



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.4.2020
COM(2020) 177 final

2020/0067 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) 2017/352, aby bylo řídicím orgánům nebo příslušným
orgánům umožněno poskytnout flexibilitu při účtování poplatků za přístavní
infrastrukturu v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017 zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů¹ (dále jen „nařízení (EU) 2017/352“). V jeho článku 13 je uvedeno, že členské státy musí zajistit, aby byl účtován poplatek za přístavní infrastrukturu.

Rozšíření onemocnění COVID-19 má závažný dopad na námořní dopravu a na finanční udržitelnost provozovatelů. Provozovatelům lodí za těchto výjimečných okolností může proto pomoci pozastavení nebo odložení úhrady poplatků za přístavní infrastrukturu.

V čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) 2017/352 je uvedeno, že členské státy musí zajistit, aby byl účtován poplatek za přístavní infrastrukturu.

Poplatek za přístavní infrastrukturu je definován v čl. 2 bodě 9 nařízení (EU) 2017/352 jako „*poplatek vybíraný přímo nebo nepřímo ve prospěch řídicího orgánu přístavu nebo příslušného orgánu za používání infrastruktury, zařízení a služeb, včetně přístupových vodních cest do dotčeného přístavu, a za přístup k odbavení cestujících a nákladu, s výjimkou nájemného za pozemky a poplatků s rovnocenným účinkem*“.

Poplatky za přístavní infrastrukturu vybírá řídicí orgán přístavu nebo příslušný orgán od uživatelů přístavu, tj. majitelů nebo provozovatelů lodí.

Ustanovení čl. 13 odst. 4 nařízení (EU) 2017/352 uvádí, že poplatky za přístavní infrastrukturu mohou být odstupňovány, mimo jiné se zřetelem k některým kategoriím uživatelů, ale neumožňuje řídicímu orgánu přístavu nebo příslušnému orgánu všem uživatelům přístavu úhradu poplatků za přístavní infrastrukturu zrušit, pozastavit, snížit nebo odložit.

Nové přechodné ustanovení poskytne členským státům možnost, aby povolily řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům rozhodnout o tom, zda úhradu poplatků za přístavní infrastrukturu:

- zruší (prominou, tj. nebudou úhradu vůbec vyžadovat), nebo
- pozastaví (úhradu na určitou dobu zmrazí nebo s ní počkají), nebo
- sníží (výši úhrady zredukují), nebo
- odloží (budou úhradu vyžadovat až později).

Protože je doba trvání dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 na námořní dopravu nejistá a aby byla tomuto odvětví umožněna dostatečná flexibilita, bude se toto nové přechodné ustanovení vztahovat na poplatky za přístavní infrastrukturu splatné za období od 1. března 2020 do 31. prosince 2020.

V čl. 13 odst. 5 nařízení (EU) 2017/352 se stanoví: „Řídicí orgán přístavu nebo příslušný orgán zajistí, aby uživatelé přístavní infrastruktury byli informováni o veškerých změnách v povaze nebo výši poplatků za přístavní infrastrukturu nejméně dva měsíce přede dnem, od kterého jsou tyto změny účinné.“

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017, kterým se zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů (Úř. věst. L 57, 3.3.2017, s. 1).

Oznámení „alespoň dva měsíce předem“ by nemělo být za výjimečných okolností, jakými je současná koronavirová krize, vyžadováno. Navržená změna proto řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům umožňuje se od povinnosti oznámení „alespoň dva měsíce předem“ za výjimečných okolností odchýlit a informovat s kratším předstihem, jehož délku stanoví řídicí orgán přístavu nebo příslušný orgán.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Nařízení (EU) 2017/352 nestanoví možnost, aby přístavy poplatky za přístavní infrastrukturu za výjimečných okolností, jakými jsou důsledky rozšíření onemocnění COVID-19, zrušily, pozastavily, snížily nebo odložily. Uvedené nařízení by proto mělo být pozměněno, aby umožnilo zmírnit dopady současné krize a poskytlo právní jistotu členským státům, jejich příslušným orgánům a jednotlivcům.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Účinné fungování námořní dopravy závisí na hospodářské výkonnosti provozovatelů lodí. Negativní hospodářské důsledky současného rozšíření onemocnění COVID-19 pro provozovatele lodí ohrozí jejich finanční zdraví a budou mít závažné negativní dopady na dopravní systém a hospodářství jako celek. Změna nařízení (EU) 2017/352, která umožní členským státům poskytnout řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům flexibilitu rozhodnout o tom, že úhradu poplatků za přístavní infrastrukturu zruší, pozastaví, sníží nebo odloží, by tuto obtížnou situaci mohla pomoci řešit. Členské státy budou muset zajistit soulad přijatých opatření s pravidly pro státní podporu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Tato iniciativa vychází z čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. Uvedené ustanovení umožňuje přijetí veškerých vhodných opatření v oblasti námořní dopravy a bylo již použito jako základ pro přijetí nařízení (EU) 2017/352.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Cílů návrhu nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států z následujících důvodů. Nařízení (EU) 2017/352 neumožňuje členským státům z důvodů, jako jsou tyto, aby povolily přístavům poplatky za přístavní infrastrukturu zrušit, pozastavit, snížit nebo odložit. Tohoto cíle může být dosaženo pouze změnou uvedeného nařízení.

- **Proporcionalita**

Návrh je časově omezený a nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cíle zmírnit dopad současného rozšíření onemocnění COVID-19 pro účely uplatňování nařízení (EU) 2017/352. Navržené opatření je proto přiměřené.

- **Volba nástroje**

Jelikož se tímto právním aktem mění nařízení (EU) 2017/352, je vhodným právním nástrojem nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Jedná se o naléhavé opatření, které je vyvoláno náhlým a nepředvídatelným rozšířením onemocnění COVID-19. Z tohoto důvodu není toto opatření z hlediska programu pro účelnost právních předpisů relevantní a hodnocení *ex post* nebylo provedeno.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Formální konzultace se zúčastněnými stranami nebyla vzhledem k naléhavosti věci provedena. Některé orgány a přístavy členských států však již oznámily opatření podobná opatřením, která mají být zavedena.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Jak bylo vysvětleno, řádný sběr odborných konzultací nebyl vzhledem k naléhavosti situace možný.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nemohlo být vzhledem k naléhavosti situace provedeno.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Uvedené opatření nezahrnuje žádné zvláštní plány monitorování nebo podávání zpráv. Členské státy však budou muset o používání uvedených opatření informovat v souvislosti s přípravou zprávy o fungování a účinnosti uvedeného nařízení, kterou mají Evropskému parlamentu a Radě předložit do 24. března 2023, jak vyžaduje článek 20 nařízení (EU) 2017/352.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

V článku 21 nařízení (EU) 2017/352 se doplňuje nový odstavec 3. Toto nové ustanovení umožňuje členským státům bez ohledu na ustanovení čl. 13 odst. 1 povolit řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům zrušit, pozastavit, snížit nebo odložit úhradu poplatků za přístavní infrastrukturu splatných za období od 1. března 2020 do 31. prosince 2020. Toto zrušení, pozastavení, snížení nebo odložení úhrady poplatku za přístavní infrastrukturu musí být přiznáno transparentním, objektivním a nediskriminačním způsobem všem uživatelům přístavu, kteří podléhají poplatkům za přístavní infrastrukturu. Toto nové ustanovení rovněž umožňuje řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům odchýlit se od povinnosti oznámení „alespoň dva měsíce předem“ stanovené v čl. 13 odst. 5 nařízení (EU) 2017/352.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2017/352, aby bylo řídicím orgánům nebo příslušným orgánům umožněno poskytnout flexibilitu při účtování poplatků za přístavní infrastrukturu v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 100 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 má závažný dopad na námořní dopravu. Následný závažný dopad na námořní dopravu a přístavní infrastrukturu je od 1. března 2020 všudypřítomný a pravděpodobně bude v průběhu roku 2020 pokračovat. K zachování finančního fungování provozovatelů lodí za těchto výjimečných okolností by proto mohlo přispět zrušení, pozastavení, snížení nebo odložení úhrady poplatků za přístavní infrastrukturu.
- (2) V čl. 13 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352⁴ je uvedeno, že členské státy musí zajistit, aby řídicí orgán přístavu nebo příslušný orgán účtovaly poplatky za přístavní infrastrukturu. Z této povinnosti účtovat poplatky neexistuje žádná výjimka, ani za výjimečných okolností.
- (3) S ohledem na důsledky rozšíření onemocnění COVID-19 je vhodné povolit členským státům, aby poskytly řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům možnost zrušit, pozastavit, snížit nebo odložit platbu poplatků za přístavní infrastrukturu splatných za období od 1. března 2020 do 31. prosince 2020. Toto zrušení, pozastavení, snížení nebo odložení poplatků za přístavní infrastrukturu by mělo být přiznáno transparentním, objektivním a nediskriminačním způsobem všem uživatelům přístavu, kteří podléhají poplatkům za přístavní infrastrukturu.

² Úř. věst. C, , s. .

³ Úř. věst. C, , s. .

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017, kterým se zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů (Úř. věst. L 57, 3.3.2017, s. 1).

- (4) Vzhledem k naléhavosti situace je rovněž vhodné poskytnout řídicím orgánům přístavu nebo příslušným orgánům možnost odchýlit se od povinnosti stanovené v čl. 13 odst. 5 nařízení (EU) 2017/352, totiž informovat uživatele přístavní infrastruktury o veškerých změnách v povaze nebo výši poplatků za přístavní infrastrukturu nejméně dva měsíce přede dnem, od kterého jsou tyto změny účinné.
- (5) Jelikož cíl tohoto nařízení vyžaduje přijetí změny nařízení (EU) 2017/352, vzhledem k naléhavosti situace vzniklé rozšířením onemocnění COVID-19 může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (6) Vzhledem k naléhavosti dané výjimečnými okolnostmi způsobenými rozšířením onemocnění COVID-19 a odůvodňujícími navržená opatření, a zejména k potřebě přijmout taková opatření rychle v zájmu zachování finančního fungování provozovatelů lodí, je vhodné stanovit výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedené v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování Evropské unie a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (7) Náhlé a nepředvídatelné rozšíření onemocnění COVID-19 a příslušné legislativní postupy nezbytné pro přijetí příslušných opatření znemožnily přijmout taková opatření včas. Z tohoto důvodu by se ustanovení tohoto nařízení měla rovněž vztahovat na poplatky splatné za období před jeho vstupem v platnost. Vzhledem k povaze těchto ustanovení by takový přístup neměl vést k porušení legitimního očekávání dotčených osob.
- (8) Toto nařízení by jakožto naléhavá záležitost mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V článku 21 nařízení (EU) 2017/352 se doplňuje nový odstavec 3, který zní:

„3. Odchylně od čl. 13 odst. 1 mohou členské státy povolit řídicímu orgánu přístavu nebo příslušnému orgánu neúčtovat, pozastavit, snížit nebo odložit poplatek za přístavní infrastrukturu splatný za období od 1. března 2020 do 31. prosince 2020. Toto zrušení, pozastavení, snížení nebo odložení poplatku za přístavní infrastrukturu se přizná transparentním, objektivním a nediskriminačním způsobem všem uživatelům přístavu, kteří podléhají poplatkům za přístavní infrastrukturu.

Řídicí orgán přístavu nebo příslušný orgán zajistí, aby uživatelé přístavu a zástupci nebo sdružení uživatelů přístavu byli odpovídajícím způsobem informováni. Lhůta dvou měsíců uvedená v čl. 13 odst. 5 se nepoužije.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*