



Brussel, 6.3.2019
COM(2019) 103 final

2019/0052 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan
(NASCO) en tot intrekking van Besluit 9450/1/14 REV 1**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de vergaderingen van de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (NASCO) voor de periode 2019-2023 moet worden ingenomen in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Verdrag inzake de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan

Het Verdrag inzake de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (het NASCO-verdrag) heeft met de oprichting van de NASCO tot doel de bestanden van wilde Atlantische zalm in stand te houden, te herstellen, te vergroten en rationeel te beheren. Het verdrag is op 1 oktober 1983 in werking getreden.

De Unie is partij bij het NASCO-verdrag, aangezien zij dat verdrag uit hoofde van Besluit 82/886/EEG van de Raad¹ heeft goedgekeurd.

2.2. Raad van de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan

De Raad van de NASCO, die ondersteund wordt door de drie NASCO-commissies (de Commissie voor Noord-Amerika, de Commissie voor het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en de Commissie voor West-Groenland) is het lichaam dat opgericht is krachtens het NASCO-verdrag met het oog op de instandhouding, het herstel, de vergroting en het rationele beheer van de Atlantische zalmbestanden door middel van internationale samenwerking. De raad stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast om de onder zijn bevoegdheid vallende visbestanden te beheren.

Als lid van de Raad van de NASCO en van twee van zijn commissies (de Commissie voor het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en de Commissie voor West-Groenland) heeft de Unie inspraak en stemrechten. De Raad van de NASCO neemt zijn besluiten bij consensus.

2.3. Besluiten van de Raad van de NASCO

De Raad van de NASCO heeft de bevoegdheid om instandhoudings- en handhavingsmaatregelen voor de onder zijn bevoegdheid vallende visserijen vast te stellen, en die zijn bindend voor de verdragsluitende partijen.

Overeenkomstig artikel 13, lid 2, van het NASCO-verdrag treden de maatregelen in werking 60 dagen na de datum waarop de NASCO de verdragsluitende partijen ervan in kennis heeft gesteld.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en richtsnoeren voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke

¹ Besluit 82/886/EEG van de Raad van 13 december 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (PB L 378 van 31.12.1982, blz. 24).

jaarlijkse vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

Voor de NASCO is deze aanpak ten uitvoer gelegd bij Besluit 9450/1/14 REV 1 van de Raad van 19 mei 2014, waarin het standpunt van de Unie binnen de NASCO voor de periode 2014-2018 is vastgesteld. Het besluit bevat algemene beginselen en richtsnoeren, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de NASCO. Daarnaast bevat het de standaardprocedure om elk jaar overeenkomstig het verzoek van de lidstaten het standpunt van de Unie vast te stellen.

Besluit 9450/1/14 REV 1 voorziet in een herziening van het standpunt van de Unie vóór de jaarlijkse vergadering van 2019. Dit voorstel strekt er dan ook toe het standpunt van de Unie binnen de NASCO voor de periode 2019-2023 uiteen te zetten, en vervangt Besluit 9450/1/14 REV 1.

In Besluit 9450/1/14 REV 1 zijn de beginselen en richtsnoeren van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad², opgenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn bepaald in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB³. Voorts is in het besluit het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

Bij de huidige herziening wordt, in verband met de impact van de visserij, rekening gehouden met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*⁴, met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie over *internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*⁵ en met de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling⁶.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar wel een

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

³ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

"beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de EU vaststelt"⁷.

4.1.2. *Toepassing op het onderhavige geval*

De Raad van de NASCO, ondersteund door zijn commissies, is het lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten het NASCO-verdrag.

De door de Raad van de NASCO aan te nemen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zijn uit hoofde van het volkenrecht bindend overeenkomstig artikel 13 van het NASCO-verdrag en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de wetgeving van de Unie, waaronder:

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen⁸;
- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen⁹; en
- Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvlooten¹⁰.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het NASCO-verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. **Materiële rechtsgrondslag**

4.2.1. *Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. *Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrond voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Het besluit dient ter vervanging van Besluit 9450/1/14 REV 1, dat de periode 2014-2018 bestrijkt.

⁷ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, *Duitsland/Raad*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

⁸ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

⁹ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

¹⁰ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (NASCO) en tot intrekking van Besluit 9450/1/14 REV 1

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 82/886/EEG van de Raad¹¹ heeft de Europese Gemeenschap het Verdrag inzake de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (het NASCO-verdrag) gesloten, waarbij de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (NASCO) is opgericht.
- (2) De Raad van de NASCO, die ondersteund wordt door de drie commissies (de Commissie voor Noord-Amerika, de Commissie voor het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan en de Commissie voor West-Groenland) is het lichaam dat is opgericht krachtens het NASCO-verdrag met het oog op de instandhouding, het herstel, de vergroting en het rationele beheer van de Atlantische zalmbestanden door middel van internationale samenwerking. De Raad van de NASCO stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast om de onder zijn bevoegdheid vallende visbestanden te beheren. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹² is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. De verordening bepaalt eveneens dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen bij het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is bepaald dat de Unie moet streven naar beheers- en instandhoudingsmaatregelen die gebaseerd zijn op het beste beschikbare

¹¹ Besluit van de Raad van 13 december 1982 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (PB L 378 van 31.12.1982, blz. 24).

¹² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

wetenschappelijke advies, de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies moet ondersteunen, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en visserijmethoden moet stimuleren die bijdragen tot meer selectieve visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen bij haar externe betrekkingen op visserijgebied.

- (4) Zoals tot uiting kwam in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"¹³ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling¹⁴, is het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) ondersteunen en versterken en die, indien van toepassing, hun governance verbeteren, cruciaal bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*¹⁵ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststoffen en mariene verontreiniging terug te dringen en het verlies of achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Raad van de NASCO, aangezien de instandhoudings- en handhavingsmaatregelen van de NASCO bindend zullen zijn voor de Unie en mogelijk een beslissende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad¹⁶, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad¹⁷ en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad¹⁸.
- (7) Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Raad van de NASCO is momenteel vastgesteld in Besluit 9450/1/14 REV 1 van de Raad¹⁹. Het is passend Besluit 9450/1/14 REV 1 in te trekken en te vervangen door een nieuw besluit voor de periode 2019-2023.

¹³ JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

¹⁶ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

¹⁷ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

¹⁸ Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

¹⁹ Besluit van de Raad van 19 mei 2014 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (NASCO).

- (8) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het NASCO-verdragsgebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wetenschappelijke en andere relevante gegevens die voor of tijdens de vergaderingen van de NASCO worden gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Raad van de Organisatie voor de instandhouding van zalm in de Noord-Atlantische Oceaan (NASCO), is opgenomen in bijlage I.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de vergaderingen van de Raad van de NASCO moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Het in bijlage I uiteengezette standpunt van de Unie wordt uiterlijk vóór de jaarlijkse vergadering van de Raad van de NASCO in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door hem herzien.

Artikel 4

Besluit 9450/1/14 REV 1 van 19 mei 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*