



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.7.2020
COM(2020) 332 final

2020/0150 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse af Frankrig til at anvende en reduceret sats for visse indirekte skatter
på "traditionel" rom fremstillet i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique eller
Réunion**

{SWD(2020) 141 final}

BEGRUNDELSE

Traditionel rom fra Frankrigs regioner i den yderste periferi har siden 1923 været omfattet af en særlig punktafgiftsordning på det franske marked i Europa. Siden etableringen af det indre marked og harmoniseringen af punktafgifterne i Europa er denne særlige punktafgiftsordning blevet videreført med Den Europæiske Unions godkendelse.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Dette er et forslag til Rådets afgørelse til erstatning for Rådets nuværende afgørelse nr. 189/2014/EU af 20. februar 2014¹, som er vedtaget på grundlag af artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Artiklen giver mulighed for at træffe særlige foranstaltninger for regionerne i den yderste periferi, idet det anerkendes, at vedvarende og kumulative begrænsninger alvorligt hæmmer udviklingen og påvirker deres økonomiske og sociale situation. Den giver mulighed for sådanne foranstaltninger, forudsat at de ikke underminerer EU-rettens, herunder det indre markeds og de fælles politikkers, integritet og sammenhæng. Den gældende afgørelse giver Frankrig bemyndigelse til at anvende en reduceret sats for visse indirekte skatter² på traditionel rom fremstillet i de franske regioner i den yderste periferi, Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique og Réunion, når de transporteres til fastlandet og forbruges dér. Nedsættelsen af de indirekte skatter må ikke overstige 50 % af den franske standardsats for punktafgifter på alkohol og er begrænset til et årligt kontingent på 144 000 hl ren alkohol. Undtagelsen udløber den 31. december 2020.

Formålet med denne ordning er at kompensere for de højere produktionsomkostninger for traditionel rom i de franske regioner i den yderste periferi og sikre adgang til det franske fastland, som er deres vigtigste afsætningsmarked. Den konkurrencemæssige ulempe, som de økonomiske aktører står over for, skyldes, at de franske regioner i den yderste periferi er afsides beliggende, er øsamfund, har et lille areal, har vanskelige topografiske og klimatiske forhold og er økonomisk afhængige af nogle få produkter, navnlig værdikæden rørsukker-rom, hvilket alvorligt hæmmer deres økonomiske udvikling.

På grundlag af det analytiske dokument, der ledsager dette forslag, og som gennemgår den nuværende ordning samt de mulige virkninger af mulige løsninger for perioden efter 2020, foreslår Kommissionen at forlænge ordningen indtil 2027 med et øget årligt kontingent på 153 000 hl ren alkohol. Den maksimale satsnedsættelse fastholdes på 50 %. Forhøjelsen af det årlige kontingent til 153 000 hl ren alkohol er i overensstemmelse med de historiske forhøjelser af kontingentet, som tager hensyn til produktionstilvæksten og er tilstrækkelig til at mindske behovet for yderligere ændringer inden udløbet af de syv år, den nye afgørelse gælder. Dette vil løse det konstaterede problem med det faste kontingent, som har som konsekvens, at kontingentet er blevet justeret med jævne mellemrum gennem ændringer af Rådets afgørelser, der typisk finder anvendelse med tilbagevirkende kraft. Dette har haft en negativ indvirkning på producenterne muligheder for at planlægge deres produktion og i nogle tilfælde deres langsigtede investeringer. Den lille forhøjelse af kontingentet sikrer desuden sammenhæng med den offentlige sundhedspolitik og konkurrencepolitikken.

¹ EUT L 59 af 28.2.2014, s. 1.

² Disse indirekte skatter er punktafgifter og "vignette sécurité sociale" (VSS). Punktafgifter er indirekte skatter på salg eller anvendelse af bestemte produkter, f.eks. alkohol og tobak, og fastsættes normalt som et beløb pr. mængde af produktet. Alle indtægter fra punktafgifter går i deres helhed til medlemsstaterne. VSS er et socialsikringsbidrag, der opkræves for alkoholholdige drikkevarer, som sælges i Frankrig, og som har til formål at imødegå de helbredsmæssige risici, der er forbundet med overdreven forbrug af ætylalkohol. Afgiften opkræves ud over den nationale punktafgift.

Sammenhæng med de gældende regler på samme område

I meddelelsen fra 2017 "Et [...] strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi"³ noteres det, at regionerne i den yderste periferi fortsat står over for alvorlige udfordringer, hvoraf mange er permanente. I denne meddelelse præsenteres Kommissionens tilgang til at støtte disse regioner med udgangspunkt i deres enestående aktiver, og der identificeres nye sektorer med henblik på vækst og jobskabelse.

I denne forbindelse er formålet med dette forslag at støtte de franske regioner i den yderste periferi med udgangspunkt i deres aktiver med henblik på at muliggøre lokal vækst og jobskabelse i sektoren for sukkerrør og rom. Dette forslag supplerer det særlige program for bestemte regioner som følge af disses afsides beliggenhed og ø-karakter (POSEI)⁴, der har til formål at støtte den primære sektor og produktionen af råstoffer.

Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med 2015-strategien for det indre marked⁵, hvor Kommissionen har til hensigt at skabe et stærkere og mere retfærdigt indre marked, som vil være til gavn for alle interessenter. Et af målene med den foreslåede foranstaltning er at afbøde de ekstra omkostninger, som virksomhederne i regionerne i den yderste periferi står over for, hvilket hæmmer deres fulde deltagelse i det indre marked. På grund af de begrænsede mængder, der er tale om (mængden af den rom, der er tale om, udgør under 1,5 % af forbruget af alkoholholdige drikkevarer i Frankrig), forventes det ikke at få nogen negativ indvirkning på det indre markeds funktion.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

Retsgrundlag

Retsgrundlaget er artikel 349 i TEUF. Denne bestemmelse giver Rådet mulighed for at vedtage særlige bestemmelser, der tilpasser anvendelsen af traktaterne til regionerne i EU's yderste periferi.

Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Det er kun Rådet, der på grundlag af artikel 349 i TEUF er bemyndiget til at vedtage særlige foranstaltninger for at tilpasse anvendelsen af traktaterne, herunder de fælles politikker, til regionerne i EU's yderste periferi på grund af permanente begrænsninger, der påvirker den økonomiske og sociale situation i disse regioner. Dette gælder også for indrømmelse af undtagelser fra artikel 110 i TEUF. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Proportionalitetsprincippet

Dette forslag er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet som fastsat i artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union. De foreslåede ændringer går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at afhjælpe de pågældende problemer og på den måde nå traktatens mål om et effektivt og velfungerende indre marked.

³ COM(2017) 623 final

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 228/2013 af 13. marts 2013

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Opgradering af det indre marked: flere muligheder for borgerne og virksomhederne (COM (2015) 550 final), s. 4.

Kontingentet på 153 000 hl svarer til den historiske årlige vækst på 2 % i produktionen af rom.

Valg af retsakt

Det foreslås, at en rådsafgørelse erstatter Rådets afgørelse nr. 189/2014/EU.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Den eksterne undersøgelse bekræftede, at ordningen har betydning, idet producenterne i regionerne i den yderste periferi fortsat har højere produktionsomkostninger end konkurrenterne på fastlandet, hvilket de i øjeblikket kompenseres for med punktafgiftsnedsættelsen.

Denne stigning i produktionen af rom øgede efterspørgslen efter sukkerrør, og det blev i undersøgelsen anslået, at 53 000 ton sukkerrør var resultatet af ordningen, hvilket resulterede i 400 job i værdikæden for sukkerrør, sukker og rom. Undersøgelsen viste, at omkostningerne i økonomisk henseende overstiger ordningens fordele. Rom spiller en væsentlig rolle i økonomien i de franske regioner i den yderste periferi, hvilket der skal tages hensyn til ved vurderingen af ordningens samlede effektivitet.

Selv om der er sket et fald i markedsandelen for den traditionelle rom fra de franske regioner i den yderste periferi, har undersøgelsen vist, at ordningen generelt har været effektiv med hensyn til at opretholde adgangen til det franske fastland i absolutte tal.

Ordningens samlede effektivitet reduceres imidlertid af kontingentmekanismen. Det siges også i undersøgelsen, at den samlede effektivitet kunne øges med en forbedret overvågningsramme.

Endelig viste undersøgelsen, at ordningen fortsat er i overensstemmelse med andre relaterede EU-politikker.

Høringer af interesserede parter

Som en del af den eksterne undersøgelse til støtte for analysen af den nuværende ordning indkom der besvarelser fra alle interessenter via spørgeskemaer, interviews og diskussioner. Den offentlige høring gav mulighed for svar fra yderligere interessenter, selv om deltagelsen var begrænset (ti i alt) til fem svar fra EU-borgere, to fra økonomiske aktører, et fra en ikke-statslig organisation, en faglig organisation og en erhvervssammenslutning.

Konsekvensanalyse

Dette initiativ er udarbejdet som et "back-to-back"-initiativ: en efterfølgende evaluering af den nuværende ordning tæt fulgt af en fremadrettet vurdering. En sådan vurdering af de potentielle virkninger af at fortsætte og eventuelt ændre den eksisterende ordning er blevet fastlagt i et analytisk dokument med et evalueringsbilag. Dette dokument er baseret på en ekstern undersøgelse og oplysninger fra medlemsstaten.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Den Europæiske Unions budget, da indtægter fra punktafgifter i det hele går til medlemsstaterne.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Overvågningen af, hvordan undtagelsen gennemføres og fungerer, vil som hidtil ligge hos de franske myndigheder og Kommissionen.

Frankrig vil blive bedt om at fremsende en overvågningsrapport inden den 30. september 2025 for perioden 2019-2024. Rapporten skal indeholde følgende:

- information om ekstra omkostninger ved produktion
- økonomiske fordrejninger og markedsvirkninger
- information med henblik på evalueringen af virkning, effektivitet og sammenhæng med andre EU-politikker
- information om fortsat relevans og EU-merværdi af den nye lovgivning.

Rapporteringen bør også omfatte indsamling af input fra alle relevante interessenter for så vidt angår niveauet for og udviklingen i deres ekstra produktionsomkostninger, complianceomkostninger og tilfælde af markedsfordrejninger.

For at sikre, at de oplysninger, som de franske myndigheder indsamler, indeholder de data, der er nødvendige for, at Kommissionen kan træffe en kvalificeret beslutning om ordningens gyldighed og levedygtighed i fremtiden, vil Kommissionen udarbejde specifikke retningslinjer for den fornødne information. Sådanne retningslinjer vil i videst muligt omfang også gælde for andre, lignende ordninger for regionerne i EU's yderste periferi, som reguleres af lignende lovgivning.

Dette vil sætte Kommissionen i stand til at vurdere, om de forhold, der ligger til grund for undtagelsen, stadig er til stede, om den afgiftsmæssige fordel, som Frankrig indrømmer, stadig er proportional, og om der findes alternativer til afgiftsmæssige undtagelser, idet den internationale dimension tages i betragtning.

Overvågningsrapportens struktur og de nødvendige data fremgår af bilag 1 til forslaget.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om bemyndigelse af Frankrig til at anvende en reduceret sats for visse indirekte skatter på "traditionel" rom fremstillet i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique eller Réunion**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 349,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁶,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 189/2014/EU⁷ fik Frankrig bemyndigelse til at anvende en reduceret punktafgiftssats på "traditionel" rom, der er fremstillet i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique eller Réunion og sælges på Frankrigs europæiske område, en sats, der kan være lavere end den minimumspunktafgiftssats, der er fastsat i Rådets direktiv 92/84/EØF, men højst 50 % lavere end den nationale standardsats for alkohol. Punktafgiftsnedsættelsen er begrænset til et årligt kontingent på 144 000 hl ren alkohol. Undtagelsesbestemmelsen udløber den 31. december 2020.
- (2) Den 18. oktober 2019 bad de franske myndigheder Kommissionen om at fremsætte et forslag til Rådets afgørelse om en tidsmæssig forlængelse af bemyndigelsen i afgørelse nr. 189/2014/EU med et højere kontingent i endnu en syvårsperiode fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027.
- (3) I betragtning af det lokale markeds begrænsede størrelse kan destillerierne i de fire regioner i den yderste periferi, der er omfattet af denne bemyndigelse, kun videreudvikle deres aktiviteter, hvis de får tilstrækkelig adgang til markedet på Frankrigs europæiske område, hvor størstedelen af deres romproduktion afsættes (65 % af rommen). Der er to årsager til, at producenterne af "traditionel" rom har svært ved at klare sig i konkurrencen på EU-markedet: højere produktionsomkostninger og højere afgifter pr. flaske, da "traditionel" rom typisk markedsføres med et højere alkoholindhold og i større flasker.
- (4) Produktionsomkostningerne i værdikæden sukkerrør-sukker-rom i de fire regioner i den yderste periferi er højere end i andre regioner i verden. Navnlig den afsides beliggenhed og de vanskelige topografiske og klimatiske forhold i de fire regioner i den yderste periferi har en betydelig indvirkning på omkostningerne forbundet med ingredienserne og produktionen. Arbejdskraftomkostningerne er desuden højere end i

⁶ EUT C XXX af XXX, s. XXX.

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32014D0189>.

nabolandene, da den franske sociallovgivning finder anvendelse i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique og Réunion. Regionerne i den yderste periferi er også omfattet af EU's miljø- og sikkerhedskrav, hvilket medfører store investeringer og omkostninger, som ikke er direkte relateret til produktiviteten, om end en del af disse investeringer er medfinansieret af Unionens strukturfonde. Desuden er destillerierne i disse regioner mindre end internationale koncerners destillerier. Dette medfører højere produktionsomkostninger pr. enhed.

- (5) "Traditionel" rom solgt i Frankrigs europæiske område markedsføres typisk i større flasker (36 % af den markedsførte rom sælges i flasker, der indeholder 1 liter) og med et højere alkoholindhold (fra 40° til 59°) end konkurrerende rombaserede produkter, som typisk markedsføres i flasker med 0,7 liter og et alkoholindhold på 37,5°. Det høje alkoholindhold udløser højere punktafgifter, en højere *vignette sécurité sociale* (VSS) og desuden en højere merværdiafgift (moms) pr. liter rom, der sælges. En reduceret punktafgiftssats, som ikke er mere end 50 % lavere end den normale nationale punktafgiftssats for alkohol, står således fortsat i et rimeligt forhold til de samlede ekstra omkostninger ved de højere produktionsomkostninger og højere punktafgifter, VSS og moms.
- (6) De ekstra omkostninger, der er en følge af den årtier lange markedsføringspraksis, hvorefter "traditionel" rom sælges med et højere alkoholindhold, hvilket udløser højere afgifter, bør derfor også tages i betragtning.
- (7) Den afgiftsmæssige fordel ved både den harmoniserede punktafgift og VSS-afgiften skal forblive proportional, så EU-rettens integritet og sammenhæng ikke undermineres, og så der sikres lige konkurrencevilkår på det indre marked og en ensartet statsstøttepolitik.
- (8) Afgiftsfordelen har hidtil ikke påvirket det indre marked, da den traditionelle roms markedsandel i de senere år er faldet med 11 % på grund af det stigende forbrug af alkoholholdige drikkevarer baseret på rom.
- (9) For at undgå en alvorlig begrænsning af den økonomiske udvikling i de franske regioner i den yderste periferi og for at sikre videreførelsen af sektoren for sukker, sukkerrør og rom i de franske regioner i den yderste periferi er det nødvendigt at forny og forhøje det årlige kontingent i den bemyndigelse, der er fastsat i afgørelse 189/2014/EU.
- (10) For at sikre, at den foreliggende afgørelse ikke undergraver det indre marked, bør mængderne af rom med oprindelse i de oversøiske departementer, der er omfattet af denne foranstaltning, fastsættes til 153 000 hl ren alkohol pr. år.
- (11) Eftersom afgiftsfordelen er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at kompensere for ekstraomkostningerne, og eftersom afgiftsfordelen kun vil tilgodese begrænsede mængder og kun omfatter forbruget på Frankrigs europæiske område, underminerer foranstaltningen ikke integriteten og sammenhængen i EU-retten.
- (12) For at sætte Kommissionen i stand til at vurdere, om de betingelser, der ligger til grund for bemyndigelsen, fortsat er opfyldt, bør de franske myndigheder indsende en overvågningsrapport til Kommissionen inden den 30. september 2025.
- (13) Denne afgørelse gælder med forbehold af en eventuel anvendelse af artikel 107 og 108 TEUF —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 110 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bemyndiges Frankrig til at forlænge anvendelsen i Frankrigs europæiske område af en punktafgiftssats på "traditionel" rom fremstillet i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique eller Réunion, som er lavere end den fulde afgiftssats for alkohol, der er fastsat i artikel 3 i direktiv 92/84/EØF⁸, samt af en sats for afgiften benævnt "cotisation sur les boissons alcooliques" (VSS), der er lavere end den fulde afgiftssats, der er fastsat i den nationale lovgivning.

Artikel 2

Undtagelsen i artikel 1 finder anvendelse på rom som defineret i punkt 1, litra f), i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008⁹ indtil den 24. maj 2021 og på rom som defineret i punkt 1, litra g), nr. i), i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787¹⁰ pr. 25. maj 2021, produceret i Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique eller Réunion på grundlag af sukkerrør høstet på fremstillingsstedet med et indhold af flygtige stoffer bortset fra ethanol og methanol på 225 g/hl ren alkohol og med et alkoholindhold på 40 % eller derover.

Artikel 3

- (1) De reducerede satser for punktafgiften og VSS-afgiften, der er omhandlet i artikel 1 i denne afgørelse, og som gælder for den rom, der er nævnt i artikel 2 i denne afgørelse, begrænses til et årligt kontingent på 153 000 hl ren alkohol.
- (2) De reducerede satser for punktafgiften og VSS-afgiften, der er nævnt i artikel 1 i denne afgørelse, kan hver især være lavere end minimumspunktafgiftssatsen for alkohol som fastsat i direktiv 92/84/EØF, men må højst være 50 % lavere end den fulde punktafgiftssats for alkohol, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 3 i direktiv 92/84/EØF, eller den fulde VSS-afgiftssats for alkohol.
- (3) Den samlede afgiftsmæssige fordel, der indrømmes i overensstemmelse med stk. 2, må højst udgøre 50 % af den fulde afgiftssats for alkohol, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 3 i direktiv 92/84/EØF.

Artikel 4

Senest den 30. september 2025 fremsender Frankrig en overvågningsrapport til Kommissionen, så denne kan vurdere, om de betingelser, der ligger til grund for bemyndigelsen i artikel 1, fortsat er opfyldt. Overvågningsrapporten skal indeholde de oplysninger, der kræves ifølge bilaget.

⁸ Rådets direktiv 92/84/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af punktafgiftssatserne for alkohol og alkoholholdige drikkevarer (EFT L 316 af 31.10.1992, s. 29).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89 (EUT L 39 af 13.2.2008, s. 16).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787 af 17. april 2019 om definition, beskrivelse, præsentation og mærkning af spiritus, brugen af betegnelser for spiritus i præsentation og mærkning af andre fødevarer, beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus, brugen af landbrugsethanol og landbrugsdestillater i alkoholholdige drikkevarer samt om ophævelse af forordning (EF) nr. 110/2008 (EUT L 130 af 17.5.2019, s. 1).

Artikel 5

Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027.

Artikel 6

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formanden