



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.9.2020 r.
COM(2020) 483 final

2020/0231 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/848 w sprawie produkcji ekologicznej
w odniesieniu do daty rozpoczęcia jego stosowania oraz niektórych innych dat,
o których mowa w tym rozporządzeniu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848, przyjęte dnia 30 maja 2018 r., ustanawia nowe ramy regulacyjne służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego w odniesieniu do produkcji ekologicznej w celu dalszego rozwoju ogólnego systemu zarządzania gospodarstwem i produkcji żywności, łączącego praktyki najkorzystniejsze dla środowiska i klimatu, wysoki stopień różnorodności biologicznej, ochronę zasobów naturalnych oraz stosowanie wysokich norm w zakresie dobrostanu zwierząt i produkcji, odpowiadających zapotrzebowaniu rosnącej liczby konsumentów na produkty wytwarzane przy użyciu naturalnych środków i procesów. Produkcja ekologiczna pełni zatem podwójną funkcję społeczną: z jednej strony w odpowiedzi na zapotrzebowanie konsumentów dostarcza na rynek produkty ekologiczne, a z drugiej strony dostarcza powszechnie dostępne dobra, przyczyniając się do ochrony środowiska i dobrostanu zwierząt, jak również do rozwoju obszarów wiejskich.

W niedawno przyjętej strategii „od pola do stołu”¹ określono produkcję ekologiczną jako jeden ze sposobów spełnienia wymogów w zakresie stworzenia zrównoważonego systemu żywnościowego. W strategii ochrony różnorodności biologicznej uznaje się rolę produkcji ekologicznej w zachowaniu różnorodności biologicznej na terytorium Europy. Solidne, oparte na konsensusie ramy regulacyjne na następne 10 lat mają zatem kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celu, jakim jest przeznaczenie do 2030 r. 25 % gruntów rolnych na rolnictwo ekologiczne oraz znaczny wzrost akwakultury ekologicznej; są to cele określone w strategii „od pola do stołu” i w strategii ochrony różnorodności biologicznej.

https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/f2f_action-plan_2020_strategy-info_en.pdf

Wybuch pandemii COVID-19 oraz związany z nią kryzys w dziedzinie zdrowia publicznego stanowią bezprecedensowe wyzwanie dla państw członkowskich i są dużym obciążeniem dla organów krajowych i podmiotów prowadzących produkcję ekologiczną. Wybuch pandemii COVID-19 stworzył również nadzwyczajne okoliczności, które wymagają znacznego dostosowania sektora produkcji ekologicznej w zakresie produkcji, wprowadzania do obrotu, kontroli i handlu międzynarodowego, którego nie można było przewidzieć w momencie przyjmowania rozporządzenia (UE) 2018/848.

Te nadzwyczajne okoliczności mają znaczący wpływ na różne dziedziny objęte rozporządzeniem (UE) 2018/848 i w związku z tym jest bardzo prawdopodobne, że państwa członkowskie i podmioty prowadzące produkcję ekologiczną nie będą gotowe do zapewnienia właściwego wdrożenia i stosowania tego rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2021 r.

Aby zapewnić sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego, zagwarantować pewność prawa wszystkim podmiotom prowadzącym produkcję ekologiczną oraz uniknąć potencjalnych zakłóceń na rynku, należy odroczyć datę rozpoczęcia stosowania niektórych przepisów rozporządzenia (UE) 2018/848 o jeden rok.

¹ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/f2f_action-plan_2020_strategy-info_en.pdf

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość

Zgodnie z zasadą pomocniczości działanie na szczeblu UE można podjąć tylko wtedy, gdy cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte przez państwa członkowskie działające indywidualnie. Interwencja Unii jest konieczna, aby zapewnić sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego w odniesieniu do produkcji ekologicznej i uniknąć potencjalnych zakłóceń na rynku. W tym zakresie zmieniane przepisy są przyjmowane w pełnej zgodności z zasadą pomocniczości, a wszelkie zmiany tych przepisów muszą być dokonywane w drodze wniosku Komisji.

• Proporcjonalność

Działanie Unii jest konieczne, aby osiągnąć cel, jakim jest właściwe wdrożenie i stosowanie rozporządzenia (UE) 2018/848 oraz odpowiedniego prawa wtórnego przez wszystkie zainteresowane strony, z uwzględnieniem wielkości pandemii COVID-19 i konsekwencji kryzysu w dziedzinie zdrowia publicznego dla sektora produkcji ekologicznej w zakresie produkcji, kontroli i handlu. Proponowane zmiany mają zapewnić osiągnięcie zamierzonego celu rozporządzenia (UE) 2018/848, mianowicie ustanowić ramy regulacyjne produkcji ekologicznej, w celu dalszego rozwoju ogólnego systemu zarządzania gospodarstwem i produkcji żywności, łączącego praktyki najkorzystniejsze dla środowiska i klimatu, wysoki stopień różnorodności biologicznej, ochronę zasobów naturalnych oraz stosowanie wysokich norm w zakresie dobrostanu zwierząt i produkcji, odpowiadających zapotrzebowaniu rosnącej liczby konsumentów na produkty wytwarzane przy użyciu naturalnych środków i procesów.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Niniejszemu wnioskowi nie towarzyszy oddzielna ocena skutków, ponieważ niniejszy wniosek nie zmienia rozporządzenia (UE) 2018/848 co do istoty i nie nakłada nowych obowiązków na zainteresowane strony. Ma on na celu zapewnienie – z wyjątkowych przyczyn w kontekście pandemii COVID-19 – odroczenia o jeden rok daty rozpoczęcia stosowania tego rozporządzenia i niektórych innych dat, o których mowa w tym rozporządzeniu, wynikających z tej daty.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet instytucji UE.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/848 w sprawie produkcji ekologicznej
w odniesieniu do daty rozpoczęcia jego stosowania oraz niektórych innych dat,
o których mowa w tym rozporządzeniu**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848⁴, które weszło w życie dnia 17 czerwca 2018 r., ustanawia nowe ramy regulacyjne w odniesieniu do produkcji ekologicznej. Aby zapewnić sprawne przejście od poprzednich do nowych ram regulacyjnych, rozporządzenie to przewiduje datę rozpoczęcia stosowania w dniu 1 stycznia 2021 r.
- (2) Wybuch pandemii COVID-19 doprowadził do nadzwyczajnych okoliczności wymagających znacznych wysiłków ze strony sektora produkcji ekologicznej, których nie można było przewidzieć w momencie przyjmowania rozporządzenia (UE) 2018/848.
- (3) Wybuch pandemii COVID-19 oraz związany z nią kryzys w dziedzinie zdrowia publicznego stanowią bezprecedensowe wyzwanie dla państw członkowskich i są dużym obciążeniem dla podmiotów prowadzących produkcję ekologiczną. Podmioty gospodarcze skupiają swoje wysiłki na utrzymaniu produkcji ekologicznej i przepływów handlowych i nie mogą jednocześnie przygotować się na wejście w życie nowych przepisów prawnych na mocy rozporządzenia (UE) 2018/848. W związku z tym jest bardzo prawdopodobne, że państwa członkowskie i podmioty

² Dz.U. C [...], s. .

³ Dz.U. C , , s. .

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 (Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1).

prowadzące produkcję ekologiczną nie będą w stanie zapewnić właściwego wdrożenia i stosowania tego rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2021 r.

- (4) Dlatego też, aby zapewnić sprawne funkcjonowanie sektora produkcji ekologicznej, zagwarantować pewność prawa i uniknąć potencjalnych zakłóceń na rynku, należy odroczyć datę rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848 oraz niektóre inne daty, o których mowa w tym rozporządzeniu, wynikające z tej daty. Biorąc pod uwagę skalę pandemii COVID-19 i związany z nią kryzys w dziedzinie zdrowia publicznego, jej rozwój epidemiologiczny, a także dodatkowe środki potrzebne państwom członkowskim i podmiotom prowadzącym produkcję ekologiczną, należy odroczyć rozpoczęcie stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848 o jeden rok.
- (5) W szczególności kilka dat związanych z odstępstwami, sprawozdaniami lub uprawnieniami przyznanymi Komisji w celu zakończenia lub przedłużenia obowiązywania odstępstw wynikało bezpośrednio z daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2018/848. W związku z tym należy odroczyć stosowanie takich dat również o jeden rok. Odpowiednie daty ustalono z uwzględnieniem czasu potrzebnego na dostosowanie się przez podmioty prowadzące produkcję ekologiczną do zakończenia obowiązywania odstępstw lub, w przypadku państw członkowskich i Komisji, na zgromadzenie wystarczających informacji na temat dostępności niektórych środków produkcji, w odniesieniu do których przyznano odstępstwa, lub na przedstawienie przez Komisję sprawozdania dla Parlamentu Europejskiego i Rady oraz przygotowanie wniosku ustawodawczego lub aktów delegowanych.
- (6) Wybuch pandemii COVID-19 oraz związany z nią kryzys w dziedzinie zdrowia publicznego stanowią również bezprecedensowe wyzwanie dla państw trzecich i dla podmiotów z siedzibą w państwach trzecich. W związku z tym w odniesieniu do państw trzecich, które zostały uznane za równoważne na podstawie art. 33 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007⁵, należy przedłużyć termin wygaśnięcia ich uznania o jeden rok do dnia 31 grudnia 2026 r., tak aby takie państwa trzecie miały wystarczająco dużo czasu na zmianę swojego statusu poprzez zawarcie umowy handlowej z Unią Europejską albo poprzez pełne przestrzeganie przez ich podmioty gospodarcze przepisów rozporządzenia (UE) 2018/848 bez niepotrzebnych zakłóceń handlu produktami ekologicznymi.
- (7) Podobnie należy przedłużyć o jeden rok do dnia 31 grudnia 2024 r. termin wygaśnięcia uznania organów kontrolnych i jednostek certyfikujących w państwach trzecich przyznany na podstawie art. 33 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 834/2007, aby dać tym organom kontrolnym i jednostkom certyfikującym oraz ich certyfikowanym podmiotom w państwach trzecich czas na przezwycięzenie skutków pandemii COVID-19 oraz na uzyskanie gotowości do przyjęcia nowych przepisów.
- (8) Z uwagi na nadrzędną potrzebę natychmiastowego zapewnienia pewności prawa w sektorze produkcji ekologicznej w obecnych okolicznościach niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w trybie pilnym następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

⁵ Rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz.U. L 189 z 20.7.2007, s. 1).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2018/848 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 29 ust. 4 zdanie pierwsze datę „31 grudnia 2024 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2025 r.”;
- 2) w art. 48 ust. 1 akapit drugi datę „31 grudnia 2025 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2026 r.”;
- 3) w art. 49 datę „31 grudnia 2021 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2022 r.”;
- 4) w art. 53 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) w ust. 1 datę „31 grudnia 2035 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2036 r.”;
 - b) w ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:
 - (i) w zdaniu wprowadzającym datę „1 stycznia 2028 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2029 r.”;
 - (ii) w lit. a) datę „31 grudnia 2035 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2036 r.”;
 - c) w ust. 3 datę „1 stycznia 2026 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2027 r.”;
 - d) w ust. 4 datę „1 stycznia 2025 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2026 r.”, a datę „31 grudnia 2025 r.” – datą „31 grudnia 2026 r.”;
 - e) w ust. 7 datę „31 grudnia 2025 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2026 r.”;
- 5) w art. 57 ust. 1 datę „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2024 r.”;
- 6) w art. 60 datę „1 stycznia 2021 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2022 r.”;
- 7) w art. 61 akapit drugi datę „1 stycznia 2021 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2022 r.”;
- 8) w załączniku II wprowadza się następujące zmiany:
 - a) w części I pkt 1.5 wprowadza się następujące zmiany:
 - (i) w akapicie drugim datę „31 grudnia 2030 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2031 r.”;
 - (ii) w akapicie trzecim „31 grudnia 2025 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2026 r.”;
 - b) w części II wprowadza się następujące zmiany:
 - (i) w pkt 1.9.1.1. lit. a) zdanie drugie datę „1 stycznia 2023 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2024 r.”;
 - (ii) w pkt 1.9.2.1. lit. a) zdanie drugie datę „1 stycznia 2023 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2024 r.”;
 - (iii) w pkt 1.9.3.1. lit. c) zdanie wprowadzające datę „31 grudnia 2025 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2026 r.”;
 - (iv) w pkt 1.9.4.2. lit. c) zdanie wprowadzające datę „31 grudnia 2025 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2026 r.”;

- c) w części III pkt 3.1.2.1. akapit drugi datę „1 stycznia 2021 r.” zastępuje się datą „1 stycznia 2022 r.”;
- d) w części VII pkt 1.1. zdanie drugie datę „31 grudnia 2023 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2024 r.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego,
Przewodniczący*

*W imieniu Rady,
Przewodniczący*