EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 6.4.2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

LISAD

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem Euroopa Liidu liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeelu andmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning

millega muudetakse määrust (EÜ) nr 767/2008 ja määrust (EL) nr 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}
{SWD(2016) 115 final}
{SWD(2016) 116 final}

LISAD

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem Euroopa Liidu liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeelu andmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning

millega muudetakse määrust (EÜ) nr 767/2008 ja määrust (EL) nr 1077/2011

I LISA

Artikli 38 lõikes 2 osutatud rahvusvaheliste organisatsioonide loetelu

1. ÜRO organisatsioonid (nt ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Amet)
2. Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon (IOM)
3. Rahvusvaheline Punase Risti Komitee

II LISA

Finantsselgitus

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek: määrus, millega luuakse ELi riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

1.4. Eesmärgid

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteemid

2.3. Pettuste ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Muudetud ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem Euroopa Liidu liikmesriikide välispiire ületavate kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete ja sisenemiskeelu andmete registreerimiseks ning määratakse kindlaks riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tingimused ning millega muudetakse määrust (EL) nr 1077/2011, millega asutatakse Euroopa amet vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimiseks, ja määrust (EÜ) nr 767/2008, mis käsitleb viisainfosüsteemi.

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile[1]

Poliitikavaldkond: siseküsimused (jaotis 18)

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

☒ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest**[2]

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **ümbersuunatud meedet**

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

- Piirihaldus – elude päästmine ja välispiiride kindlustamine

Et ELi piire tõhusamalt hallata, tuleb ühtlasi ka IT-süsteemide ja -tehnoloogia võimalusi paremini ära kasutada. E-piiride algatuse eesmärk on tõhustada piiriületust, hõlbustades piiriületamist enamiku heausksete kolmandate riikide rändajate jaoks, ja tugevdada samal ajal võitlust ebaseadusliku rände vastu, luues täies kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega kolmandate riikide kodanike kõikide piiriületamiste registri.

- Parem teabevahetus

Piiriülese kuritegevuse ja terrorismi ärahoidmisel on määrava tähtsusega ühtsed ranged piirihaldusnõuded, mis on täielikus kooskõlas õigusriigi põhimõtte ja põhiõigustega.

See ettepanek on osa Euroopa Liidu integreeritud piirihalduse strateegia pidevast arendamisest.

[1] ABM – tegevuspõhine juhtimine; ABB – tegevuspõhine eelarvestamine.

[2] Vastavalt finantsmääruse artikli 54 lõike 2 punktile a või b.

1.4.2. Erieesmärgid ning asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile

Erieesmärk nr 2

Toetada integreeritud piirihaldust, muu hulgas edendades piirihaldusega seotud meetmete edasist ühtlustamist vastavalt liidu ühtsetele nõuetele ning liikmesriikidevahelise ning liikmesriikide ja Frontexi vahelise teabevahetuse abil, et tagada ühelt poolt välispiiride ühetaoline ja kõrgetasemeline kontroll ning kaitse, sealhulgas võideldes ebaseadusliku sisserändega, ja teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine kooskõlas Schengeni *acquis*'ga, tagades samal ajal rahvusvahelise kaitse neile, kes seda vajavad, vastavalt liikmesriikide lepingulistele kohustustele inimõiguste valdkonnas, sh tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõte.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise süsteemile

Peatükk „Turvalisus ja vabaduste kaitse": punkt „Sisejulgeolek"

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Täpsustage, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju abisaajatele/sihtrühmale.

Üldised poliitilised eesmärgid on järgmised:

1) parandada välispiiride haldamist;

2) vähendada ebaseaduslikku rännet, tegeledes viibimisaja ületamise probleemiga;

3) aidata võidelda terrorismi ja raskete kuritegude vastu ning tagada kõrgetasemeline sisejulgeolek.

Piirihalduse paranemist saab hinnata selle tõhususe ja tulemuslikkuse alusel. Piirihaldus on tulemuslik, kui see hõlbustab seaduslike reisijate piiriületust, kuid takistab samal ajal sisenemistingimustele mittevastavaid reisijaid Schengeni alale sisenemast või aitab neid lahkumisel kinni pidada. Piirihaldus on tõhus, kui piiriületuste arvu suurenemine ei nõua piirivalvurite arvu samavõrdset suurendamist.

Teise eesmärgi saavutamine sõltub esimesest, kuid eeldab ühtlasi seda, et asjaomased ametiasutused rakendavad Schengeni alal riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi. Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem toetab ELi ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmise poliitika rakendamist.

Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi rakendamine tagab kolmandate riikide kodanike parema tuvastamise ning võimaldab avastada mitut identiteeti kasutavaid isikuid. See aitab teataval määral saavutada kolmandat poliitilist eesmärki. Selle eesmärgi saab täielikult saavutada siiski ainult juhul, kui õiguskaitseasutustele tagatakse juurdepääs riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile.

Sellega ei kaasne uue poliitika väljatöötamist uutes valdkondades. Ettepanek on osa Euroopa Liidu integreeritud piirihalduse strateegia pidevast arendamisest.

Konkreetsed poliitilised eesmärgid

Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning määruse (EÜ) nr 2016/399 (Schengeni piireeskirjad) muutmise peamised poliitilised eesmärgid on järgmised:

1) tõhustada piirikontrolli, kontrollides riiki sisenemisel ja riigist lahkumisel lubatud viibimisega seotud õigusi;

2) tuvastada ja avastada viibimisaja ületajad (ka riigi territooriumil) ning võimaldada liikmesriikide ametiasutustel võtta asjakohaseid meetmeid, sealhulgas tagasisaatmisvõimaluste suurendamiseks;

3) vabastada piirikontrollijõud selliste kontrollide tegemisest, mida saab automatiseerida, ja võimaldada suuremat keskendumist reisijate hindamisele;

4) hõlbustada kolmandate riikide kodanike piiriületust ELi välispiiridel, rakendades praegusel tasemel julgeolekut säilitades iseteenindussüsteeme ning poolautomaatseid ja automaatseid süsteeme;

5) võimaldada konsulaatidele juurdepääs teabele varasemate viisade seadusliku kasutuse kohta;

6) teavitada kolmandate riikide kodanikke lubatud viibimisajast;

7) parandada viibimisaja ületamise riski hindamist;

8) toetada ELi rändepoliitika tõenduspõhist kujundamist;

9) võidelda identiteedipettusega;

10) aidata võidelda terrorismi ja raskete kuritegude vastu.

1.4.4. Tulemus- ja mõjunäitajad

Täpsustage, milliste näitajate alusel hinnatakse ettepaneku/algatuse elluviimist.

Arendamise ajal

Pärast ettepaneku eelnõu heaks kiitmist ja tehnilise kirjelduse vastuvõtmist hakkab eu-LISA arendama riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning ühtset riiklikku liidest (mis toetab liikmesriikide infrastruktuuride lõimimist riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemiga).

eu-LISA koordineerib ka liikmesriikide poolt riigi tasandil elluviidavat ühtse riikliku liidese lõimimist. Üleminekuetapiks töötatakse välja üksikasjalikud üldjuhtimise põhimõtted ning Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruannete esitamise nõuded.

Erieesmärk: süsteemi kasutusvalmiduse saavutamine 2019. aasta lõpuks[3].

Näitaja: eu-LISA on teatanud, et riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kasutuselevõtuks peab olema süsteemi põhjalik katsetamine koostöös liikmesriikidega edukalt lõpetatud.

Pärast süsteemi kasutuselevõttu

eu-LISA tagab, et oleksid olemas süsteemid, millega jälgida riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi toimimist seatud eesmärkide alusel. Kaks aastat pärast süsteemi kasutuselevõttu ning seejärel iga kahe aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande süsteemi tehnilise toimimise, sealhulgas turvalisuse kohta. Peale selle esitab komisjon kaks aastat pärast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kasutuselevõttu ning seejärel iga nelja aasta tagant süsteemi kohta üldhinnangu. Üldhinnangus analüüsitakse saavutatud tulemusi, võttes arvesse seatud eesmärke ja mõju põhiõigustele, hinnatakse tegevuse aluspõhimõtete kehtivust, käesoleva määruse kohaldamist, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi turvalisust ja mis tahes mõju tulevasele tegevusele ning esitatakse vajalikud soovitused. Komisjon edastab hindamisaruanded Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

Hindamise seisukohast on eriti olulised näitajad viibimisaja ületajate arv ja piiriületusaja andmed, mille puhul on üheks teabeallikaks ka VISi rakendamisel saadud kogemused, ning andmetele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise mõju süvaanalüüs. Komisjon esitab hindamisaruande Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

Erieesmärk: tõhustada piirikontrolli, kontrollides riiki sisenemisel ja riigist lahkumisel lubatud viibimisega seotud õigusi, ning parandada viibimisaja ületamise riski hindamist.

Näitaja: piiripunktis andmete töötlemisele kuluv aeg + kõikide kolmandate riikide kodanike teavitamine lubatud viibimisajast. Piiripunktis andmete töötlemisele kuluv aeg määratakse aja järgi, mis kulub alates reisidokumendi andmetega tutvumise algusest selle registreerimisel riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis kuni riiki sisenemise loa registreerimiseni. Kestused registreeritakse alaliselt ja

[3] Eeldusel et riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi õigusraamistik võetakse vastu 2016. aasta lõpuks, mis võimaldab alustada selle arendamist 2017. aasta alguses.

automaatselt ning soovi korral võib koostada statistikat. Võrdlemisel võetakse aluseks olukord enne süsteemi kasutuselevõttu.

Näitajat, mis kajastab kõikide kolmandate riikide kodanike teavitamist lubatud viibimisajast, saab hinnata kord aastas olemasolevate protsesside ja seadmete põhjal. Võrdlused hõlmavad järjestikuseid aastaid.

Erieesmärk: tuvastada ja avastada viibimisaja ületajad (ka riigi territooriumil) ning võimaldada liikmesriikide ametiasutustel võtta asjakohaseid meetmeid, sealhulgas tagasisaatmisvõimaluste suurendamiseks.

Näitaja: tuvastatud viibimisaja ületajate arv kategooria (viisa nõutav / viisanõudest vabastatud), piiriliigi (maa/meri/õhk), liikmesriigi, päritoluriigi/kodakondsuse ja viibimisaja ületajate kinnipidamiseni viinud hoiatusteadete arvu alusel. Tuvastatud viibimisaja ületajate arvu väljaselgitamiseks analüüsitakse viibimisaja ületamise andmeid, mis on registreeritud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis. Statistikat saab koostada igal ajal, kuid hindamise eesmärgil koostatakse seda kord aastas. Suundumust saab analüüsida järjestikuste aastate alusel.
Viibimisaja ületajate kinnipidamiseni viinud hoiatusteadete arv tehakse kindlaks liikmesriikide andmete kokkuvõtte põhjal. Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem saab esimese näitajana anda siiski ebaseadusliku sisserände vastu võitlevate talituste esitatud biomeetriliste andmete kontrollimiste ja isikute tuvastamise taotluste arvu, kuna neid saab eristada muudel eesmärkidel esitatud taotlustest. Suundumust saab analüüsida järjestikuste aastate alusel.

Erieesmärk: hõlbustada kolmandate riikide kodanike piiriületust ELi välispiiridel, rakendades poolautomaatseid ja automaatseid süsteeme.

Näitaja: kolmandate riikide kodanike ELi välispiiri ületuse keskmine kestus, kui kasutatakse poolautomaatseid või automaatseid süsteeme ja protsessi kiirendavaid meetmeid, mida rakendatakse olulistes piiripunktides.

Erieesmärk: toetada ELi rändepoliitika tõenduspõhist kujundamist.

Näitaja: piiriületuste ja viibimisaja ületamiste statistika on kättesaadav kodakondsuse ja muude tunnuste (nt reisija vanus, sugu ja piiripunkt) arvestuses. Statistikat saab taotluse alusel koostada igal ajal, kuid hindamise eesmärgil kasutatakse aastastatistikat. Võrdlused hõlmavad järjestikuseid aastaid.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused

1. Kolmandate riikide kodanikega seotud piiriületuskorda tuleb veelgi rohkem automatiseerida, et tulla toime piiriületajate voo 57 % suuruse kasvuga 2025. aastaks.

2. Kolmandate riikide kodanike lubatud viibimisaja kontroll peab olema usaldusväärne, kiire, hõlpsasti tehtav ja süstemaatiline.

3. Piirikontrollisüsteem peab viibimisaja ületajad tuvastama ja neist teatama korrapäraselt, hõlpsasti ja usaldusväärselt; avaldatakse usaldusväärsed ebaseadusliku sisserände andmed, mis toetavad tagasisaatmisprotsessi.

4. Tugevdatakse võitlust rahvusvahelise kuritegevuse, terrorismi ja muude julgeolekuriskide vastu.

1.5.2. Euroopa Liidu meetme lisaväärtus

Ükski liikmesriik ei suuda üksinda ebaseadusliku sisserändega toime tulla. Isik võib siseneda Schengeni alale selle liikmesriigi piiripunkti kaudu, kus kasutatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise riiklikku registrit, kuid lahkuda piiripunkti kaudu, kus sellist süsteemi ei kasutata. Liikmesriigid üksi ei suuda seega valvata lubatud viibimist käsitlevate ELi eeskirjade järgimise järele. Schengeni alale sisenevad kolmandate riikide kodanikud võivad seal vabalt ringi liikuda. Sisepiirideta alal tuleks ühiselt võtta meetmeid ebaseadusliku sisserände vastu. Kõike seda arvesse võttes on ELil paremad võimalused asjakohaste meetmete võtmiseks kui liikmesriikidel.

Euroopa rände tegevuskavas käsitatakse piirihaldust ühena neljast rände parema haldamise sambast. Et välispiire kindlustada ja tõhusamalt hallata, tuleb ühtlasi ka IT-süsteemide ja -tehnoloogia võimalusi paremini ära kasutada. Piirihaldust toetab ELi kolme olemasoleva suuremahulise IT-süsteemi (SIS, VIS ja Eurodac) kasutamine. Uus etapp algab riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi rakendamisega, mille eesmärk on suurendada piiriületuste tõhusust, lihtsustada piiriületust enamikule heausksetele kolmandast riigist pärit reisijatele, tugevdades samal ajal võitlust ebaseadusliku rände vastu, luues täies kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega kolmandate riikide kodanike kõikide piiriületuste registri.

Kogu ELi hõlmava riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi rakendamise tulemusena automatiseeritakse muu hulgas teatavad piirikontrolliga seotud ülesanded ja tegevused. Automatiseerimine tagab kolmandate riikide kodanike lubatud viibimisaja ühtse ja süstemaatilise kontrolli.

Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning uute, iseteenindussüsteemide ning automaatsete ja poolautomaatsete süsteemide võimaluste kasutamine lihtsustab piirivalvurite tööd ning aitab neil toime tulla piiriületuste prognoositud kasvuga. See lihtsustab ka reisijate piiriületust, kuna ooteaeg väheneb ja piirikontroll muutub kiiremaks.

Kuigi liikmesriigid võivad säilitada oma riikliku süsteemi kooskõlas riiklike julgeolekualaste õigusaktidega, annaks ELi riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem liikmesriikide ametiasutustele juurdepääsu nende kolmandate riikide kodanike andmetele, kes ületasid ELi välispiiri ühes riigis ja lahkusid sealt teise Schengeni riigi kaudu.

Parem teave kolmandate riikide kodanike piiriületuste kohta liidu tasandil looks faktilise aluse ELi rändepoliitika, sealhulgas tema viisapoliitika väljatöötamiseks ja vastuvõtmiseks. See aitaks seada prioriteete tagasivõtulepingute ja viisalihtsustuslepingute sõlmimiseks kolmandate riikidega. See aitaks ka jõuda päritolu- ja transiidiriikidega peetava poliitilise dialoogi raames ühesugusele arusaamale sisserändeküsimustest ja -prioriteetidest.

1.5.3. Varasematest samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

Teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) ja viisainfosüsteemi (VIS) arendamisel saadud kogemustest õpiti järgmist:

1) võimaliku kaitsena nõuete muutmisest tulenevate ülekulude ja viivituste vastu ei hakata ühtki vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala uut infosüsteemi, eriti kui see hõlmab suuremahulist IT-süsteemi, arendama enne, kui on lõplikult vastu võetud

selle eesmärki, kohaldamisala, funktsioone ja tehnilisi üksikasju sätestavad õigusaktid.

2) Liikmesriikide SIS II ja VISi arendustööd võis kaasrahastada Välispiirifondi vahenditest, kuid see ei olnud kohustuslik. Seega ei olnud võimalik saada ülevaadet edusammudest liikmesriikides, kes ei näinud asjaomast tegevust ette oma mitmeaastases programmitöös või kelle programmitöös esines ebatäpsusi. Seepärast tehakse nüüd ettepanek, et komisjon hüvitab kõik liikmesriikide lõimimiskulud – see võimaldaks jälgida arendustöös tehtavaid edusamme.

3) Rakendamise üldise koordineerimise lihtsustamiseks arendab eu-LISA välja nii keskse süsteemi kui ka ühtse riikliku liidese, mida kõik liikmesriigid peavad kasutama oma olemasoleva riigipiiri IT-taristu ühendamiseks.

1.5.4. Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

Seda ettepanekut tuleks käsitada osana Euroopa Liidu integreeritud piirihalduse strateegia, eelkõige e-piiride teatise[4] pidevast arendamisest, aga ka koostoimes Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrusega[5] osana mitmeaastasest finantsperspektiivist ja eu-LISA asutamismäärusest[6]. Komisjoni esitatud ameti asutamise ettepanekule[7] lisatud finantsselgitus hõlmab olemasolevate IT-süsteemide Eurodaci, SIS II ja VISi kulusid, kuid mitte tulevaste piirihaldussüsteemide kulusid, sest nende katmiseks vajalike rahalisi vahendeid ei ole veel õigusliku raamistiku kaudu ameti käsutusse antud. Seepärast nähakse Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määruse artiklis 5 ette 791 miljoni euro eraldamine, et rajada praegustel ja/või uutel süsteemidel põhinevad IT-süsteemid, mis toetavad rändevoogude juhtimist liidu välispiiridel. Komisjonis vastutab rände ja siseasjade peadirektoraat vaba liikumise ala loomise eest, kus inimesed võivad ületada sisepiire ilma piirikontrollita ning kus välispiire kontrollitakse ja hallatakse ühtselt ELi tasandil. Süsteemi ja viisainfosüsteemi koostoime on järgmine:

a) viisaomanike jaoks – biomeetriliste tunnuste tuvastamise süsteemi kasutatakse ka riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis;

b) riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem täiendab VISi[8]. VIS sisaldab vaid viisataotluste ja väljastatud viisade andmeid, kusjuures viisaomanike puhul

4 Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule „Arukad piirid – valikud ja edasised sammud", KOM(2011) 680 (lõplik).

5 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 515/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks otsus nr 574/2007/EÜ.

6 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2011. aasta määrus (EL) nr 1077/2011, millega asutatakse Euroopa amet vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimiseks. Artikli 1 lõige 3: „Ametile võib samuti teha ülesandeks muude kui lõikes 2 osutatud vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide ettevalmistamise, väljatöötamise ja operatiivjuhtimise, kuid üksnes juhul, kui see on sätestatud [...] asjakohastes õigusaktides [...]".

7 KOM(2010) 93, 19. märts 2010.

8 Nõukogu 23. juuni 2008. aasta otsus 2008/633/JSK, mis käsitleb liikmesriikide määratud ametiasutuste ja Europoli juurdepääsu viisainfosüsteemile (VIS) terroriaktide ja muude raskete kuritegude vältimise, avastamise ja uurimise eesmärkidel, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 767/2008, 9. juuli 2008, mis käsitleb viisainfosüsteemi (VIS) ja liikmesriikidevahelist teabevahetust lühiajaliste viisade kohta (VISi määrus).

salvestatakse riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis ka väljastatud viisadega seotud konkreetsed sisenemise ja lahkumise kuupäevad.

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

– ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA

– ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA

☒ **Piiramatu kestusega** ettepanek/algatus

– Ettevalmistusperiood 2016. aastal

– Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku 2017–2019,

– millele järgneb täieulatuslik rakendamine 2020. aastal.

1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid[9]

☒ **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt

– ☒ oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali

– ☐ rakendusametite kaudu

☒ **Eelarve täitmine koostöös** liikmesriikidega

☒ **Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on usaldatud:

– ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;

– ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende esindajatele (täpsustada);

– ☐ Euroopa Investeerimispangale ja Euroopa Investeerimisfondile;

– ☒ finantsmääruse artiklites 208 ja 209 nimetatud asutustele;

– ☐ avalik-õiguslikele asutustele;

– ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;

– ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;

– ☐ isikutele, kellele on delegeeritud ELi lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.

– *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused”.*

Märkused

Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrus näeb ette rahastamisvahendi, mis hõlmab e-piiride paketi rakendamise eelarvet.

Artiklis 5 on sätestatud, et programmi kaudu rakendatakse 791 miljonit eurot rändevoogude juhtimist ELi välispiiril toetavate IT-süsteemide käivitamiseks artiklis 15 sätestatud tingimustel.

Eelarve täitmise meetodite kohta on Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määruses sätestatud järgmist.

[9] Eelarve täitmise viise selgitatakse koos viidetega finantsmäärusele veebisaidil BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx.

Artikli 5 lõike 4 viimases lõigus on sätestatud: „Praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevate IT-süsteemide väljatöötamist käsitleva programmi elluviimiseks nähakse eelarve täitmise meetod(id) ette asjaomastes liidu õigusaktides nende vastuvõtmise korral”.

Artiklis 15 on sätestatud: „Programmi praegustel ja/või uutel IT-süsteemidel põhinevate IT-süsteemide väljatöötamise kohta rakendatakse pärast liidu seadusandlike aktide vastuvõtmist, millega määratakse kindlaks need IT-süsteemid ja nende sideinfrastruktuur, et eelkõige parandada reisijatevoogude juhtimist ja kontrolli välispiiridel, tugevdades selleks kontrolle ja kiirendades seaduslikult reisivate isikute piiriületust. Võimaluse korral tuleks püüda saavutada koostoime olemasolevate IT-süsteemidega, et vältida topeltkulutusi.

Artikli 5 lõike 5 punktis b osutatud summa jaotus toimub kas asjaomastes liidu seadusandlikes aktides või, pärast kõnealuste seadusandlike aktide vastuvõtmist, delegeeritud õigusakti abil kooskõlas artikliga 17.”

Seadusandja otsustas selgelt, et e-piiride eelarve täitmise meetodit ei määrata kindlaks Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määruses, vaid see tuleb kindlaks määrata „asjaomastes liidu seadusandlikes aktides”, st riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi ning registreeritud reisijate programmi käsitlevates määrustes. 791 miljoni euro jaotuse puhul järgis seadusandja samasugust põhimõtet (see nähakse ette „asjaomastes liidu seadusandlikes aktides”), kuid jättis võimaluse sätestada see jaotus delegeeritud õigusaktiga pärast e-piire käsitleva määruse vastuvõtmist. See tähendab, et kui eelarve täitmise meetod tuleks kindlaks määrata asjaomastes liidu seadusandlikes aktides, võib kulude jaotuse määrata hiljem kindlaks delegeeritud õigusaktiga – see tagaks teatava paindlikkuse kulude jaotuse muutmise korral.

Ettepanekus kavandatud eelarve täitmise meetodid on järgmised:

1) Kaudne eelarve täitmine: ajavahemikus 2017–2019 tegeleb eu-LISA riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi arendamisega. See hõlmab projekti kõikide elementide, st kesksüsteemi, ühtse riikliku liidese ning nendevahelise sidetaristu arendamist. 2020. aastal algaval tegevusetapil viib eu-LISA ellu kõik kesksüsteemi ja sidetaristu hooldusega seotud tegevused.

Alates 2017. aastast on ette nähtud kanda Sisejulgeolekufondist kokku 288 miljonit eurot üle eu-LISA eelarvereale nende tegevustega seotud kulude katmiseks.

2) Otsene eelarve täitmine: arendusetapis (2017–2019) kulutab komisjon kokku 120 miljonit eurot toetuste andmiseks liikmesriikidele ühtse riikliku liidese lõimimiseks.

3) Eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega: arendusetapis (2017–2019) kulutab komisjon kokku 52,7 miljonit eurot tegevuskulude katmiseks liikmesriikides. 2020. algavaks tegevusetapiks on ette nähtud 19,7 miljonit eurot, et tagada liikmesriikides vajalik tööjõud ööpäev läbi. Selleks on vaja läbi vaadata Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendist rahastatavad riiklikud programmid, et lisada uued erimeetmed. Täiendavad erimeetmed lisatakse delegeeritud õigusaktiga pärast e-piiride määruse vastuvõtmist.

E-piiride eelarverea ülejäänud osa (esialgne assigneering 791 miljonit eurot miinus e-piiride eelarve 480 miljonit eurot = 311 miljonit eurot) kasutatakse vastavalt määruse (EL) nr 515/2014 (Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi määrus) artikli 5 lõike 5 punktile b.

Plokid	**Arendusetapp 2017–2019**	**Tegevus-etapp 2020**	**Eelarve täitmise viis**	**Vastutav asutus**
Võrk	**X**	**X**	kaudne	eu-LISA
Kesksüsteemi arendamine ja hooldus	**X**	**X**	kaudne	eu-LISA
Ühtse riikliku liidese arendamine	**X**		kaudne	eu-LISA
Ühtse riikliku liidese lõimimine ja sellega seotud haldustegevus arendusetapis	**X**	**X**	otsene / koostöös liikmesriikidega	komisjon
Riiklike süsteemide hooldus		**X**	koostöös liikmesriikidega	komisjon

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage tingimused ja sagedus.

Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kontrollimise ja hindamise eeskirjad nähakse ette ettepaneku artiklis 64:

1. eu-LISA tagab, et oleks kehtestatud menetlused riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi arengu jälgimiseks, mille puhul võetakse arvesse planeerimise ja kuludega seotud eesmärke, ning riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi toimimise kontrollimiseks tehniliste tulemuste, kulutasuvuse, turvalisuse ja teenuste kvaliteediga seoses seatud eesmärkide alusel.

2. eu-LISA esitab kuus kuud pärast käesoleva määruse jõustumist ja seejärel riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi arendusetapis iga kuue kuu tagant Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, milles antakse ülevaade kesksüsteemi, ühtse liidese ja nendevahelise sidetaristu arendamise seisust. Arendusetapi lõpetamisel esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruanne, milles selgitatakse üksikasjalikult eesmärkide, eelkõige planeerimise ja kuludega seotud eesmärkide saavutamist ning põhjendatakse lahknevusi.

3. Tehnilise hoolduse eesmärgil on eu-LISA-l juurdepääs vajalikule teabele, mis on seotud riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemis tehtud andmetöötlustoimingutega.

4. Kaks aastat pärast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kasutuselevõttu ning seejärel iga kahe aasta tagant esitab eu-LISA Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile aruande riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi tehnilise toimimise, sealhulgas selle turvalisuse kohta.

5. Kolm aastat pärast riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kasutuselevõttu ning seejärel iga nelja aasta tagant esitab komisjon riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kohta üldhinnangu. Üldhinnangus analüüsitakse saavutatud tulemusi, võttes arvesse seatud eesmärke ja mõju põhiõigustele, hinnatakse tegevuse aluspõhimõtete kehtivust, käesoleva määruse kohaldamist, riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi turvalisust ja mis tahes mõju tulevasele tegevusele ning esitatakse vajalikud soovitused. Komisjon edastab hindamisaruanded Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Liikmesriigid ja Europol edastavad eu-LISA-le ja komisjonile lõigetes 4 ja 5 osutatud aruannete koostamiseks vajaliku teabe vastavalt komisjoni ja/või eu-LISA poolt eelnevalt kindlaksmääratud kvantitatiivsetele näitajatele. Nimetatud teave ei tohi kahjustada töömeetodeid ega sisaldada andmeid, mis avalikustaks määratud asutuste teabeallikate, töötajate või uurimistega seotud teavet.

7. eu-LISA annab komisjonile lõikes 5 osutatud üldhinnangu koostamiseks vajalikku teavet.

8. Iga liikmesriik ja Europol koostab igal aastal konfidentsiaalse teabe avaldamist käsitlevaid riiklikke õigusnorme järgides riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi andmetele õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu andmise tõhususe kohta aruande, mis sisaldab järgmist teavet ja statistikat:

- päringute tegemise täpne eesmärk (kas isiku tuvastamiseks või riiki sisenemise ja riigist lahkumise andmete saamiseks), sealhulgas terroriakti või raske kuriteo liik;

- põhjendatud alus põhjendatud kahtluseks, et kuriteos kahtlustatav isik või selle toimepanija või ohver kuulub käesoleva määruse kohaldamisalasse;

- käesoleva määruse artikli 29 lõike 2 punkti b kohaselt esitatud mõistlik põhjendus, miks andmeid ei võrrelda teiste liikmesriikide sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemidega vastavalt otsusele 2008/615/JSK;

- riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemile õiguskaitse eesmärgil juurdepääsu saamiseks esitatud taotluste arv;

- selliste juhtumite arv ja liik, kus isik edukalt tuvastati, ning

- andmed kiireloomulise menetluse vajaduse ja kasutamise kohta, sealhulgas selliste juhtumite kohta, kus keskne juurdepääsupunkt ei pidanud järelkontrolli käigus kiireloomulise menetluse kohaldamist õigustatuks.

Liikmesriikide ja Europoli aastaaruanded edastatakse komisjonile järgmise aasta 30. juuniks.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteemid

2.2.1. Välja selgitatud riskid

1) Süsteemi tehnilise arendamisega seotud probleemid

Liikmesriikide riiklikud IT-süsteemid on tehniliselt erinevad. Lisaks võivad erineda ka piirikontrollimenetlused olenevalt kohalikest oludest (olemasolev ruum piiripunktis, reisijatevood jne). Riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteem tuleb lõimida riikliku IT-struktuuriga ja riiklike piirikontrollimenetlustega. Peale selle tuleb ühtse riikliku liidese lõimimine täielikult kooskõlastada kesksete nõuetega. Selles peitub kaks peamist riski:

a) risk, et liikmesriigid võivad rakendada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi tehnilisi ja õiguslikke aspekte eri viisil, kuna keskse süsteemi ja riiklike süsteemide töö ei ole piisavalt kooskõlastatud. Kavandatud ühtne riiklik liides peaks seda riski vähendama;

b) risk, et tekivad vastuolud tulevase süsteemi kasutamise viisis, mis sõltuvad sellest, kuidas liikmesriigid võtavad riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi üle oma olemasolevatesse piirikontrollimenetlustesse.

2) Raskused õigeaegse arendamisega

VISi ja SIS II arendamisel saadud kogemuste põhjal võib eeldada, et riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi edukat rakendamist määrav tegur on süsteemi õigeaegne väljaarendamine välistöövõtja poolt. Suuremahuliste IT-süsteemide arendamise ja juhtimise valdkonna pädevuskeskusena vastutab eu-LISA ka lepingute sõlmimise ja haldamise eest; eelkõige hõlmab see süsteemi arendamise allhanget. Välistöövõtja kasutamisega süsteemi väljaarendamisel kaasnevad mitmesugused riskid:

a) eelkõige risk, et töövõtja ei suuda projektile piisavaid ressursse eraldada või et luuakse ja arendatakse välja süsteem, mis ei ole oma tehnilise taseme poolest ajakohane;

b) risk, et töövõtja ei järgi kulude vähendamisel täielikult suuremahuliste IT-projektide haldamise võtteid ja meetodeid;

c) risk, et töövõtjat tabavad kõnealuse projektiga mitte seotud põhjustel majanduslikud raskused, mida ei saa täielikult vältida.

2.2.2. Teave loodud sisekontrollisüsteemi kohta

Ameti eesmärk on olla tippkeskus ulatuslike IT-süsteemide arendamise ja juhtimise valdkonnas. Ta viib ellu süsteemi keskse osa, sealhulgas liikmesriikides asuvate ühtsete liideste ning võrgu arendamise ja juhtimisega seotud tegevusi. See võimaldab vältida enamikku probleemidest, mis komisjonil esinesid SIS II ja VISi arendamisel.

Arendusetapis (2017–2019) teostab kõiki arendustegevusi eu-LISA. See hõlmab projekti kõikide elementide, st kesksüsteemi, ühtse riikliku liidese, võrkude ja liikmesriikides asuvate bürooruumide arendamist. Ühtse riikliku liidese lõimimise kulud ja arendusetapis süsteemide haldamisega seoses tekkivad kulud liikmesriikides katab komisjon toetuste kaudu.

2020. aastal algava tegevusetapi ajal vastutab eu-LISA keskse süsteemi tehnilise ja finantsjuhtimise, eelkõige lepingute sõlmimise ja haldamise eest ning komisjon annab liikmesriikidele riiklike süsteemide hoolduskulude katmiseks toetusi Sisejulgeolekufondi välispiiride ja viisade rahastamisvahendi kaudu (riiklikud programmid).

Viivituste vältimiseks riiklikul tasandil tuleb enne arendusetapi algust ette näha kõikide sidusrühmade vaheline tõhus juhtimine. Komisjon tegi määruse eelnõus ettepaneku, et liikmesriikide riiklikest ekspertidest moodustatud nõuanderühm annaks ametile riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemiga seotud nõu.

2.2.3. Kontrolliga kaasnevate kulude ja sellest saadava kasu hinnang ning veariski taseme prognoos

Ei ole kohaldatav.

2.3. Pettuste ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed.

Pettuste vastu võitlemise meetmed on sätestatud määruse (EL) nr 1077/2011 artiklis 35 järgmiselt:

1. Pettuse, korruptsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu võitlemisel kohaldatakse määrust (EÜ) nr 1073/1999.

2. Amet ühineb institutsioonidevahelise kokkuleppega, milles käsitletakse Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) sisejuurdlusi, ja kehtestab viivitamata kõigi ameti töötajate suhtes kohaldatavad asjakohased sätted.

3. Rahastamisotsustes ning neist tulenevates lepingutes ja rakendusaktides sätestatakse selgesõnaliselt, et kontrollikoda ja OLAF võivad vajaduse korral teostada ameti rahaliste vahendite saajate ning rahaliste vahendite eraldamise eest vastutavate isikute juures kohapealseid kontrolle.

Kooskõlas selle sättega võeti 28. juunil 2012 vastu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimise Euroopa ameti haldusnõukogu otsus, mis käsitleb pettuste, korruptsiooni ja Euroopa Liidu huve kahjustava muu ebaseadusliku tegevuse sisejuurdluse tingimusi.

Kohaldatakse rände ja siseasjade peadirektoraadi pettuse ennetamise ja avastamise strateegiat.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestatud mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Rubriik 3 „Julgeolek ja kodakondsus”	Liigendatud/liigendamata[10]	EFTA riigid[11]	Kandidaatriigid[12]	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
		Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.020101 – Toetus piirihaldusele ja ühisele viisapoliitikale seadusliku reisimise hõlbustamiseks	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.020103 – Uute IT-süsteemide rajamine üle Euroopa Liidu välispiiri kulgevate rändevoogude juhtimise toetamiseks	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI
3	18.0207 – Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimise Euroopa amet (eu-LISA)	Liigendatud	EI	EI	JAH	EI

Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestatud mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

[10] Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

[11] EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

[12] Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	3	Julgeolek ja kodakondsus

RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT			Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Aasta **2021**			**KOKKU**
• Tegevusassigneeringud										
18.02.01.03 (E-piirid)	Kulukohustused	(1)	40,000	40,000	40,000					**120,000**
	Maksed	(2)	28,000	28,000	28,000	36,000				**120,000**
18.020101 (Piirid ja viisad)	Kulukohustused		16,236	16,236	20,196	19,710				**72,378**
	Maksed		11,365	11,365	14,137	13,797	21,713			**72,378**
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud[13]										
Eelarverea nr		(3)								
Rände ja siseasjade peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+1a +3	56,236	56,236	60,196	19,710				**192,378**
	Maksed	=2+2a +3	39,365	39,365	42,137	49,797	21,713			**192,378**

[13] Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

eu-LISA			Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Aasta **2021**			**KOKKU**
Jaotis 1:	Kulukohustused	(1)	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
	Maksed	(2)	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
Jaotis 2:	Kulukohustused	(1a)								
	Maksed	(2a)								
Jaotis 3:	Kulukohustused	(3a)	54,569	57,513	144,326	21,606				**278,014**
	Maksed	(3b)	38,199	40,259	101,028	15,124	83,404			**278,014**
eu-LISA assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+1a +3a	56,445	59,389	146,202	25,827				**287,863**
	Maksed	=2+2a +3b	40,074	42,135	102,904	19,345				**287,863**

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	**5**	Halduskulud

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			**KOKKU**
RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT									
• Personalikulud Eelarverida 18.01		0,402	0,402	0,402	0				**1,206**
• Muud halduskulud									
RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT KOKKU	Assigneeringud	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

Mitmeaastase finantsraamistiku **RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU**	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta **N**[14]	Aasta **N+1**	Aasta **N+2**	Aasta **N+3**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			**KOKKU**
Mitmeaastase finantsraamistiku **RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU**	Kulukohustused	112,653	115,597	206,517	45,474				**480,242**
	Maksed	112,653	115,597	206,517	45,474				**480,242**

[14] Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist.

3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

3.2.1.1. Hinnanguline mõju eu-LISA assigneeringutele

– ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist

– ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustada eesmärgid ja väljundid eu-LISA ⇩			Aasta **2017**		Aasta **2018**		Aasta **2019**		Aasta **2020**		Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)						**KOKKU**	
	VÄLJUNDID																	
	Väljundi liik[15]	Väljundi keskmine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 1[16] Kesksüsteemi arendamine																		
Väljund	Töövõtja			32,650		52,650		55,118		0								140,418
Väljund	Tarkvara			8,051		0		46,560		3,555								58,166
Väljund	Riistvara			4,754		0		22,853		0								27,607
Väljund	Haldus			50		50		1,682		0								1,782
Väljund	Muu (kontor)			219		0		0		0								0,219
Erieesmärk nr 1 kokku				45,724		52,700		126,213		3,555								**228,192**
ERIEESMÄRK nr 2 Kesksüsteemi hooldus																		

[15] Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

[16] Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

Väljund	Töövõtja		0		0		1,734		1,748							3,482
Väljund	Tarkvara		1,343		1,343		9,102		9,939							21,726
Väljund	Riistvara		569		569		2,925		3,586							7,648
Väljund	Haldus		0		0		0		50							50
Väljund	Muu (kontor)		0		90		90		90							271
Erieesmärk nr 2 kokku			1,912		2,002		13,851		15,413							**33,178**
ERIEESMÄRK nr 3 Võrk			6,118		1,995		2,520		2,310							**12,944**
ERIEESMÄRK nr 4 Koosolekud/koolitus			816		816		1,741		327							**3,700**
eu-LISA KULUD KOKKU			54,570		57,513		144,325		21,605							**278,013**

3.2.1.2. Hinnanguline mõju rände ja siseasjade peadirektoraadi assigneeringutele

– ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist

– ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustada eesmärgid ja väljundid			Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	**KOKKU**
	VÄLJUNDID							

RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREK-TORAAT	Väl-jundi liik[17]	Väljundi keskmine kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulu	Väljundite arv	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 1[18] Arendamine – liikmesriigid																				
Väljund	Toetused liikmes-riikidele ühtse riikliku liidese lõimimiseks			40,000		40,000		40,000												120,000
Väljund	Toetus liikmes-riikidele süsteemi haldamiseks			16,236		16,236		20,196												52,668
Erieesmärk nr 1 kokku				56,236		56,236		60,196												172,668
ERIEESMÄRK nr 2 Riiklike süsteemide hooldus																				
Väljund	Haldus									19,710										19,710
Erieesmärk nr 2 kokku										19,710										19,710
RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAADI KULUD KOKKU				56,236		56,236		60,196		19,710										**192,378**

[17] Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

[18] Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

3.2.2. eu-LISA hinnanguline personalivajadus

3.2.2.1. Ülevaade

– ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

– ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			**KOKKU**
Ametnikud (AD palgaastmed)								
Ametnikud (AST palgaastmed)								
Lepingulised töötajad								
Ajutised töötajad	1,876	1,876	1,876	4,221				**9,849**
Riikide lähetatud eksperdid								
KOKKU	**1,876**	**1,876**	**1,876**	**4,221**				**9,849**

Värbamine on kavandatud 2017. aasta jaanuariks. Kogu personal peab olema komplekteeritud 2017. aasta alguseks, et oleks võimalik õigel ajal alustada kolmeaastast arendusetappi eesmärgiga tagada riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi kasutuselevõtt 2020. aastal. Ressursse kasutatakse projekti ja lepingute haldamiseks ning süsteemi väljatöötamiseks ja katsetamiseks. Täpsemad üksikasjad on esitatud lisas.

Ametikohad	2017	2018	2019	2020
Teatise kohased ametikohad[19]	115	113	113	113
Täiendavad ametikohad	14	14	14	14 *
Kokku	129	127	127	127

* eu-LISA ametikohtade loetelule lisatakse 14 ametikohta. Ametikohtade arvu 2020. aastaks ja järgnevateks aastateks hinnatakse uuesti ELi 2020. aasta eelarve projekti koostamise käigus, võttes arvesse vajadust, et süsteem peab toimima ööpäev läbi 7 päeva nädalas.

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.3.1. Ülevaade

– ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

– ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta **2017**[20]	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			**KOKKU**
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5								
RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT: personalikulud	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5 kokku	0,402	0,402	0,402	0				**1,206**

Mitmeaastase finantsraamistiku								

19 COM(2013) 519 final: Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule: Detsentraliseeritud asutuste inim- ja rahaliste ressursside kavandamine aastatel 2014–2020.

20 Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist.

RUBRIIGIST 5 välja jäävate kulude[21] vahesumma								
Personalikulud								
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud kokku								

KOKKU	**0,402**	**0,402**	**0,402**	**0**			**1,206**

Personali- ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või ümberpaigutatud assigneeringutest, vajaduse korral koos lisaeraldistega, mida võidakse anda haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

[21] Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

3.2.3.2. Hinnanguline personalivajadus

– ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist

– ☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

		Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)
• **Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)**						
18 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes) – RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT		3	3	3	0	
XX 01 01 02 (delegatsioonides)						
XX 01 05 01 (kaudne teadustegevus)						
10 01 05 01 (otsene teadustegevus)						
• **Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)**[22]						
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)						
XX 01 04 **aa** [23]	Peakorteris					
	Delegatsioonides					
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)						
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)						
Muud eelarveread (täpsustage)						
KOKKU		**3**	**3**	**3**	**0**	

18 osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele**.**

Personalivajadused kaetakse meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi sees. vajaduse korral võidakse personali täiendada meedet haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Rände ja siseasjade peadirektoraadi ametnikud ja ajutised töötajad	Töötajad haldavad toetusi, mida antakse liikmesriikidele Sisejulgeolekufondi välispiiride rahastamisvahendi alla kuuluvate iga-aastaste programmide raames.

[22] Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

[23] Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

– ☒ Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

– ☐ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine

– ☐ Ettepanek/algatus eeldab paindlikkusinstrumendi kohaldamist või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist

Selgitage vajalikku toimingut, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

– ☒Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

– Ettepanek/algatus hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta **N**	Aasta **N+1**	Aasta **N+2**	Aasta **N+3**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Täpsustage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

– ☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele

– ☒ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:

– – ☐ omavahenditele

– – ☒ mitmesugustele tuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneerin-gud	Ettepaneku/algatuse mõju[24]						
		Aasta **2017**	Aasta **2018**	Aasta **2019**	Aasta **2020**	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
Artikkel 6313		4,798	6,983	8,932	6,315			

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

18.02.01.03 (E-piirid) ja 18.0207 (eu-LISA)

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

Eelarve sisaldab Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega ning Eurodaciga seotud meetmetega ühinenud riikide osamaksu, nagu on sätestatud asjaomastes lepingutes. Esitatud prognoosid on üksnes soovituslikud ning põhinevad viimastel arvutustel, mis on tehtud tulude kohta, mida Schengeni *acquis*' rakendamisest saadakse riikidelt (Island, Norra ja Šveits), kes praegu maksavad Euroopa Liidu eelarvesse igal aastal asjaomase eelarveaasta eest summa, mis on arvutatud vastavalt sellele, kui suur on nende sisemajanduse koguprodukti protsent kõikide osalevate riikide sisemajanduse koguproduktist. Arvutuse aluseks on Eurostati 2015. aasta juuni andmed, mis varieeruvad märkimisväärselt sõltuvalt osalevate riikide majanduslikust olukorrast.

[24] Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud, suhkrumaks) korral tuleb näidata netosummad, st brutosumma pärast 25 % suuruste sissenõudmiskulude mahaarvamist.