



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.4.2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

PŘÍLOHY

návrhu

nařízení Evropského parlamentu a Rady,

**kterým se zřizuje systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu
a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující
vnější hranice členských států Evropské unie, a kterým se stanoví podmínky přístupu do
systému EES pro účely vymáhání práva a**

kterým se mění nařízení (ES) č. 767/2008 a nařízení (EU) č. 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}

{SWD(2016) 115 final}

{SWD(2016) 116 final}

PŘÍLOHA I

Seznam mezinárodních organizací podle čl. 38 odst. 2

1. Organizace OSN (jako Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky);
2. Mezinárodní organizace pro migraci (IOM);
3. Mezinárodní výbor Červeného kříže.

PŘÍLOHA II

Legislativní finanční výkaz

k návrhu

nařízení, kterým se zřizuje systém vstupu/výstupu

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu**
- 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB**
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu**
- 1.4. Cíle**
- 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu**
- 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad**
- 1.7. Předpokládaný způsob řízení**

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv**
- 2.2. Systém řízení a kontroly**
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky**
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje**
 - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje***
 - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na operační prostředky***
 - 3.2.3. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy***
 - 3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem***
 - 3.2.5. *Příspěvky třetích stran***
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy**

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Revidovaný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států Evropské unie, a kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, a nařízení (ES) č. 767/2008 o Vízovém informačním systému

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB¹

Oblast politiky: Oblast vnitřních věcí (hlava 18)

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☒ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci²**

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

– Správa hranic – záchrana životů a zabezpečení vnějších hranic

Má-li být správa hranic EU účinnější, je také třeba lépe využívat příležitostí, které nabízejí systémy IT a technologie. Iniciativa inteligentní hranice zvýší účinnost správy hraničních přechodů, usnadní překračování hranic převážně většině cestujících „v dobré víře“ ze třetích zemí a zároveň zintenzivní boj proti nelegální migraci, neboť se povedou záznamy o veškerém přeshraničním pohybu státních příslušníků třetích zemí, a to při plném dodržování proporcionality.

– Lepší výměna informací

Pro prevenci přeshraniční trestné činnosti a terorismu mají zásadní význam společné vysoké standardy správy hranic, jež plně dodržují zásady právního státu a základní práva.

Návrh je součástí trvalého rozvoje strategie integrované správy hranic Evropské unie.

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifický cíl č. 2

¹ ABM: řízení podle činností (activity-based management); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

² Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Podporovat integrovanou správu hranic, včetně podpory další harmonizace opatření souvisejících se správou hranic v souladu se společnými standardy Unie a prostřednictvím sdílení informací mezi členskými státy navzájem a mezi členskými státy a agenturou Frontex, aby byla zajištěna jednotná a vysoká úroveň ochrany a zabezpečení vnějších hranic na jedné straně, včetně řešení nedovoleného přistěhovalectví, a plynulé překračování vnějších hranic v souladu se schengenským *acquis* na straně druhé, přičemž bude zajištěna dostupnost mezinárodní ochrany pro osoby, které ji potřebují, v souladu se závazky, které členské státy přijaly v oblasti lidských práv, včetně zásady nenavracení.

Příslušné aktivity ABM/ABB

Kapitola „Bezpečnost a ochrana svobod: vnitřní bezpečnost“

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Obsah:

- 1) Zlepšit správu vnějších hranic.
- 2) Omezit nelegální migraci tím, že se bude řešit problém týkající se překračování doby povoleného pobytu.
- 3) Přispět k boji proti terorismu a závažné trestné činnosti a zajistit vysokou úroveň vnitřní bezpečnosti.

Míru zlepšení správy hranic lze posuzovat podle její efektivnosti a účinnosti. Efektivní správu hranic je dosaženo, pokud legálně cestujícím osobám usnadňuje překračování hranic a současně zabraňuje ve vstupu do schengenského prostoru osobám, které nesplňují podmínky pro vstup, nebo pokud dochází k zadržení takových osob při výstupu. Účinná správa hranic je dosažena, pokud vyšší četnost překračování hranic nevyžaduje příslušný nárůst počtu příslušníků pohraniční stráže.

Dosažení druhého cíle závisí na zlepšení správy vnějších hranic, ale také je podmíněno požadavkem, aby příslušné orgány na území schengenského prostoru používaly systém vstupu/výstupu. Systém EES přispěje k provádění politiky EU v oblasti navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.

Zavedení systému EES zlepší identifikaci státních příslušníků třetích zemí a umožní odhalovat osoby, které používají několik totožností. Do určité míry se tím přispěje ke splnění třetího cíle, jehož však lze plně dosáhnout pouze v případě, že se přístup k systému vstupu/výstupu poskytne orgánům pro vymáhání práva.

Nejedná se o rozvoj nových politik v nových oblastech. Tento návrh je součástí trvalého rozvoje strategie integrované správy hranic Evropské unie.

Specifické cíle:

Hlavní cíle systému vstupu/výstupu a změn nařízení (EU) 2016/399 (Schengenského hraničního kodexu) jsou:

- 1) Zlepšit účinnost hraničních kontrol sledováním práv povolení k pobytu při vstupu a výstupu.
- 2) Identifikovat a odhalovat osoby překračující povolenou délku pobytu (rovněž uvnitř území) a umožnit vnitrostátním orgánům členských států přijmout vhodná opatření včetně zvýšení pravděpodobnosti návratu.
- 3) Snížit zátěž příslušníků pohraniční stráže, pokud jde o kontroly, které lze automatizovat, a umožnit jim lépe se soustředit na posuzování cestujících.
- 4) Usnadnit státním příslušníkům třetích zemí překračování vnějších hranic EU prostřednictvím samoobslužných systémů a poloautomatizovaných nebo automatizovaných systémů a zároveň zachovat stávající úroveň bezpečnosti.
- 5) Umožnit konzulátům přístup k informacím o využití předchozích víz v souladu s právními předpisy.
- 6) Informovat státní příslušníky třetích zemí o délce jejich povoleného pobytu.
- 7) Zlepšit posuzování rizika, že bude překročena délka povoleného pobytu.
- 8) Podporovat fakticky podloženou tvorbu politik EU v oblasti migrace.

- | |
|--|
| 9) Potírat podvodné zneužívání totožnosti. |
| 10) Účastnit se boje proti terorismu a závažné trestné činnosti. |

1.4.4. *Ukazatele výsledků a dopadů*

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Během vývojové fáze

Po schválení předlohy návrhu a přijetí technických specifikací vyvine agentura eu-LISA systém vstupu/výstupu (EES) a společné vnitrostátní jednotné rozhraní (National Uniform Interface, NUI), jež usnadní integraci vnitrostátních infrastruktur členských států do systému EES.

Agentura eu-LISA bude rovněž koordinovat integraci NUI prováděnou členskými státy na vnitrostátní úrovni. Pro vývojovou fázi je podrobně stanoveno celkové řízení, jakož i požadavky na podávání zpráv Evropskému parlamentu, Radě a Komisi.

Specifický cíl: Systém má být připraven k provozu do konce roku 2019³.

Ukazatel: Aby mohlo dojít realizaci tohoto projektu, musí agentura eu-LISA oznámit úspěšné provedení souhrnného testu systému EES, který provádí spolu s členskými státy.

Během provozní fáze

Agentura eu-LISA zajistí, že budou zavedeny systémy, které budou sledovat fungování systému vstupu/výstupu v porovnání se stanovenými cíli. Dva roky po uvedení systému do provozu a poté vždy po dvou letech by agentura eu-LISA měla předložit Evropskému parlamentu, Radě a Komisi zprávu o technickém fungování systému a jeho zabezpečení. Kromě toho dva roky po zahájení provozu systému vstupu/výstupu a poté vždy po čtyřech letech by Komise měla předložit celkové hodnocení systému. Toto celkové hodnocení bude obsahovat posouzení dosažených výsledků v porovnání se stanovenými cíli a posouzení dopadu na základní práva, zhodnotí další platnost výchozího principu, uplatňování nařízení, zabezpečení systému EES a jakékoli implikace pro další fungování systému a vydá nezbytná doporučení. Komise předloží hodnotící zprávu Evropskému parlamentu a Radě.

Zvláště významné by pro toto hodnocení byly ukazatele týkající se počtu osob překračujících povolenou délku pobytu a údaje o času překročení hranice – přičemž pro ty by se použily rovněž zkušenosti z fungování VIS –, jakož i důkladná analýza důsledků zpřístupnění údajů pro účely vymáhání práva. Hodnotící zprávu by Komise měla postoupit Evropskému parlamentu a Radě.

Specifický cíl: Zlepšit účinnost hraničních kontrol sledováním práv povolení k pobytu při vstupu a výstupu a zlepšit posuzování rizika, že bude překročena délka povoleného pobytu.

Ukazatel: Doba odbavení na hraničních přechodech + všichni státní příslušníci třetích zemí byli informováni o povolené době pobytu. Doba odbavení na hraničních přechodech se měří jako doba, která uplyne od zahájení čtení údajů z cestovního dokladu, která je zaznamenána v systému EES, do okamžiku zaznamenání povolení ke vstupu. Doby trvání se zaznamenávají nepřetržitě a automaticky a na požádání

³ Za podmínky, že právní rámec pro systém EES bude přijat do konce roku 2016, což umožní zahájení vývoje počátkem roku 2017.

mohou být vytvořeny statistiky. Bude provedeno srovnání s původní situací před uvedením systému do provozu.

Ukazatel toho, že všichni státní příslušníci třetích zemí byli informováni o povolené době pobytu, může být každoročně posuzován na základě aplikovaných postupů a zařízení. Budou provedena meziroční srovnání.

Specifický cíl: Identifikovat a odhalovat osoby překračující povolenou délku pobytu (rovněž uvnitř území) a umožnit vnitrostátním orgánům členských států přijmout vhodná opatření včetně zvýšení pravděpodobnosti návratu.

Ukazatel: Počet identifikovaných osob překračujících povolenou délku pobytu podle kategorií (vízum požadováno / osvobozeny od vízové povinnosti), druhu hranic (pozemní/námořní/vzdušné), členského státu a země původu / státní příslušnosti. Počet záznamů, které vedly k zadržení osob, které překročily povolenou délku pobytu. Počet identifikovaných osob, jež překročily povolenou délku pobytu, který vyplynul z analýz údajů o překročení délky povoleného pobytu zaznamenaných v systému EES. Statistiku lze vytvořit kdykoli, avšak pro účely hodnocení se používají roční statistiky. Vývoj v této oblasti lze analyzovat meziročně.

Počet záznamů, které vedly k zadržení osob, jež překročily povolenou délku pobytu, se získává souhrnem údajů členských států. Prvním ukazatelem však může být díky systému EES počet žádostí o biometrické ověření a zjištění totožnosti ze strany imigračních donucovacích orgánů, neboť tyto žádosti lze odlišit od žádostí podaných za jinými účely. Vývoj v této oblasti lze analyzovat meziročně.

Specifický cíl: Usnadnit státním příslušníkům třetích zemí překračování vnějších hranic EU prostřednictvím poloautomatizovaných nebo automatizovaných systémů.

Ukazatel: Průměrná doba, za kterou státní příslušníci třetích zemí překročí vnější hranice EU při použití poloautomatizovaných nebo automatizovaných systémů a urychlujících postupů zavedených na příslušných hraničních přechodech.

Specifický cíl: Podporovat fakticky podloženou tvorbu politik EU v oblasti migrace.

Ukazatel: Jsou k dispozici statistiky týkající se překračování hranic a překročení povolené délky pobytu, které poskytují přehled podle státního občanství a jiných charakteristik (například věk a pohlaví cestujícího a hraniční přechod). Statistiku lze vytvořit na žádost, ale pro účely hodnocení se používají roční statistiky. Budou provedena meziroční srovnání.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

1) Postupy týkající se překračování hranic státními příslušníky třetích zemí musí nechávat prostor pro větší automatizaci, aby se do roku 2025 zvládl očekávaný 57% nárůst toku cestujících.

2) Kontrola povolené doby pobytu státních příslušníků třetích zemí musí být spolehlivá, rychlá, snadno proveditelná a systematická.

3) Postupy hraničních kontrol musí systematicky, snadným a spolehlivým způsobem hlásit a identifikovat osoby překračující povolenou délku pobytu; tak vzniknou spolehlivé informace týkající se nedovoleného přistěhovalectví, což pomůže při navracení.

4) Musí být posílen boj proti mezinárodní trestné činnosti, terorismu a dalším bezpečnostním hrozbám.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU

Žádný členský stát nedokáže vyřešit nedovolené přistěhovalectví sám. Do schengenského prostoru lze vstoupit na hraničním přechodu v členském státě, kde se používá vnitrostátní registrace údajů o vstupu/výstupu, ale opustit jej lze přes hraniční přechod, kde se žádný takový systém nepoužívá. Dohled nad dodržováním pravidel EU pro povolené pobyty se proto nemůže provádět pouze na úrovni členských států. Státní příslušníci třetích zemí, kteří vstoupí do schengenského prostoru, se v něm mohou pohybovat bez omezení. V prostoru bez vnitřních hranic by se proti nedovolenému přistěhovalectví mělo postupovat společně. S ohledem na výše uvedené je EU schopna přijímat vhodná opatření lépe než členské státy.

Evropský program pro migraci označuje správu hranic za jeden ze čtyř pilířů pro lepší zvládnutí migrace. Účinnější zabezpečení a správa vnějších hranic EU také znamená, že je třeba lépe využívat příležitostí, které nabízí systémy IT a technologie. Používání tří stávajících rozsáhlých informačních systémů EU (SIS, VIS a Eurodac) je pro správu hranic přínosné. Se zavedením systému vstupu/výstupu přijde nová etapa: systém zvýší účinnost správy hraničních přechodů, usnadní překračování hranic převážné většině cestujících „v dobré víře“ ze třetích zemí a zároveň pomůže zintenzivnit boj proti nelegální migraci díky vedení záznamů o veškerém přeshraničním pohybu státních příslušníků třetích zemí, a to při plném dodržování proporcionality.

Zavedení systému vstupu/výstupu v celé EU povede mimo jiné k automatizaci některých úkolů a činností týkajících se hraničních kontrol. Tato automatizace zajistí homogenní a systematickou kontrolu povolené doby pobytu státních příslušníků třetích zemí.

Používání systému EES v kombinaci s novými možnostmi využívání samoobslužných systémů a automatizovaných nebo poloautomatizovaných postupů hraničních kontrol usnadní práci příslušníkům pohraniční stráže a pomůže jim zvládnout předpokládané zvýšení četnosti překračování hranic. Z hlediska cestujícího to bude znamenat snazší překračování hranic, protože se zkrátí čekací doby a hraniční kontroly budou rychlejší.

Ačkoli členské státy mohou v souladu s vnitrostátními právními předpisy, které se týkají bezpečnosti, ponechat v platnosti své vnitrostátní systémy, unijní systém vstupu/výstupu by umožnil orgánům členských států přístup k údajům o státních příslušnících třetích zemí, kteří překročili vnější hranice EU v jedné zemi a opustili území EU v jiné schengenské zemi.

Kvalitnější informace o přeshraničních pohybech státních příslušníků třetích zemí na úrovni EU by tvořily reálný základ pro rozvoj a adaptaci migrační politiky EU, včetně její vízové politiky. To by pomohlo při stanovování priorit, pokud jde o dohody o zpětném přebírání osob a dohody o zjednodušení vízového režimu se třetími zeměmi. To by během politických dialogů se zeměmi původu a tranzitu přispělo k nalezení společného náhledu na problematiku přistěhovalectví a související priority.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Ze zkušeností s vývojem Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) a Vizového informačního systému (VIS) plynou následující závěry:

1) Aby bylo možné zabránit překračování nákladů a vzniku zpoždění kvůli měnícím se potřebám, nebude v prostoru svobody, bezpečnosti a práva vyvinut žádný nový informační systém, zejména pokud je rozsáhlý, aniž by se dříve s konečnou platností nepřijaly základní právní nástroje, které stanoví jeho účel, oblast působnosti, funkce a technické podrobnosti.

2) Pokud jde o SIS II a VIS, jejich vývoj v jednotlivých členských státech mohl být spolufinancován z Fondu pro vnější hranice (EBF), avšak nejednalo se o povinnost. Proto nebylo možné získat přehled o dosaženém pokroku v zemích, které nezahrnuly příslušné činnosti do svého víceletého programu činností nebo jejichž programy nebyly přesné. Proto se nyní navrhuje, aby Komise uhradila veškeré náklady na integraci vynaložené členskými státy, aby bylo možné sledovat pokrok ve vývoji.

3) Aby usnadnila obecnou koordinaci zavádění, vyvine agentura eu-LISA nejen ústřední systém, ale rovněž společné vnitrostátní jednotné rozhraní (NUI), které budou používat všechny členské státy, aby propojily své stávající vnitrostátní infrastruktury IT v oblasti správy hranic.

1.5.4. *Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Tento návrh by měl být vnímán jako součást trvalého rozvoje strategie integrované správy hranic Evropské unie, zejména sdělení o inteligentních hranicích⁴, a rovněž ve spojení s nařízením o ISF – hranice⁵, jako součást víceletého finančního rámce a nařízení, kterým se zřizuje agentura eu-LISA⁶. Legislativní finanční výkaz přiložený k návrhu Komise o zřízení agentury⁷ zahrnuje náklady na stávající IT systémy Eurodac, SIS II a VIS, ale nikoli na budoucí systémy správy hranic, které právní rámec dosud agentuře eu-LISA nesvěřuje. Proto ustanovení článku 5 nařízení ISF – hranice vyhrazuje na vývoj systémů informačních technologií založených na stávajících nebo nových systémech na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice Unie částku ve výši 791 milionů EUR. Za vytvoření prostoru volného pohybu, v němž mohou osoby překračovat vnitřní hranice, aniž by byly podrobovány hraničním kontrolám, a v němž jsou vnější hranice kontrolovány a spravovány jednotně na úrovni EU, odpovídá v Komisi GŘ pro vnitřní věci (GŘ HOME). Systém má tyto synergie s Vízovým informačním systémem:

a) u držitelů víz se pro účely vstupu/výstupu rovněž použije systém pro porovnávání biometrických prvků;

b) systém vstupu/výstupu bude VIS doplňovat⁸. VIS obsahuje pouze žádosti o víza a udělená víza, zatímco systém EES bude u držitelů víz uchovávat také konkrétní údaje o vstupu a výstupu související s udělenými vízy.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě „Inteligentní hranice – možnosti a další postup“ (KOM(2011) 680).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1077/2011 ze dne 25. října 2011, kterým se zřizuje Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. V čl. 1 odst. 3 se stanoví: „Agenturu lze rovněž pověřit přípravou, vývojem a provozním řízením rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva jiných než uvedených v odstavci 2, pokud tak stanoví příslušné legislativní nástroje...“.

⁷ KOM(2010) 93 ze dne 19. března 2010.

⁸ Rozhodnutí Rady 2008/633/SVV ze dne 23. června 2008 o konzultačním přístupu určených orgánů členských států a Europolu do Vízového informačního systému (VIS) pro účely prevence, odhalování a

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

☐ Časově omezený návrh/podnět

– ☐ Návrh/podnět s platností od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR

– ☐ Finanční dopad od RRRR do RRRR

☒ Časově neomezený návrh/podnět

– Přípravné období 2016

– Provádění s obdobím rozběhu v letech 2017 až 2019,

– poté od roku 2020 plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení⁹

☒ Přímé řízení Komisí

– ☒ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur

☒ Sdílené řízení s členskými státy

☒ Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);

– ☐ EIB a Evropský investiční fond;

– ☒ subjekty uvedené v člancích 208 a 209 finančního nařízení;

– ☐ veřejnoprávní subjekty;

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;

– ☐ osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

Poznámky

Nařízení o ISF – hranice je finančním nástrojem, ve kterém je zahrnut rozpočet pro provádění balíčku opatření pro inteligentní hranice.

vyšetřování teroristických trestných činů a jiných závažných trestných činů a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 ze dne 9. července 2008 o Vízovém informačním systému (VIS) a o výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy (nařízení o VIS).

⁹ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Ustanovení článku 5 uvedeného nařízení stanoví, že částka 791 milionů EUR se čerpá prostřednictvím programu pro zřizování systémů informačních technologií na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice za podmínek stanovených v článku 15.

Pokud jde o způsoby plnění rozpočtu, nařízení o ISF – hranice stanoví:

Ustanovení čl. 5 odst. 4 poslední pododstavec stanoví: „*Způsoby plnění rozpočtu pro program týkající se vývoje systémů informačních technologií založených na stávajících nebo nových systémech informačních technologií jsou stanoveny v příslušných právních předpisech Unie s výhradou jejich přijetí.*“

Článek 15 stanoví: „*Program na rozvoj systémů informačních technologií založených na stávajících nebo nových systémech informačních technologií bude prováděn po přijetí právních předpisů Unie, jež vymezují tyto systémy informačních technologií a jejich komunikační infrastrukturu zejména s cílem zlepšit řízení a správu toků cestujících osob na vnějších hranicích posilováním kontrol a současným urychlováním překračování hranic pro běžné cestující. Kde je to vhodné, zajistí se součinnost se stávajícími systémy informačních technologií s cílem zabránit zdvojování výdajů.*“

Rozdělení částky uvedené v čl. 5 odst. 5 písm. b) je stanoveno buď v příslušných legislativních aktech Unie, nebo po přijetí příslušných legislativních aktů aktem v přenesené pravomoci podle článku 17.“

Zákodárce jasně rozhodl, že způsob plnění rozpočtu pro inteligentní hranice není v nařízení o ISF – hranice definován a bude muset být stanoven v „příslušných legislativních aktech Unie“, tzn. v nařízeních o systému EES a programu RTP. Pokud jde o rozdělení částky 791 milionů EUR, zákonodárce sledoval stejnou logiku (stanovení v „příslušných legislativních aktech Unie“), avšak ponechal otevřenou možnost stanovit toto rozdělení prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci po přijetí nařízení o inteligentních hranicích. To znamená, že pokud by způsob plnění měl být definován v příslušných legislativních aktech Unie, rozdělení nákladů by mohlo být definováno později prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci, což by umožňovalo určitou flexibilitu v případě změny rozdělení.

Způsoby plnění uvedené v návrhu:

1) Nepřímé řízení: Během období 2017–2019 bude vývoj systému EES provádět agentura eu-LISA. To se bude týkat vývojové části všech složek projektu, tj. ústředního systému, vnitrostátního jednotného rozhraní (NUI) a komunikační infrastruktury mezi ústředním systémem a NUI. Během provozního období, které bude zahájeno v roce 2020, bude agentura eu-LISA provádět veškeré provozní činnosti spojené s údržbou ústředního systému a komunikační infrastruktury.

Počínaje rokem 2017 se plánuje převod celkové částky ve výši 288 milionů EUR z ISF do rozpočtové položky pro agenturu eu-LISA, která pokryje zmíněné činnosti.

2) Přímé řízení: Během vývojové fáze (2017–2019) Komise vynaloží celkovou částku ve výši 120 milionů EUR na řízení grantů určených pro členské státy na integraci NUI.

3) Sdílené řízení: Během vývojové fáze (2017–2019) Komise vynaloží celkovou částku ve výši 52,7 milionu EUR na výdaje týkající se operací v členských státech. Pro provozní období, jež bude zahájeno v roce 2020, byla vyhrazena částka ve výši 19,7 milionu EUR na zajištění potřebných zaměstnanců pro nepřetržitý provoz (24/24) systému v členských státech. To bude vyžadovat revizi národních programů v rámci ISF – hranice a víza za účelem zařazení nových specifických opatření, což bude po přijetí nařízení o inteligentních hranicích provedeno prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci.

Zbývající rozpočet z položky pro inteligentní hranice (původně přidělených 791 milionů EUR minus 480 milionů EUR z rozpočtu na inteligentní hranice = 311 milionů EUR) bude použit v souladu s čl. 5 odst. 5 písm. b) nařízení (EU) č. 515/2014 (ISF – hranice).

Bloky	Vývojová fáze (2017–2019)	Provozní fáze (2020)	Způsob řízení	Aktér
Síť	X	X	nepřímé	eu-LISA
Vývoj a údržba ústředního systému	X	X	nepřímé	eu-LISA
Vývoj vnitrostátního jednotného rozhraní (NUI)	X		nepřímé	eu-LISA
Integrace NUI a související správa během vývoje	X	X	přímé/sdílené	KOM
Údržba vnitrostátních systémů		X	sdílené	KOM

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Pravidla pro sledování a hodnocení systému vstupu/výstupu (EES) jsou uvedena v článku 64 návrhu:

1. Agentura eu-LISA zajistí, že jsou zavedeny postupy ke sledování vývoje systému EES, pokud jde o porovnání plánování a nákladů se stanovenými cíli, a ke sledování fungování tohoto systému, pokud jde o porovnání technických výstupů, efektivnosti nákladů, zabezpečení a kvality služeb se stanovenými cíli.

2. Šest měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost a každých šest měsíců poté během vývojové fáze systému EES předloží agentura eu-LISA Evropskému parlamentu a Radě zprávu o aktuálním stavu vývoje ústředního systému, jednotných rozhraní a komunikační infrastruktury mezi ústředním systémem a jednotlivými rozhraními. Po ukončení vývoje předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu, ve které podrobně vysvětlí, jak byly splněny cíle týkající se zejména plánování a nákladů, a odůvodní případné odchylky.

3. Pro účely technické údržby má agentura eu-LISA přístup k potřebným informacím, které se týkají zpracovávání údajů v systému EES.

4. Dva roky po zahájení provozu systému EES a každé dva roky poté předloží agentura eu-LISA Evropskému parlamentu, Radě a Komisi zprávu o technickém fungování systému EES, včetně jeho zabezpečení.

5. Tři roky po zahájení provozu systému EES a každé čtyři roky poté předloží Komise celkové hodnocení systému EES. Toto celkové hodnocení bude obsahovat posouzení dosažených výsledků v porovnání se stanovenými cíli a dopadu na základní práva, zhodnotí další platnost výchozího principu, uplatňování nařízení, zabezpečení systému EES a jakékoli implikace pro další fungování systému a vydá nezbytná doporučení. Komise předloží hodnotící zprávu Evropskému parlamentu a Radě.

6. Členské státy a Europol poskytnou agentuře eu-LISA a Komisi informace nezbytné pro vypracování zpráv uvedených v odstavcích 4 a 5 v souladu s kvantitativními ukazateli předem stanovenými Komisí a/nebo agenturou eu-LISA. Tyto informace nesmějí ohrozit pracovní metody ani obsahovat informace, které prozrazují zdroje, zaměstnance nebo vyšetřování určených orgánů.

7. Agentura eu-LISA poskytne Komisi informace nezbytné pro vypracování celkových hodnocení podle odstavce 5.

8. Všechny členské státy a Europol vypracují při dodržení vnitrostátních právních předpisů o zveřejňování citlivých informací výroční zprávu o efektivitě přístupu k údajům systému EES pro účely vymáhání práva, která bude obsahovat informace a statistické údaje o:

– přesném účelu konzultace (ať již za účelem zjištění totožnosti nebo získání záznamů o vstupu/výstupu), včetně typu teroristického nebo jiného závažného trestného činu,

– uvedených oprávněných důvodech pro důvodné podezření, že se na podezřelou osobu, pachatele nebo oběť vztahuje toto nařízení,

– uvedených oprávněných důvodech pro to, aby nebyly konzultovány automatizované systémy identifikace otisků prstů jiných členských států podle rozhodnutí 2008/615/SVV v souladu s čl. 29 odst. 2 písm. b),

– počtu žádostí o přístup do systému EES pro účely vymáhání práva,

– počtu a typu případů, které byly završeny úspěšným zjištěním totožnosti, a

– potřebě a využití postupu pro výjimečně naléhavé případy včetně případů, kdy ústřední přístupové místo provádějící ověření neuznalo při ověření *ex post* výjimečnou naléhavost.

Výroční zprávy členských států a Europolu se předají Komisi do 30. června následujícího roku.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

1) Potíže s technickým vývojem systému

Členské státy mají technicky odlišné vnitrostátní systémy informačních technologií. Kromě toho se mohou lišit postupy hraničních kontrol podle místních okolností (dostupný prostor na hraničních přechodech, cestovní toky atd.). Systém EES je nutno začlenit do vnitrostátní architektury IT a do vnitrostátních postupů hraničních kontrol. Dále musí být integrace vnitrostátních jednotných rozhraní (NUI) plně v souladu s ústředními požadavky. V této oblasti byla zjištěna dvě hlavní rizika:

a) Riziko, že by technické a právní aspekty systému EES mohly být prováděny v různých členských státech různými způsoby kvůli nedostatku koordinace mezi ústřední a vnitrostátní úrovní. Plánovaná koncepce NUI by měla toto riziko zmírnit.

b) Riziko nekonzistentnosti ve způsobu používání tohoto budoucího systému v závislosti na tom, jak členské státy začlení systém EES do stávajících postupů hraničních kontrol.

2) Potíže s včasným vývojem

Na základě zkušeností z vývoje VIS a SIS II lze předpokládat, že klíčovým faktorem úspěšného zavedení systému EES bude včasný vývoj systému externím dodavatelem. Agentura eu-LISA bude coby centrum excelence v oblasti vývoje a řízení rozsáhlých informačních systémů rovněž odpovídat za zadávání a řízení zakázek, zejména za subdodávky týkající se vývoje systému. Existuje několik rizik spojených s využíváním externích dodavatelů pro tyto vývojové práce:

a) zejména riziko, že dodavatel na projekt nevyčlení dostatečné zdroje nebo že navrhne a vyvine systém, který nebude technicky na výši;

b) riziko, že dodavatel nebude dodržovat všechny administrativní postupy a metody pro rozsáhlé projekty IT, aby si snížil náklady;

c) v neposlední řadě nelze zcela vyloučit riziko, že by dodavatel mohl mít finanční potíže nesouvisející s tímto projektem.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Agentura eu-LISA má být centrem excelence v oblasti vývoje a řízení rozsáhlých informačních systémů. Bude vykonávat činnosti související s vývojem a provozem ústřední části systému včetně jednotných rozhraní v členských státech a síti. Zabrání se tak vzniku většiny nedostatků, s nimiž se Komise setkala při vývoji SIS II a VIS.

Během vývojové fáze (2017–2019) bude všechny vývojové činnosti vykonávat agentura eu-LISA. To se bude týkat vývojové části všech složek projektu, tj. ústředního systému, vnitrostátního jednotného rozhraní (NUI), sítě a kancelářských prostor v členských státech. Náklady na integraci NUI a náklady, které souvisejí se správou systémů v členských státech během vývoje, bude řídit Komise formou grantů.

Během provozní fáze, která začne v roce 2020, bude agentura eu-LISA odpovědná za technické a finanční řízení ústředního systému, zejména za zadávání a řízení zakázek, a Komise bude prostřednictvím ISF – hranice (národní programy) spravovat granty pro členské státy týkající se výdajů za údržbu vnitrostátních systémů.

Aby se zabránilo zpožděním na vnitrostátní úrovni, musí být před zahájením vývoje zajištěna účinná koordinace všech zúčastněných stran. V návrhu nařízení Komise navrhl, aby odborné znalosti související se systémem EES poskytovala agentuře eu-LISA poradní skupina složená z národních odborníků členských států.

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Nepoužije se

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Plánovaná opatření na boj proti podvodům jsou stanovena v článku 35 nařízení (EU) č. 1077/2011, jenž stanoví:

1. Za účelem boje proti podvodům, úplatkářství a jakékoli jiné nedovolené činnosti se použije nařízení (ES) č. 1073/1999.
2. Agentura přistoupí k interinstitucionální dohodě o vnitřním vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a neprodleně vydá odpovídající předpisy platné pro všechny její zaměstnance.
3. Rozhodnutí o financování a prováděcí dohody a nástroje z nich vyplývající výslovně stanoví, že Účetní dvůr a OLAF mohou v případě potřeby provádět kontroly na místě u příjemců finančních prostředků od agentury a zaměstnanců zodpovědných za přidělování těchto prostředků.

V souladu s tímto ustanovením přijala správní rada Evropské agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva dne 28. června 2012 rozhodnutí týkající podmínek vnitřních šetření ve vztahu k předcházení podvodům, korupci a jiným protiprávním činnostem poškozujícím finanční zájmy Unie.

Použije se strategie GR HOME pro předcházení podvodům a jejich odhalování.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Okruh 3 – Bezpečnost a občanství	RP/NRP ¹⁰	zemí ESVO ¹¹	kandidátských zemí ¹²	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
		RP	NE	NE	ANO	NE
3	18.020101 – Podpora správy hranic a společné vízové politiky na usnadnění legálního cestování	RP	NE	NE	ANO	NE
3	18.020103 – Vytvoření nových informačních systémů na podporu řízení migračních toků přes vnější hranice Unie	RP	NE	NE	ANO	NE
3	18.0207 – Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva („eu-LISA“)	RP	NE	NE	ANO	NE

Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

¹⁰ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

¹¹ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹² Kandidátské země a případně potenciální kandidátské země západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	3	Bezpečnost a občanství
--	----------	-------------------------------

GŘ HOME			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021			CELKEM
• Operační prostředky										
18.02.01.03 (Inteligentní hranice)	Závazky	(1)	40,000	40,000	40,000					120,000
	Platby	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				120,000
18.020101 (Hranice a víza)	Závazky		16,236	16,236	20,196	19,710				72,378
	Platby		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			72,378
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ¹³										
Číslo rozpočtové položky		(3)								
CELKEM prostředky pro GŘ HOME	Závazky	=1+1a +3	56,236	56,236	60,196	19,710				192,378
	Platby	=2+2a +3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			192,378

¹³

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

eu-LISA			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021			CELKEM
Hlava 1:	Závazky	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
	Platby	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Hlava 2:	Závazky	(1a)								
	Platby	(2a)								
Hlava 3:	Závazky	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				278,014
	Platby	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83,404			278,014
CELKEM prostředky pro eu-LISA	Závazky	=1+1a +3a	56,445	59,389	146,202	25,827				287,863
	Platby	=2+2a +3b	40,074	42,135	102,904	19,345				287,863

Okruh víceletého finančního rámce	5	Správní výdaje
--	----------	----------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
GŘ HOME							
• Lidské zdroje Číslo rozpočtové položky: 18.01		0,402	0,402	0,402	0		1,206
• Ostatní správní výdaje							
GŘ HOME CELKEM	Prostředky	0,402	0,402	0,402	0		1,206

CELKEM prostředky na OKRUH 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	0,402	0,402	0,402	0				1,206
---	-------------------------------------	-------	-------	-------	---	--	--	--	--------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok N ¹⁴	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
CELKEM prostředky na OKRUH 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242
	Platby	112,653	115,597	206,517	45,474				480,242

¹⁴

Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

3.2.1. Odhadovaný dopad na operační prostředky

3.2.1.1. Odhadovaný dopad na prostředky agentury eu-LISA

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy eu-LISA ↓			Rok 2017		Rok 2018		Rok 2019		Rok 2020		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)						CELKEM	
	VÝSTUPY																	
	Druh 15	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ¹⁶ Vývoj – ústřední systém																		
– Výstup	Externí smluvní		32,650		52,650		55,118		0								140,418	
– Výstup	Programové		8,051		0		46,560		3 555								58,166	
– Výstup	Technické		4,754		0		22,853		0								27,607	
– Výstup	Správa		50		50		1 682		0								1,782	
– Výstup	Ostatní		219		0		0		0								0,219	
Mezisoučet za specifický cíl č. 1				45,724		52,700		126,213		3,555							228,192	
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 Údržba – ústřední systém																		
– Výstup	Externí smluvní		0		0		1,734		1,748								3,482	

¹⁵ Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

¹⁶ Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“.

– Výstup	Programové		1,343		1,343		9,102		9,939								21,726
– Výstup	Technické		569		569		2,925		3,586								7,648
– Výstup	Správa		0		0		0		50								50
– Výstup	Ostatní		0		90		90		90								271
Mezisoučet za specifický cíl č. 2			1,912		2,002		13,851		15,413								33,178
SPECIFICKÝ CÍL č. 3 Síť			6,118		1,995		2,520		2,310								12,944
SPECIFICKÝ CÍL č. 4 Porady/školení			816		816		1,741		327								3,700
eu-LISA – NÁKLADY CELKEM			54,570		57,513		144,325		21,605								278,013

3.2.1.2. Odhadovaný dopad na prostředky GŘ HOME

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy GŘ HOME			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
	VÝSTUPY							

	Druh 17	Prům ěrné náklady	Počet	Náklad y	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Nákl ady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celko vý počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ¹⁸ Vývoj – členské státy																		
– Výstup	Granty pro členské státy na integraci NUI			40,000		40,000		40,000										120,000
– Výstup	Podpora členským státům na			16,236		16,236		20,196										52,668
Mezisoučet za specifický cíl č. 1				56,236		56,236		60,196										172,668
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 Údržba vnitrostátních systémů																		
– Výstup	Správa									19,710								19,710
Mezisoučet za specifický cíl č. 2										19,710								19,710
GŘ HOME – NÁKLADY CELKEM				56,236		56,236		60,196		19,710								192,378

¹⁷

Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

¹⁸

Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“.

3.2.2. Odhadovaný dopad na lidské zdroje agentury eu-LISA

3.2.2.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
--	-------------	-------------	-------------	-------------	--	--------

Úředníci (AD)								
Úředníci (AST)								
Smluvní zaměstnanci								
Dočasní zaměstnanci	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
Vyslaní národní odborníci								

CELKEM	1,876	1,876	1,876	4,221				9,849
--------	-------	-------	-------	-------	--	--	--	-------

Nábor nových pracovníků je plánován na leden 2017. Všichni zaměstnanci musí být k dispozici hned začátkem roku 2017, aby se tříleté období vývoje zahájilo včas, má-li být systém EES zprovozněn v roce 2020. Prostředky budou věnovány na řízení projektů a zakázek a na vývoj a testování systému. Další podrobnosti jsou uvedeny v příloze.

Pracovní místa	2017	2018	2019	2020
Základní scénář – sdělení ¹⁹	115	113	113	113
Dodatečná pracovní místa	14	14	14	14 *
Celkem	129	127	127	127

* Do plánu pracovních míst agentury eu-LISA se přidává 14 pracovních míst na vývoj systému. Počet pracovních míst pro rok 2020 a následující roky se přehodnotí v průběhu přípravy návrhu rozpočtu EU na rok 2020, přičemž se budou brát v potaz specifické potřeby v souvislosti s nepřetržitým provozem systému (24 hodin denně sedm dní v týdnu).

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok 2017 ²⁰	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
--	------------------------	----------	----------	----------	---	--------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje GŘ HOME	0,402	0,402	0,402	0				1,206
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,402	0,402	0,402	0				1,206

Mimo OKRUH 5²¹ víceletého finančního rámce								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

¹⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Programování lidských a finančních zdrojů pro decentralizované agentury na období 2014–2020 (COM(2013) 519 final).

²⁰ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								

CELKEM	0,402	0,402	0,402	0				1,206
---------------	--------------	--------------	--------------	----------	--	--	--	--------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

²¹ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)					
18 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise) GŘ HOME	3	3	3	0	
XX 01 01 02 (při delegacích)					
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)					
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)²²					
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)					
XX 01 04 yy ²³	– v ústředí				
	– při delegacích				
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)					
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)					
CELKEM	3	3	3	0	

18 je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeočísleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci GŘ HOME	Tito zaměstnanci se budou zabývat řízením grantů pro členské státy v rámci ročních programů ISF – hranice.
--	--

²² SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

²³ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*

- ☒ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.
- ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

- ☒ Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- ☐ Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

Prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☒ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☐ na vlastní zdroje
 - ☒ na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ²⁴					
			Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	
Článek 6313			4,798	6,983	8,932	6,315		

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

18.02.01.03 (Inteligentní hranice) a 18.0207 (eu-LISA)

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

Rozpočet zahrnuje příspěvek zemí přidružených k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* a opatření souvisejících s Eurodacem, jak stanoví příslušné dohody. Odhady jsou čistě orientační a jsou založeny na nedávných propočtech příjmů z provádění schengenského *acquis* ve státech (Island, Norsko a Švýcarsko), které v současné době přispívají do souhrnného rozpočtu Evropské unie (uskutečněné platby). Tyto státy přispívají každý příslušný účetní rok částkou vypočtenou podle jejich hrubého domácího produktu jako procento hrubého domácího produktu všech zúčastněných států. Výpočet je založen na údajích Eurostatu z června 2015, které se značně liší podle hospodářské situace v zúčastněných státech.

²⁴

Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.