na nedavnih izračunih prihodkov za izvajanje schengenskega pravnega reda iz držav (Islandija, Norveška in Švica), ki trenutno v splošni proračun Evropske unije (porabljena plačila) prispevajo letni znesek za zadevno proračunsko leto, izračunano v skladu z deležem njihovega bruto domačega proizvoda v primerjavi z bruto domačim proizvodom vseh udeleženih držav. Izračun temelji na podatkih Eurostata iz junija 2015, ki precej variirajo glede na gospodarski položaj udeleženih držav.

²⁴

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.