



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.7.2020  
COM(2020) 332 final

2020/0150 (CNS)

Πρόταση

#### **ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**με την οποία επιτρέπεται στη Γαλλία να εφαρμόσει μειωμένο συντελεστή για ορισμένους  
έμμεσους φόρους στο «παραδοσιακό» ρούμι που παράγεται στη Γουαδελούπη, τη  
Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν**

{SWD(2020) 141 final}

## **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Το παραδοσιακό ρούμι που παράγεται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Γαλλίας υπάγεται από το 1923 σε ένα ειδικό φορολογικό καθεστώς στην αγορά της ηπειρωτικής Γαλλίας. Από την εποχή της δημιουργίας της εσωτερικής αγοράς και της εναρμόνισης των ειδικών φόρων κατανάλωσης στην Ευρώπη, το εν λόγω ειδικό φορολογικό καθεστώς έχει εφαρμοστεί με τη σύμφωνη γνώμη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

#### **• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η πρόταση αφορά απόφαση του Συμβουλίου για την αντικατάσταση της ισχύουσας απόφασης 189/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 20ής Φεβρουαρίου 2014<sup>1</sup>, η οποία εκδόθηκε βάσει του άρθρου 349 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Το εν λόγω άρθρο επιτρέπει τη θέσπιση ειδικών μέτρων για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές, καθώς αναγνωρίζει ότι περιορισμοί μόνιμοι και σωρευτικοί αναχαιτίζουν σημαντικά την ανάπτυξη και επηρεάζουν την οικονομική και κοινωνική κατάστασή τους. Το εν λόγω άρθρο επιτρέπει τα προαναφερόμενα μέτρα υπό την προϋπόθεση ότι δεν υπονομεύουν την ακεραιότητα και τη συνοχή της έννομης τάξης της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της εσωτερικής αγοράς και των κοινών πολιτικών. Με την ισχύουσα απόφαση επιτρέπεται στη Γαλλία να εφαρμόζει μειωμένο συντελεστή για ορισμένους έμμεσους φόρους<sup>2</sup> στο «παραδοσιακό» ρούμι που παράγεται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Γαλλίας - τη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν, όταν μεταφέρεται στην ηπειρωτική Γαλλία και καταναλώνεται εκεί. Η μείωση στους έμμεσους φόρους δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50 % του γαλλικού κανονικού συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη και περιορίζεται σε ετήσια ποσόστωση 144 000 εκατόλιτρων καθαρής αλκοόλης. Η παρέκκλιση αυτή λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Στόχος του εν λόγω καθεστώτος είναι να αντισταθμίζεται το υψηλότερο κόστος παραγωγής του παραδοσιακού ρουμιού στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Γαλλίας και να εξασφαλίζεται η πρόσβαση στην αγορά της ηπειρωτικής Γαλλίας, η οποία αποτελεί την κύρια διέξοδό τους. Οι οικονομικοί φορείς αντιμετωπίζουν ανταγωνιστικό μειονέκτημα εξαιτίας της μεγάλης απόστασης, του νησιωτικού τους χαρακτήρα, της μικρής έκτασης, της δύσκολης μορφολογίας και του κλίματος των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών, καθώς και της οικονομικής τους εξάρτησης όσον αφορά έναν μικρό αριθμό προϊόντων, ιδίως την αλυσίδα αξίας του τομέα «ζαχαροκάλαμο-ζάχαρη-ρούμι», που αναχαιτίζουν σημαντικά την οικονομική τους ανάπτυξη.

Με βάση το αναλυτικό έγγραφο που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, το οποίο εξετάζει το ισχύον καθεστώς καθώς και τις δυνητικές επιπτώσεις πιθανών επιλογών για την περίοδο μετά το 2020, η Επιτροπή προτείνει την ανανέωση του καθεστώτος έως το 2027, με αυξημένη ετήσια ποσόστωση 153 000 εκατόλιτρων καθαρής αλκοόλης (εκα). Το ανώτατο ποσοστό μείωσης διατηρείται στο 50 %. Η αύξηση της ετήσιας ποσόστωσης σε 153 000 εκα συνάδει με τις ιστορικές αυξήσεις της ποσόστωσης, η οποία θα καλύψει την ανάπτυξη της παραγωγής

<sup>1</sup> EE L 59 της 28.2.2014, σ. 1.

<sup>2</sup> Οι εν λόγω έμμεσοι φόροι είναι ειδικοί φόροι κατανάλωσης, γνωστοί επίσης ως «vignette sécurité sociale» (στο εξής: VSS). Οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης είναι έμμεσοι φόροι που επιβάλλονται στην πώληση ή τη χρήση συγκεκριμένων προϊόντων, όπως η αλκοόλη και ο καπνός. Πρόκειται συνήθως για ποσό που εισπράττεται ανά ποσότητα προϊόντος. Όλα τα έσοδα από τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης αποδίδονται εξ ολοκλήρου στα κράτη μέλη. Η VSS αποτελεί εισφορά κοινωνικής ασφάλισης που επιβάλλεται στα αλκοολούχα ποτά που πωλούνται στη Γαλλία με σκοπό την αντιμετώπιση των κινδύνων για την υγεία που συνεπάγεται η υπέρμετρη κατανάλωση αιθυλικής αλκοόλης. Η VSS επιβάλλεται επιπλέον του εθνικού συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης.

και επαρκεί για να μειώσει την ανάγκη περαιτέρω τροποποιήσεων πριν από την παρέλευση των επτά ετών της νέας απόφασης. Με τον τρόπο αυτόν, θα αντιμετωπιστεί το διαπιστωθέν πρόβλημα της σταθερής ποσόστωσης το οποίο έχει ως συνέπεια την περιοδική προσαρμογή της ποσόστωσης μέσω τροποποιήσεων των αποφάσεων του Συμβουλίου, που συνήθως εφαρμόζονται αναδρομικά. Αυτό είχε αρνητικό αντίκτυπο στην ικανότητα των παραγωγών να προγραμματίζουν την παραγωγή τους και, σε ορισμένες περιπτώσεις, τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις τους. Επιπλέον, η μικρή αύξηση της ποσόστωσης διασφαλίζει τη συνοχή με την πολιτική για τη δημόσια υγεία και τον ανταγωνισμό.

### **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στην ανακοίνωση του 2017 για «στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της ΕΕ»<sup>3</sup> επισημαίνεται ότι οι εξόχως απόκεντρες περιοχές εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σοβαρές προκλήσεις, πολλές από τις οποίες είναι μόνιμες. Στην εν λόγω ανακοίνωση παρουσιάζεται η προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά τη στήριξη των εν λόγω περιοχών προκειμένου να αξιοποιήσουν τα μοναδικά πλεονεκτήματά τους και να προσδιορίσουν νέους τομείς με στόχο την ενίσχυση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας.

Σε αυτό το πλαίσιο, στόχος της παρούσας πρότασης είναι η στήριξη των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών στην αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων τους, ώστε να καταστεί δυνατή η ενίσχυση της τοπικής ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας στον τομέα «ζαχαροκάλαμο-ζάχαρη-ρούμι». Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει το πρόγραμμα ειδικών μέτρων λόγω απομακρυσμένου και νησιωτικού χαρακτήρα (POSEI)<sup>4</sup>, το οποίο στοχεύει στη στήριξη του πρωτογενούς τομέα και της παραγωγής πρώτων υλών.

### **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση συνάδει με τη στρατηγική για την ενιαία αγορά του 2015<sup>5</sup>, στην οποία η Επιτροπή επιδιώκει να δημιουργήσει μια βαθύτερη και δικαιότερη ενιαία αγορά που θα ωφελεί όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Ένας από τους στόχους του προτεινόμενου μέτρου είναι να μετριαστεί το πρόσθετο κόστος που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, γεγονός που εμποδίζει την πλήρη συμμετοχή τους στην ενιαία αγορά. Λόγω των περιορισμένων σχετικών όγκων (ο σχετικός όγκος ρουμιού αντιπροσωπεύει λιγότερο από το 1,5 % της κατανάλωσης αλκοολούχων ποτών στη Γαλλία), δεν προβλέπονται αρνητικές επιπτώσεις στην εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς.

## **2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ**

### **Νομική βάση**

Η νομική βάση είναι το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ. Η εν λόγω διάταξη επιτρέπει στο Συμβούλιο να θεσπίζει ειδικές διατάξεις για την προσαρμογή της εφαρμογής των Συνθηκών στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ.

<sup>3</sup> COM(2017) 623 final

<sup>4</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2013

<sup>5</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς: περισσότερες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις» [COM (2015) 550 final], σ.4.

### **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Μόνο το Συμβούλιο είναι αρμόδιο για τη θέσπιση, με βάση το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ, ειδικών μέτρων υπέρ των εξόχως απόκεντρων περιοχών με σκοπό την προσαρμογή της εφαρμογής των Συνθηκών στις εν λόγω περιοχές της ΕΕ, περιλαμβανομένων των κοινών πολιτικών, λόγω της ύπαρξης μόνιμων περιορισμών, οι οποίοι έχουν επίπτωση στην κοινωνική και οικονομική κατάσταση των περιοχών αυτών. Το ίδιο ισχύει επίσης για την έγκριση παρεκκλίσεων από το άρθρο 110 της ΣΛΕΕ. Συνεπώς, η πρόταση απόφασης του Συμβουλίου συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

### **Αναλογικότητα**

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με τις αρχές της αναλογικότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις δεν υπερβαίνουν τα απαιτούμενα για να αντιμετωπιστούν τα περί των ο λόγος ζητήματα και, κατ' αυτόν τον τρόπο, να επιτευχθούν οι στόχοι της Συνθήκης για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Η ποσόστωση των 153 000 εκα συνάδει με τον παραδοσιακό ετήσιο ρυθμό αύξησης της παραγωγής ρουμιού ύψους 2 %.

### **Επιλογή της νομικής πράξης**

Προτείνεται απόφαση του Συμβουλίου για την αντικατάσταση της απόφασης αριθ. 189/2014/ΕΕ του Συμβουλίου.

## **3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

### **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Στην εξωτερική μελέτη επιβεβαιώθηκε η σημασία του καθεστώτος, καθώς οι παραγωγοί των εξόχως απόκεντρων περιοχών εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν υψηλότερο κόστος παραγωγής σε σύγκριση με τους αντίστοιχους παραγωγούς στην ηπειρωτική χώρα, το οποίο επί του παρόντος αντισταθμίζεται με τη μείωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης.

Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις της μελέτης, το καθεστώς, με την εν λόγω αύξηση της παραγωγής ρουμιού που προκάλεσε και τη συνακόλουθη αύξηση της ζήτησης ζαχαροκάλαμου, οδήγησε στην παραγωγή 53 000 τόνων ζαχαροκάλαμου, γεγονός που με τη σειρά του οδήγησε σε 400 θέσεις εργασίας στην αλυσίδα αξίας του τομέα «ζαχαροκάλαμο-ζάχαρη-ρούμι». Σύμφωνα με τη μελέτη, από οικονομική άποψη, το κόστος που προκύπτει από το καθεστώς υπερβαίνει το όφελός του. Το ρούμι διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στις οικονομίες των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών, ο οποίος πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την εκτίμηση της συνολικής αποδοτικότητας του καθεστώτος.

Παρά τη μείωση στο μερίδιο αγοράς του ρουμιού των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών, από τη μελέτη προκύπτει ότι το καθεστώς ήταν γενικά αποτελεσματικό όσον αφορά τη διατήρηση της πρόσβασης στην αγορά της ηπειρωτικής Γαλλίας σε απόλυτες τιμές.

Ωστόσο, η συνολική αποτελεσματικότητα του καθεστώτος επηρεάζεται αρνητικά από τον μηχανισμό ποσοστώσεων. Ένα ακόμη συμπέρασμα της μελέτης είναι ότι ένα βελτιωμένο

πλαίσιο παρακολούθησης θα μπορούσε να αυξήσει τη συνολική αποδοτικότητα του καθεστώτος.

Τέλος, στη μελέτη διαπιστώνεται ότι το καθεστώς διατηρεί τη συνεκτικότητά του με άλλες σχετικές πολιτικές της ΕΕ.

### **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της εξωτερικής μελέτης που τεκμηριώνει την ανάλυση του ισχύοντος καθεστώτος, ζητήθηκαν οι απόψεις όλων των ενδιαφερόμενων μερών μέσω ερωτηματολογίων, συνεντεύξεων και συζητήσεων. Χάρη στη δημόσια διαβούλευση ελήφθησαν απαντήσεις από ευρύτερο κύκλο ενδιαφερόμενων μερών· αν και η συμμετοχή ήταν περιορισμένη (συνολικά δέκα απαντήσεις), καθώς ελήφθησαν πέντε απαντήσεις από πολίτες της ΕΕ, δύο από οικονομικούς φορείς, μία από μη κυβερνητική οργάνωση, μία από συνδικαλιστική οργάνωση και μία από ένωση επιχειρήσεων.

### **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρωτοβουλία εκπονείται διαδοχικά: πρώτα, μια εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος καθεστώτος και, αμέσως μετά, μια αξιολόγηση των προοπτικών. Η εν λόγω αξιολόγηση των δυνητικών επιπτώσεων της συνέχισης και, ενδεχομένως, της αλλαγής του υφιστάμενου καθεστώτος, καθορίζεται σε αναλυτικό έγγραφο που περιλαμβάνει παράρτημα αξιολόγησης. Το εν λόγω έγγραφο βασίζεται σε εξωτερική μελέτη και στις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από το κράτος μέλος.

## **4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ**

Η πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεδομένου ότι τα έσοδα από τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης αποδίδονται εξ ολοκλήρου στα κράτη μέλη.

## **5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ**

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Αρμόδιες για την παρακολούθηση της εφαρμογής και της λειτουργίας της παρέκκλισης θα είναι οι γαλλικές αρχές και η Επιτροπή, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα.

Θα ζητηθεί από τη Γαλλία να υποβάλει έκθεση έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025 για την περίοδο 2019 - 2024. Η εν λόγω έκθεση θα περιλαμβάνει τα εξής:

- πληροφορίες για το πρόσθετο κόστος που προκύπτει κατά την παραγωγή·
- οικονομικές στρεβλώσεις και επιπτώσεις στην αγορά·
- πληροφορίες για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της συνοχής με άλλες πολιτικές της ΕΕ·
- πληροφορίες σχετικά με τη συνεχιζόμενη συνάφεια και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία της νέας νομοθεσίας.

Η διαδικασία υποβολής εκθέσεων θα πρέπει επίσης να επιδιώκει τη συλλογή στοιχείων από όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη όσον αφορά το επίπεδο και την εξέλιξη του δικού τους

πρόσθετου κόστους παραγωγής, του κόστους συμμόρφωσης και τυχόν περιπτώσεις στρεβλώσεων της αγοράς.

Για να διασφαλιστεί ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται από τις γαλλικές αρχές περιέχουν τα αναγκαία στοιχεία, προκειμένου να λάβει η Επιτροπή τεκμηριωμένη απόφαση σχετικά με την εγκυρότητα και τη βιωσιμότητα του καθεστώτος στο μέλλον, η Επιτροπή θα καταρτίσει ειδικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις απαιτούμενες πληροφορίες. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές θα είναι, στο μέτρο του εφικτού, κοινές για άλλα παρόμοια καθεστώτα που εφαρμόζονται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ και διέπονται από παρόμοια νομοθεσία.

Με αυτόν τον τρόπο, η Επιτροπή θα είναι σε θέση να εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να συντρέχουν οι λόγοι που δικαιολογούν την παρέκκλιση, κατά πόσον το φορολογικό πλεονέκτημα που χορηγείται από τη Γαλλία εξακολουθεί να είναι αναλογικό και κατά πόσον είναι δυνατή η λήψη εναλλακτικών μέτρων αντί του συστήματος φορολογικής παρέκκλισης, λαμβανομένης υπόψη της διεθνούς διάστασής τους.

Η δομή και τα απαιτούμενα στοιχεία της έκθεσης προσαρτώνται στο παράρτημα 1 της πρότασης.

## Πρόταση

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**με την οποία επιτρέπεται στη Γαλλία να εφαρμόσει μειωμένο συντελεστή για ορισμένους έμμεσους φόρους στο «παραδοσιακό» ρούμι που παράγεται στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 349,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>6</sup>,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η απόφαση 189/2014/ΕΕ του Συμβουλίου<sup>7</sup> επιτρέπει στη Γαλλία να εφαρμόσει, για το «παραδοσιακό» ρούμι που παράγεται στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν και πωλείται στην ηπειρωτική Γαλλία, μειωμένο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης που μπορεί να είναι κατώτερος από τον ελάχιστο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης που προβλέπεται από την οδηγία 92/84/ΕΟΚ του Συμβουλίου, αλλά δεν μπορεί να είναι κατώτερος από τον κανονικό εθνικό συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη κατά ποσοστό άνω του 50 %. Ο μειωμένος συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης περιορίζεται σε ετήσια ποσόστωση 144 000 εκατόλιτρων καθαρής αλκοόλης. Η εν λόγω παρέκκλιση λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2020.
- (2) Στις 18 Οκτωβρίου 2019, οι γαλλικές αρχές ζήτησαν από την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την παράταση του χρονικού ορίου της άδειας που προβλέπεται στην απόφαση 189/2014/ΕΕ, με υψηλότερη ποσόστωση, για νέα περίοδο επτά ετών, από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.
- (3) Λόγω της μικρής κλίμακας της τοπικής αγοράς, τα αποστακτήρια των τεσσάρων εξόχως απόκεντρων περιοχών που καλύπτονται από την εν λόγω έγκριση μπορούν να αναπτύξουν τις δραστηριότητές τους μόνον εφόσον έχουν επαρκή πρόσβαση στην αγορά της ηπειρωτικής Γαλλίας, η οποία αποτελεί την κύρια διέξοδο για το ρούμι τους (65 % της συνολικής παραγωγής ρουμιού). Η δυσκολία για το «παραδοσιακό ρούμι» να ανταγωνιστεί στην αγορά της Ένωσης οφείλεται σε δύο παραμέτρους: το υψηλότερο κόστος παραγωγής και τους υψηλότερους φόρους ανά φιάλη, δεδομένου ότι το «παραδοσιακό» ρούμι διατίθεται συνήθως στην αγορά με υψηλότερο αλκοολικό τίτλο και σε μεγαλύτερες φιάλες.

<sup>6</sup> EE C XXX της XXX, σ. XXX.

<sup>7</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=celex%3A32014D0189>

- (4) Το κόστος παραγωγής στην αλυσίδα αξίας του τομέα «ζαχαροκάλαμο-ζάχαρη-ρούμι» στις τέσσερις προαναφερόμενες εξόχως απόκεντρες περιοχές είναι υψηλότερο από ό,τι σε άλλες περιοχές του κόσμου. Συγκεκριμένα, το κόστος των συστατικών και της παραγωγής επηρεάζεται σημαντικά από τη μεγάλη απόσταση, τη δύσκολη μορφολογία και το κλίμα των τεσσάρων εξόχως απόκεντρων περιοχών. Επιπλέον, το κόστος εργασίας είναι υψηλότερο από ό,τι ισχύει στις γειτονικές χώρες, καθώς στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν εφαρμόζεται η γαλλική νομοθεσία για την κοινωνική ασφάλιση. Οι εν λόγω εξόχως απόκεντρες περιοχές υπόκεινται επίσης στα πρότυπα περιβάλλοντος και ασφάλειας της Ένωσης, τα οποία συνεπάγονται σημαντικές επενδύσεις και δαπάνες που δεν έχουν άμεση σχέση με την παραγωγικότητα, ακόμη και αν μέρος των επενδύσεων αυτών συγχρηματοδοτείται από τα διαρθρωτικά ταμεία της Ένωσης. Επιπλέον, τα αποστακτήρια αυτών των εξόχως απόκεντρων περιοχών είναι μικρότερα από τα διυλιστήρια διεθνών ομίλων. Αυτό οδηγεί σε υψηλότερο κόστος παραγωγής ανά μονάδα προϊόντος.
- (5) Το «παραδοσιακό» ρούμι που πωλείται στην ηπειρωτική Γαλλία διατίθεται συνήθως σε μεγαλύτερες φιάλες (το 36 % του ρουμιού πωλείται σε φιάλες του 1 λίτρου) και σε υψηλότερα επίπεδα αλκοόλης (κυμαινόμενα μεταξύ 40° και 59°) σε σχέση με τα ανταγωνιστικά προϊόντα με βάση το ρούμι, τα οποία διατίθενται συνήθως σε φιάλες των 0,7 λίτρων σε 37,5°. Τα υψηλότερα επίπεδα περιεκτικότητας σε αλκοόλη έχουν ως αποτέλεσμα, με τη σειρά τους, υψηλότερους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, υψηλότερη *vignette sécurité sociale* (VSS) και, επιπλέον, υψηλότερο φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) ανά λίτρο πωληθέντος ρουμιού. Έτσι, ένας μειωμένος συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης που δεν είναι κατώτερος από τον κανονικό εθνικό συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη κατά ποσοστό που υπερβαίνει το 50 %, παραμένει αναλογικός προς το σωρευτικό πρόσθετο κόστος που οφείλεται στο υψηλότερο κόστος παραγωγής και τον υψηλότερο ειδικό φόρο κατανάλωσης, τη VSS και τον ΦΠΑ.
- (6) Θα πρέπει, συνεπώς, να ληφθεί επίσης υπόψη το πρόσθετο κόστος της δεκαετούς πρακτικής που συνίσταται στο να πωλείται «παραδοσιακό ρούμι» με υψηλότερο επίπεδο αλκοόλης, γεγονός που έχει ως αποτέλεσμα υψηλότερους φόρους.
- (7) Το προς έγκριση φορολογικό πλεονέκτημα, το οποίο θα καλύπτει τόσο τους εναρμονισμένους ειδικούς φόρους κατανάλωσης όσο και τη VSS, πρέπει να παραμείνει αναλογικό, ώστε να μην υπονομεύονται η ακεραιότητα και η συνοχή της έννομης τάξης της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της διασφάλισης ανόθευτου ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά και στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων.
- (8) Το φορολογικό πλεονέκτημα δεν έχει, μέχρι σήμερα, επιπτώσεις στην ενιαία αγορά, δεδομένου ότι το μερίδιο αγοράς του παραδοσιακού ρουμιού μειώθηκε κατά 11 % τα τελευταία έτη, λόγω της αυξανόμενης κατανάλωσης αλκοολούχων ποτών με βάση το ρούμι.
- (9) Για να μην αναχαιτιστεί σημαντικά η οικονομική ανάπτυξη των γαλλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών και να εξασφαλιστεί η συνέχιση του τομέα «ζαχαροκάλαμο-ζάχαρη-ρούμι» και των θέσεων εργασίας που προσφέρει στις γαλλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές, είναι αναγκαίο να ανανεωθεί και να αυξηθεί η ετήσια ποσόστωση της άδειας που προβλέπεται στην απόφαση 189/2014/ΕΕ.
- (10) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η παρούσα απόφαση δεν υπονομεύει την ενιαία αγορά, οι ποσότητες ρουμιού που προέρχονται από τα υπερπόντια διαμερίσματα και

οι οποίες μπορούν να ωφεληθούν από το εν λόγω μέτρο θα πρέπει να καθοριστούν σε 153 000 εκατόλιτρα καθαρής αλκοόλης ετησίως.

- (11) Δεδομένου ότι το φορολογικό πλεονέκτημα δεν υπερβαίνει το απολύτως αναγκαίο επίπεδο για την αντιστάθμιση του πρόσθετου κόστους, ότι οι όγκοι που διακυβεύονται είναι αμελητέοι και ότι το φορολογικό πλεονέκτημα περιορίζεται στην κατανάλωση στην ηπειρωτική Γαλλία, το μέτρο δεν θίγει την ακεραιότητα και τη συνοχή της ενωσιακής έννομης τάξης.
- (12) Οι γαλλικές αρχές θα πρέπει να υποβάλουν έκθεση παρακολούθησης στην Επιτροπή έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα στην Επιτροπή να εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να πληρούνται οι προϋποθέσεις που δικαιολογούν την άδεια.
- (13) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την ενδεχόμενη εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της ΣΛΕΕ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

#### *Άρθρο 1*

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 110 της Συνθήκης, επιτρέπεται στη Γαλλία να επεκτείνει στην ηπειρωτική Γαλλία, για το «παραδοσιακό» ρούμι που παράγεται στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν την εφαρμογή συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης κατώτερου από τον πλήρη συντελεστή για την αλκοόλη που ορίζεται στο άρθρο 3 της οδηγίας 92/84/ΕΟΚ<sup>8</sup>, καθώς και συντελεστή της καλούμενης εισφοράς «Cotisation sur les boissons alcooliques» (στο εξής: VSS) κατώτερου από τον πλήρη συντελεστή που μπορεί να εφαρμοστεί σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία.

#### *Άρθρο 2*

Η παρέκκλιση που προβλέπεται στο άρθρο 1 εφαρμόζεται στο ρούμι όπως ορίζεται στο παράρτημα II σημείο 1 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>9</sup> έως τις 24 Μαΐου 2021 και, από τις 25 Μαΐου 2021, στο ρούμι όπως ορίζεται στο παράρτημα I σημείο 1 στοιχείο ζ) σημείο i) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>10</sup>, το οποίο παράγεται στη Γουαδελούπη, τη Γαλλική Γουιάνα, τη Μαρτινίκα και τη Ρεϊνιόν από ζαχαροκάλαμο που συγκομίζεται στον τόπο παρασκευής, με περιεκτικότητα σε πτητικές ουσίες εκτός αιθυλικής

<sup>8</sup> Οδηγία 92/84/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 1992, για την προσέγγιση των συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα αλκοολούχα ποτά και την αλκοόλη (ΕΕ L 316 της 31.10.1992, σ. 29).

<sup>9</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 110/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2008, σχετικά με τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αλκοολούχων ποτών και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1576/89 του Συμβουλίου (ΕΕ L 39 της 13.2.2008, σ. 16).

<sup>10</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2019/787 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση και την επισήμανση των αλκοολούχων ποτών, τη χρήση των ονομασιών των αλκοολούχων ποτών στην παρουσίαση και επισήμανση άλλων τροφίμων, την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για τα αλκοολούχα ποτά, τη χρήση της αιθυλικής αλκοόλης και των προϊόντων απόσταξης γεωργικής προέλευσης σε ποτά με αλκοόλη, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008 (ΕΕ L 130 της 17.5.2019, σ. 1).

και μεθυλικής αλκοόλης ίση ή ανώτερη από 225 γραμμάρια ανά εκατόλιτρο καθαρής αλκοόλης και κατ' όγκον αλκοολικό τίτλο ίσο ή ανώτερο από 40 %.

### *Άρθρο 3*

- (1) Καθένας από τους μειωμένους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης και VSS που προβλέπονται στο άρθρο 1 της παρούσας απόφασης και εφαρμόζονται στο ρούμι που αναφέρεται στο άρθρο 2 της παρούσας απόφασης περιορίζεται σε ετήσια ποσόστωση 153 000 εκατόλιτρων καθαρής αλκοόλης.
- (2) Καθένας από τους μειωμένους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης και VSS που προβλέπονται στο άρθρο 1 της παρούσας απόφασης μπορεί να είναι κατώτερος από τον ελάχιστο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη που καθορίζεται στην οδηγία 92/84/ΕΟΚ, αλλά δεν μπορεί να είναι κατώτερος από τον πλήρη συντελεστή για την αλκοόλη που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 3 της οδηγίας 92/84/ΕΟΚ ή τον πλήρη συντελεστή VSS για την αλκοόλη κατά ποσοστό άνω του 50 %.
- (3) Το αθροιστικό φορολογικό πλεονέκτημα που επιτρέπεται σύμφωνα με την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου δεν υπερβαίνει το 50 % του πλήρους συντελεστή για την αλκοόλη που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 3 της οδηγίας 92/84/ΕΟΚ.

### *Άρθρο 4*

Το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, η Γαλλία υποβάλλει στην Επιτροπή έκθεση παρακολούθησης βάσει της οποίας η Επιτροπή θα εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να πληρούνται οι προϋποθέσεις που δικαιολογούν την άδεια που προβλέπεται στο άρθρο 1. Η έκθεση περιέχει τις πληροφορίες που απαιτούνται στο παράρτημα.

### *Άρθρο 5*

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

### *Άρθρο 6*

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Γαλλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*