



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 24.7.2020
COM(2020) 332 final

2020/0150 (CNS)

Predlog

SKLEP SVETA

**o dovoljenju Franciji, da uporabi znižano stopnjo nekaterih posrednih davkov na
„tradicionalni“ rum, proizveden na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in
Reunionu**

{SWD(2020) 141 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Za tradicionalni rum iz najbolj oddaljenih francoskih regij že od leta 1923 velja sistem specifične trošarine na trgu celinske Francije. Od vzpostavitve notranjega trga in uskladitve trošarin v Evropi se ta sistem specifične trošarine s soglasjem Evropske unije uporablja še naprej.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Predlog zadeva sklep Sveta za nadomestitev sedanjega Sklepa Sveta št. 189/2014/EU z dne 20. februarja 2014¹, sprejetega na podlagi člena 349 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Ta člen omogoča sprejetje posebnih ukrepov za najbolj oddaljene regije, saj priznava, da stalne omejitve skupaj močno otežujejo razvoj ter vplivajo na njihove gospodarske in socialne razmere. Take ukrepe omogoča, če ne ogrožajo celovitosti in povezanosti pravnega reda Unije, vključno z notranjim trgov in skupnimi politikami. Trenutni sklep Franciji dovoljuje uporabo znižane stopnje nekaterih posrednih davkov² na tradicionalni rum, ki se proizvaja v njenih najbolj oddaljenih regijah Gvadelup, Francoska Gvajana, Martinik in Reunion, kadar se prevaža v celinsko Francijo in tam porabi. Znižanje posrednih davkov ne sme preseči 50 % francoske standardne trošarine za alkohol in je omejeno na letno kvoto 144 000 hektolitrov čistega alkohola. To odstopanje preneha veljati 31. decembra 2020.

Namen te ureditve je izravnati višje stroške proizvodnje tradicionalnega ruma v najbolj oddaljenih francoskih regijah in zagotoviti dostop do trga celinske Francije, ki je njihovo glavno tržišče. Podrejen konkurenčni položaj, s katerim se soočajo gospodarski subjekti, je posledica oddaljenosti, otoške lege, majhnosti, težavne topografije in podnebja teh regij ter njihove ekonomske odvisnosti od maloštevilnih proizvodov, zlasti vrednostne verige sladkorni trs - sladkor - rum, kar močno omejuje njihov gospodarski razvoj.

Na podlagi analitičnega dokumenta, priloženega temu predlogu, v katerem so preučeni sedanja ureditev in morebitni učinki različnih možnosti za obdobje po letu 2020, Komisija predlaga, da se ureditev podaljša do leta 2027, pri čemer se letna kvota čistega alkohola poveča na 153 000 hektolitrov. Ohrani se najvišja stopnja znižanja na 50 %. Povečanje letne kvote na 153 000 hektolitrov čistega alkohola je v skladu s preteklim povečanjem kvote in upošteva rast proizvodnje ter zadostuje za zmanjšanje potrebe po nadaljnjih spremembah pred iztekom sedmih let veljavnosti novega sklepa. S tem se bo odpravljala opredeljena težava v zvezi s fiksno kvoto, zaradi katere se je kvota redno prilagajala s spremembami sklepov Sveta, ki se običajno uporabljajo retroaktivno. To je negativno vplivalo na zmožnost proizvajalcev, da načrtujejo svojo proizvodnjo, v nekaterih primerih pa tudi na njihove dolgoročne naložbe. Poleg tega majhno povečanje kvote zagotavlja skladnost s politiko javnega zdravja in konkurence.

¹ UL L 59, 28.2.2014, str. 1.

² Ti posredni davki so trošarine in „vignette sécurité sociale“ (VSS). Trošarine so posredni davek na prodajo ali uporabo specifičnih proizvodov, kot sta alkohol in tobak, in se navadno uporabljajo kot določen znesek na določeno količino proizvoda. Vsi prihodki iz trošarin so v celoti namenjeni državam članicam. VSS je prispevek za socialno varnost, obračunan za alkoholne pijače, ki se prodajajo v Franciji, za preprečevanje tveganj za zdravje zaradi prekomernega uživanja etilnega alkohola. Obračuna se poleg nacionalne trošarine.

Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

V sporočilu o strateškem partnerstvu z najbolj oddaljenimi regijami EU iz leta 2017³ je navedeno, da se najbolj oddaljene regije še vedno srečujejo z resnimi izzivi, od katerih so mnogi stalni. V tem sporočilu je predstavljen pristop Komisije glede podpore najbolj oddaljenim regijam, da izkoristijo svoje edinstvene prednosti in opredelijo nove sektorje, da se omogočita rast in ustvarjanje delovnih mest.

V tem okviru je cilj tega predloga podpreti najbolj oddaljene francoske regije pri izkoriščanju njihovih prednosti, da bi omogočili lokalno rast in ustvarjanje delovnih mest v sektorju sladkornega trsa in ruma. Ta predlog dopolnjuje program možnosti za oddaljene in otoške regije (POSEI)⁴, ki je namenjen podpori primarnega sektorja in proizvodnji surovin.

Skladnost z drugimi politikami Unije

Predlog je skladen s strategijo enotnega trga iz leta 2015⁵, s katero si Komisija prizadeva za poglobljeni in pravičnejši enotni trg, ki bo koristil vsem zainteresiranim stranem. Eden od ciljev predlaganega ukrepa je ublažiti dodatne stroške, s katerimi se soočajo podjetja v najbolj oddaljenih regijah in ki ovirajo njihovo polno udeležbo na enotnem trgu. Zaradi omejenih količin (količina ruma predstavlja manj kot 1,5 % porabe alkoholnih pijač v Franciji) ni predviden negativen vpliv na nemoteno delovanje enotnega trga.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

Pravna podlaga

Pravna podlaga je člen 349 PDEU. Ta določba omogoča Svetu, da sprejme posebne določbe za prilagoditev uporabe Pogodb za najbolj oddaljene regije EU.

Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Samo Svet lahko na podlagi člena 349 PDEU sprejme posebne ukrepe za prilagoditev uporabe Pogodb za najbolj oddaljene regije EU, vključno s skupnimi politikami, zaradi stalnih omejitev, ki vplivajo na njihove gospodarske in socialne razmere. To velja tudi za odobritev odstopanj od člena 110 PDEU. Predlog sklepa Sveta je torej v skladu z načelom subsidiarnosti.

Sorazmernost

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, kot je določeno v členu 5(4) Pogodbe o Evropski uniji. Predlagane spremembe ne presegajo tistega, kar je potrebno za reševanje zadevnih vprašanj in s tem doseganje ciljev Pogodbe, da se zagotovi pravilno in učinkovito delovanje notranjega trga.

Kvota 153 000 hektolitrov čistega alkohola ustreza pretekli letni stopnji rasti proizvodnje ruma v višini 2 %.

³ COM(2017) 623 final.

⁴ Uredba (EU) št. 228/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. marca 2013.

⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo (COM(2015) 550 final, str. 4).

Izbira instrumenta

Za nadomestitev Sklepa Sveta št. 189/2014/EU se predlaga sklep Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje

Zunanja študija je potrdila ustreznost ureditve, saj se proizvajalci v najbolj oddaljenih regijah še vedno soočajo z višjimi proizvodnimi stroški kot proizvajalci na celini, kar se trenutno izravna z znižanjem trošarin.

S povečanjem proizvodnje ruma se je povečalo povpraševanje po sladkornem trsu in v študiji je bilo ocenjeno, da je 53 000 ton sladkornega trsa posledica ureditve, ki je privedla do 400 delovnih mest v vrednostni verigi sladkorni trs - sladkor - rum. V študiji je bilo ugotovljeno, da stroški v finančnem smislu presegajo koristi ureditve. Rum ima pomembno vlogo v gospodarstvu najbolj oddaljenih francoskih regij, kar je treba upoštevati pri določanju splošne učinkovitosti ureditve.

Kljub upadu tržnega deleža tradicionalnega ruma iz najbolj oddaljenih francoskih regij je bilo v študiji ugotovljeno, da je bila ureditev v absolutnem smislu na splošno učinkovita pri ohranjanju dostopa do trga celinske Francije.

Splošna učinkovitost ureditve pa se je zaradi mehanizma kvot zmanjšala. V študiji je prav tako navedeno, da bi se lahko splošna učinkovitost povečala z izboljšanjem okvira za spremljanje.

Ugotovljeno je bilo tudi, da ureditev ostaja skladna z drugimi povezanimi politikami EU.

Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi

V okviru zunanje študije, ki podpira analizo sedanje ureditve, so vse zainteresirane strani prek vprašalnikov, intervjujev in razprav podale svoje odgovore. Javno posvetovanje je omogočilo odgovore širših zainteresiranih strani, čeprav je bila udeležba omejena na pet odgovorov državljanov EU, dva odgovora gospodarskih subjektov, en odgovor nevladnih organizacij, en odgovor sindikalnih organizacij in en odgovor poslovnih združenj (skupno deset).

Ocena učinka

Ta pobuda se pripravlja kot vzporeden projekt, in sicer kot naknadna ocena sedanje ureditve, ki ji sledi v prihodnost usmerjena ocena. Taka ocena morebitnih posledic nadaljevanja in morebitne spremembe obstoječe ureditve je bila določena v analitičnem dokumentu, ki vključuje oceno v prilogi. Ta dokument temelji na zunanji študiji in informacijah, ki jih je predložila država članica.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Evropske unije, saj so prihodki iz trošarin v celoti namenjeni državam članicam.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Spremljanje izvajanja in delovanja odstopanja bo kot doslej naloga francoskih organov in Komisije.

Francija bo pozvana, da do 30. septembra 2025 predloži poročilo za obdobje 2019–2024. To poročilo bo vključevalo naslednje:

- informacije o dodatnih stroških, povezanih s proizvodnjo,
- gospodarska izkrivljanja in učinke na trg,
- informacije za oceno uspešnosti, učinkovitosti in skladnosti z drugimi politikami EU,
- informacije o nadaljnji ustreznosti in dodani vrednosti EU nove zakonodaje.

Namen poročanja bi moral biti tudi zbiranje prispevkov vseh zadevnih zainteresiranih strani, kar zadeva raven in razvoj njihovih dodatnih proizvodnih stroškov, stroškov izpolnjevanja obveznosti in vseh primerov izkrivljanja trga.

Da bi zagotovili, da informacije, ki jih zberejo francoski organi, vsebujejo potrebne podatke, da lahko Komisija sprejme informirano odločitev o veljavnosti in izvedljivosti sheme v prihodnosti, bo Komisija pripravila posebne smernice o zahtevanih informacijah. Take smernice bodo, kolikor je to mogoče, ustrezale drugim podobnim shemam za najbolj oddaljene regije EU, ki jih ureja podobna zakonodaja.

To bo Komisiji omogočilo, da oceni, ali razlogi, ki upravičujejo odstopanje, še obstajajo, ali je davčna ugodnost, ki jo je dodelila Francija, še vedno sorazmerna in ali so možni alternativni ukrepi za sistem davčnega odstopanja, ob upoštevanju njihove mednarodne razsežnosti.

Struktura in podatki, ki se zahtevajo v poročilu, so priloženi predlogu v Prilogi 1.

Predlog

SKLEP SVETA

o dovoljenju Franciji, da uporabi znižano stopnjo nekaterih posrednih davkov na „tradicionalni“ rum, proizveden na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in Reunionu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 349 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta⁶,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) S Sklepom Sveta št. 189/2014/ES⁷ je Franciji dovoljeno, da na ozemlju celinske Francije za prodajo „tradicionalnega“ ruma, proizvedenega na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in Reunionu, uporabi znižano trošarinsko stopnjo, ki je lahko nižja od najnižje trošarinske stopnje, določene z Direktivo Sveta 92/84/EGS, vendar ne sme biti več kot 50 % nižja od standardne nacionalne trošarinske stopnje za alkohol. Znižanje trošarinske stopnje je omejeno na letno kvoto 144 000 hektolitrov čistega alkohola. To odstopanje preneha veljati 31. decembra 2020.
- (2) 18. oktobra 2019 so francoski organi zaprosili Komisijo, naj predloži predlog sklepa Sveta o podaljšanju roka za dovoljenje iz Sklepa št. 189/2014/EU z višjo kvoto za nadaljnjih sedem let, tj. od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.
- (3) Zaradi majhnosti lokalnega trga lahko destilarne v štirih najbolj oddaljenih regijah, ki jih to dovoljenje zajema, razvijajo svoje dejavnosti le, če imajo zadosten dostop do trga celinske Francije, ki je glavno tržišče za njihov rum (65 % ruma). Težavnost konkuriranja „tradicionalnega“ ruma na trgu Unije se lahko pripiše dvema parametroma: višjim proizvodnim stroškom in višjim davkom na steklenico, saj se „tradicionalni“ rum običajno trži z višjo vsebnostjo alkohola in v večjih steklenicah.
- (4) Proizvodni stroški vrednostne verige sladkorni trs - sladkor - rum v teh štirih najbolj oddaljenih regijah so višji kot v ostalih regijah po svetu. Zlasti njihova oddaljenost, težavna topografija in podnebje močno vplivajo na stroške sestavin in proizvodnje. Poleg tega so stroški dela višji kot v sosednjih državah, saj se na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in Reunionu uporablja francoska socialna zakonodaja. Te najbolj oddaljene regije morajo upoštevati tudi okoljske in varnostne standarde Unije, ki vključujejo pomembne naložbe in stroške, ki niso neposredno povezani s produktivnostjo, tudi če je del teh naložb sofinanciran iz strukturnih

⁶ UL C XXX, XXX, str. XXX.

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex%3A32014D0189>.

skladov Unije. Poleg tega so destilarne v teh regijah manjše od destilarn mednarodnih skupin. To ustvarja višje proizvodne stroške na enoto proizvoda.

- (5) „Tradicionalni“ rum, ki se prodaja v celinski Franciji, se običajno trži v večjih steklenicah (36 % ruma se prodaja v enolitrskih steklenicah) in z višjimi stopnjami alkohola (med 40° in 59°) kot konkurenčni proizvodi na osnovi ruma, ki se običajno tržijo v 0,7-litrskih steklenicah s stopnjo alkohola 37,5°. Višje ravni vsebnosti alkohola pomenijo po drugi strani višje trošarine, višji *vignette sécurité sociale* (VSS) in tudi višji davek na dodano vrednost (DDV) na liter prodanega ruma. Znižana trošarinska stopnja, ki ni več kot 50 % nižja od standardne nacionalne trošarinske stopnje za alkohol, zato ostaja sorazmerna s kumulativnimi dodatnimi stroški zaradi višjih proizvodnih stroškov in višjih trošarin, VSS in DDV.
- (6) Zato bi bilo prav tako treba upoštevati izredne stroške, ki izhajajo iz desetletje dolge tržne prakse prodaje „tradicionalnega“ ruma z višjo vsebnostjo alkohola in s tem povzročajo višje davke.
- (7) Davčna ugodnost, ki zajema usklajene trošarine in VSS, ki jo je treba odobriti, mora ostati sorazmerna, da ne ogrozi celovitosti in povezanosti pravnega reda Unije, tudi ohranjanja neizkrivljene konkurence na enotnem trgu in politik državne pomoči.
- (8) Fiskalna ugodnost do danes ni vplivala na enotni trg, saj se je tržni delež tradicionalnega ruma v zadnjih letih zmanjšal za 11 % zaradi vse večje porabe alkoholnih pijač na osnovi ruma.
- (9) Da bi se izognili resni omejitvi gospodarskega razvoja najbolj oddaljenih francoskih regij ter omogočili nadaljnje delovanje industrije sladkorni trs - sladkor - rum in delovna mesta, ki jih ta v omenjenih regijah zagotavlja, je treba podaljšati dovoljenje in povečati letno kvoto iz Sklepa št. 189/2014/EU.
- (10) Da ta sklep ne bi ogrozil enotnega trga, je treba količine ruma s poreklom iz čezmorskih departmajev, ki so upravičene do tega ukrepa, omejiti na 153 000 hektolitrov čistega alkohola na leto.
- (11) Glede na to, da davčna ugodnost ne presega okvirov, potrebnih za izravnavo dodatnih stroškov, in da je obseg zadevnih količin še naprej majhen, davčna ugodnost pa omejena na porabo v celinski Franciji, ukrep ne ogroža celovitosti in povezanosti pravnega reda Unije.
- (12) Da bi Komisija lahko ocenila, ali so še vedno izpolnjeni pogoji, ki upravičujejo dovoljenje, bi morali francoski organi Komisiji do 30. septembra 2025 predložiti poročilo o spremljanju.
- (13) Ta sklep ne posega v morebitno uporabo členov 107 in 108 PDEU –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Franciji je z odstopanjem od člena 110 Pogodbe dovoljeno, da na ozemlju celinske Francije za „tradicionalni“ rum, proizveden na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in Reunionu, podaljša uporabo trošarinske stopnje, ki je nižja od celotne stopnje za alkohol,

določene v členu 3 Direktive 92/84/EGS⁸, in stopnje dajatve, znane kot „cotisation sur les boissons alcooliques“ (VSS), ki je nižja od celotne stopnje, ki bi se uporabljala v skladu z nacionalno zakonodajo.

Člen 2

Odstopanje iz člena 1 se uporablja do 24. maja 2021 za rum, kot je opredeljen v točki 1(f) Priloge II k Uredbi (ES) št. 110/2008 Evropskega parlamenta in Sveta⁹, in od 25. maja 2021 za rum, kot je opredeljen v točki 1(g)(i) Priloge I k Uredbi (EU) 2019/787 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ in ki je proizveden na Gvadelupu, v Francoski Gvajani, na Martiniku in Reunionu iz sladkornega trsa, požetega v kraju proizvodnje, ter ki vsebuje 225 ali več gramov hlapne snovi (razen etilnega in metilnega alkohola) na hektoliter čistega alkohola in ima vsebnost alkohola, ki je enaka ali presega 40 % vol.

Člen 3

- (1) Znižane trošarinske stopnje in znižane stopnje VSS iz člena 1 tega sklepa, ki se uporabljajo za rum iz člena 2 tega sklepa, se omejijo na letno kvoto 153 000 hektolitrov čistega alkohola.
- (2) Znižane trošarinske stopnje in znižane stopnje VSS iz člena 1 tega sklepa so lahko nižje od najnižje trošarinske stopnje za alkohol, določene z Direktivo 92/84/EGS, vendar ne več kot 50 % nižje od celotne stopnje za alkohol, določene v skladu s členom 3 Direktive 92/84/EGS, ali celotne stopnje za alkohol za VSS.
- (3) Kumulativna davčna ugodnost, odobrena v skladu z odstavkom 2 tega člena, ni višja od 50 % celotne stopnje za alkohol, določene v skladu s členom 3 Direktive 92/84/EGS.

Člen 4

Francija Komisiji najpozneje do 30. septembra 2025 predloži poročilo o spremljanju, na podlagi katerega lahko Komisija oceni, ali so še vedno izpolnjeni pogoji, ki upravičujejo dovoljenje iz člena 1. Poročilo vsebuje informacije, ki se zahtevajo v Prilogi.

Člen 5

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.

⁸ Direktiva Sveta 92/84/EGS z dne 19. oktobra 1992 o približevanju trošarinskih stopenj za alkohol in alkoholne pijače (UL L 316, 31.10.1992, str. 29).

⁹ Uredba (ES) št. 110/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2008 o opredelitvi, opisu, predstavitvi, označevanju in zaščiti geografskih označb žganih pijač ter razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 1576/89 (UL L 39, 13.2.2008, str. 16).

¹⁰ Uredba (EU) 2019/787 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o opredelitvi, opisu, predstavitvi in označevanju žganih pijač, uporabi imen žganih pijač pri predstavitvi in označevanju drugih živil, zaščiti geografskih označb žganih pijač, uporabi etanola in destilatov kmetijskega porekla v alkoholnih pijačah ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 110/2008 (UL L 130, 17.5.2019, str. 1).

Člen 6

Ta sklep je naslovljen na Francosko republiko.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*